

东政发〔2026〕3号

东安县人民政府
关于印发《东安县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要》的通知

舜皇山国家森林公园管理局，东安经济开发区，各乡镇人民政府，
县直各单位：

《东安县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经东安县第十八届人民代表大会第六次会议审查通过，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

东安县人民政府

2026年8月18日

东安县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 29 日东安县第十八届人民代表大会
第六次会议批准)

目 录

第一篇 把握新形势新格局，擘画高质量发展美好新蓝图	7
第一章 “十四五”发展成效	7
第二章 “十五五”发展环境	14
第三章 指导方针与主要目标	16
第二篇 发展壮大实体经济，加快构建现代化产业体系	22
第四章 做强优势特色产业	22
第五章 培育壮大新兴产业和未来产业	25
第六章 积极发展现代服务业	30
第七章 促进一二三产业融合发展	31
第八章 优化产业发展生态	33
第三篇 聚焦创新动能培育，因地制宜发展新质生产力	35
第九章 加快推动科技创新和产业创新深度融合	35
第十章 持续壮大科技创新力量	38
第十一章 一体推进教育科技人才发展	41
第十二章 深入推进数字东安建设	43
第四篇 全面深化改革开放，增强高质量发展动力和活力	46
第十三章 深层次推进重点领域改革	46
第十四章 高水平扩大对外开放	49
第十五章 积极优化营商环境	52
第五篇 坚持扩大内需战略，推动经济实现良性循环	55

第十六章	多措并举提振消费	55
第十七章	积极扩大有效投资	58
第十八章	服务和融入全国统一大市场	60
第六篇	加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴	62
第十九章	提升农业综合生产能力和质量效益	62
第二十章	建设宜居宜业“和美湘村”	67
第二十一章	全面落实强农惠农富农政策	70
第七篇	融入区域发展格局，打造潇湘城镇群新引擎	73
第二十二章	深度融入永州半小时“同城圈”	73
第二十三章	统筹优化县域经济布局	75
第二十四章	推动国土空间优化发展	80
第二十五章	构建现代化基础设施体系	83
第八篇	推进以人为本的新型城镇化，提升城乡发展新品质 ..	90
第二十六章	增强中心城区综合承载能力	90
第二十七章	提升精细化管理效能	95
第二十八章	打造高水平安全韧性城市	97
第二十九章	推动乡镇特色化差异化发展	101
第三十章	提高农业转移人口市民化质量	106
第九篇	激发文化创造力，打造文旅体融合发展示范区	109
第三十一章	弘扬和践行社会主义核心价值观	109
第三十二章	促进文化事业繁荣发展	110
第三十三章	提升文化保护与传承水平	113
第三十四章	全力答好“两道融合命题”	115

第三十五章 推动体育事业健康发展	120
第十篇 厚植民生福祉，扎实推动全体人民共同富裕	123
第三十六章 高质量推动富民增收和充分就业	123
第三十七章 办好人民满意的教育	125
第三十八章 推进健康东安建设	131
第三十九章 健全基本公共服务体系	135
第四十章 完善多层次社会保障体系	136
第四十一章 促进人口高质量发展	140
第十一篇 加快绿色转型发展，绘就美丽东安新画卷	146
第四十二章 深入推进污染防治攻坚	146
第四十三章 持续优化生态系统	149
第四十四章 积极稳妥推进和实现碳达峰	152
第十二篇 统筹发展和安全，建设更高水平平安东安	156
第四十五章 深入推进依法治县	156
第四十六章 加强国家安全体系和能力建设	158
第四十七章 提高公共安全治理水平	160
第四十八章 完善现代化社会治理体系	163
第十三篇 凝聚多方合力，开启现代化东安建设新征程	166
第四十九章 凝聚中国式现代化东安实践多方力量	166
第五十章 健全统一规划体系	168
第五十一章 完善规划实施路径	169
名词解释	172

东安县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

东安县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030 年）规划纲要，根据党的二十大和二十届历次全会精神 and 《中共东安县委关于制定东安县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展战略，明确发展目标、重点任务和重要举措，是“十五五”时期政府履行职责的重要依据和市场主体行为的重要参考，是全县人民开拓创新、奋力前行的行动纲领。

第一篇 把握新形势新格局，擘画 高质量发展美好新蓝图

“十四五”时期是东安县发展极不平凡、砥砺奋进的五年。面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，高质量发展迈出了坚实步伐。“十五五”时期，东安县将全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，奋力谱写中国式现代化东安实践新篇章。

第一章 “十四五”发展成效

“十四五”时期，在县委、县政府的坚强领导下，东安县始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定“三高四新”美好蓝图，全面落实“十个统筹”，大力实施“八大行动”，紧紧围绕“七个聚焦发力”，牢牢把握“六大战略支点”，聚焦“三重一主”，坚持“三走三抓”，深入实施“五五一”发展思路，顶住压力、克服困难，全县经济社会稳中提质，为高质量发展奠定了坚实基础。

经济发展稳中有进，综合实力稳步攀升。“十四五”期间，全县地区生产总值突破 200 亿元，2025 年达到 244.83 亿元，经济

结构持续优化；全体居民人均可支配收入达 3.2 万元，比 2020 年增加 8644 元。工业企业实缴税收由 2020 年 2.3 亿元增加到 4.6 亿元，五年翻了一番。获评 2022 年度全省县域经济高质量发展先进县。累计获省政府真抓实干督查激励表彰 13 项次。

产业体系加快构建，发展支撑更加有力。工业产业集群成势、蝶变升级。“一主一特”主导产业集聚效应凸显，占园区总产值近 80%。国能永州电厂建成投运，成为全省电力保供的“顶梁柱”。湘科集团特种制造、湘钢瑞和钙产业园、湖南现代农业集团新五丰、湖南轨道集团杨柳井矿山开发等项目建成投产。吉他产业“从无到有”“从小到大”，引入楚门、顽音电子等乐器制造链上企业 32 家，产值突破 30 亿元，成功入选湖南省中小企业特色产业集群培育名单。培育智能制造企业 7 家、高新技术企业 44 家、“专精特新”企业 16 家。现代农业串珠成链、能级跃升。建设高标准农田 20 万亩，粮食产量稳定在 7.4 亿斤以上，被评为全省粮食生产先进县。培育凤康农业、甜蔓生物、雄雉食品等省市级农业产业化龙头企业 31 家，鳊鱼、石蛙、禽蛋成为东安农业的新亮点，“舜德红”竹间茶荣膺“湖南老字号”品牌。创建部级蔬菜标准园 1 个、粤港澳大湾区“菜篮子”备案基地 11 个。“东安鸡”入选全省“一县一特”主导特色产业。“东安鸡金牌厨师”获评省级劳务品牌。发展农机合作社 54 家，被评为全国“平安农机”示范县。现代服务业扩规增量、活力迸发。舜皇山景区提质改造有序推进，

南溪花海二期建成运营，红枫谷创 3A 景区。“赛事+文旅”“跟着赛事去旅行”等模式成效显著，东安武术、东安吉他、东安鸡等“东安元素”闪耀“湘超”赛场。新增限上商贸企业 67 家。获评全省首批全域旅游示范县、“十大湘菜名县”，入选第三批湖南省精品旅游线路重点县。吉他产业园成功创建省级工业旅游示范点。

改革创新深入推进，发展动能加速转换。改革创新多点发力。33 项改革入选国省典型案例和试点示范。“一药一卡”智慧医保监管模型、“税务+乡镇”税费共治场景在全国推介，消防应急一体化、“小田改大田”投融资等模式被全省推广。被纳入全省首批基层卫生健康综合试验区建设试点县、全省创新医疗监督试点县。成功入选永州市第一批社区和居家基本养老服务提升行动试点县。营商环境持续优化。常态化开展“走找想促”“送解忧”活动，办理留抵退税 6.44 亿元，减税降费 5.16 亿元。园区“赋码访企”扫码率、政务服务好评率、园区事园区办覆盖率均达 100%。五年新增市场主体 2.44 万户，其中新增企业 5233 户。争资上项有为有效。争取“三类”项目 72 个，资金 41.4 亿元。签约投资 5000 万元以上项目 64 个，湘商回归新注册企业 49 家。

城乡面貌日新月异，宜居水平显著提高。基础设施全面升级。永零高速、永新高速、县城高速连接线建成通车，东安人民从县城上高速的夙愿终于实现。调源渡改桥开工建设。塘复至高岩等 56 条通景路、产业路、资源路、便捷连通路竣工通车，乡镇全

部通三级及以上等级公路，城乡客运一体化正式营运，实现建制村班车全覆盖，群众出行更舒畅。芦江水库成功下闸蓄水。高岩水库、紫江河坝、杨江河坝除险加固工程全面完成。城市建设向新向美。五年累计完成城镇建设投资超 35 亿元，城镇化率提高 4.7 个百分点。崇德东路、广源路延伸段、湖塘路口平改立等建成通车。舜皇路、八角街成为城市更新的“样板路”“样板街”。官田路平改立有望春节前通车。高铁新城、学院路等片区路网加快完善。完成老旧小区改造 183 个，建成公园绿道及绿地 11 处，更新改造供水、污水、燃气管网超 100 公里，发展管道燃气用户超 2.8 万户。获评国家卫生县城和省级园林城市、省级文明城市，顺利通过中国德文化之乡复审。和美乡村焕发新颜。建成省级美丽乡村示范村 11 个、市级 15 个，被评为全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接先进县、全省实施乡村振兴战略先进县，大庙口镇入选湖南省乡村振兴示范乡镇，芦洪市镇荣获省级党建促振兴示范镇，大盛镇被评为数字乡村试点镇。实施农村饮水安全项目 192 处，双江饮水工程竣工供水。完成农村公路提质改造 268 公里，实现通组公路全硬化、城乡垃圾收运全覆盖，农村卫生厕所普及率达 96.3%，荣获全省农村人居环境整治先进县。

生态环境持续向好、绿色底色更加鲜明。环境质量稳定向好。空气质量持续稳定达标，综合指数为周边县区最优。3 个国控、1 个省控地表水监测断面和湘江饮用水源地水质全部达到或优于

Ⅱ类水质，石期河被评为省级“幸福河湖”。生态保护扎实有效。完成中央和省级环保督察反馈问题整改 78 个，省市“夏季攻势”任务 76 项，大气污染防治重点任务 14 项。修复历史遗留废弃矿山 324 公顷，完成耕地恢复 1.67 万亩，造林 14.5 万亩。守护“千年鸟道”安全。被评为全国自然资源节约集约示范县，林业工作荣获“全国绿化模范单位”，河长制工作连续 6 年全市先进。绿色转型步伐加快。东安经开区成功创建省级绿色园区，红狮水泥创建国家级绿色工厂，兴发保温岩棉板材料入选国家级绿色设计产品。舜皇山成功纳入南山国家公园创建区范围。

民生福祉不断增进，群众生活更有质感。新增城镇就业 2.34 万人，农村劳动力转移就业 1.88 万人，被评为“全省农民工市民化样板县”。依法处置天成学校债务纠纷，推动破产和解。新增城区中小学学位 1.04 万个，普惠性幼儿园覆盖率达到 97.8%。高中教师培训实现全覆盖，高中教育质量连创新高，跻身全市前列。东安一中“徐特立项目”获省级质量奖。纵深推进“校园餐”整治工作。县人民医院传染病区、县第二人民医院、县残疾人托养中心建成运行，县中医院、妇计中心异地新建加快推进。与省直中医医院建立紧密型医联体合作。县人民医院成功创建三级医院，成为省人民医院集团医院，并与湘雅医院建立远程医学合作，让群众在“家门口”享受省级优质医疗服务。基本医保常住人口参保率稳定在 95%以上。人均预期寿命较 2020 年增长 3 岁以上。全力

解决不动产办证历史遗留问题，办理不动产权证 1.26 万本。荣获湖南省居民自建房安全专项整治工作表现突出集体。被评为全省禁毒工作先进县。经受住世纪疫情严重冲击，有效应对 1961 年以来最为严重高温干旱、森林火灾等一系列重大自然灾害挑战。

国安、保密、民族宗教、外事侨务、港澳台事务、融媒体、公积金、金融保险、供销、档案史志、气象地震等工作取得新进步，工会、工商联、共青团、妇联、红十字会、计生协会、关工委、老龄、慈善、残联、文联、全民健身等事业取得新成效。国防动员和后备力量建设全面加强，基层武装和退役军人服务体系建设不断完善，驻东部队为地方发展稳定作出新贡献。

专栏 1 “十四五”主要指标完成情况						
类别	指标名称	2020年	规划目标		实现情况	
			2025年	年均增速 [累计]	2025年	年均增速 [累计]
经济发展	GDP（亿元）	194	282		244.83	
	固定资产投资增长率（%）	8.2		[9]	年均1.8	[9.3]
	常住人口城镇化率（%）	40.41	44.7		45.11	
	规模以上工业增加值增长率（%）	5.5		[7.5]	年均1.0	[5.1]
	社会消费品零售总额（亿元）	59.6	100		64.73	
	地方财政收入增长率（%）	6.94	5		年均3.33	
	地方一般公共预算收入占GDP比重（%）	4.90	4.3		4.4	
创新驱动	文化产业增加值占GDP的比重（%）	3.4	4.7		4.7	
	研发经费占GDP比重（%）	>2.1	2.2		2.25	
	高新技术产业增加值占GDP比重（%）	12.37	22		22	

专栏 1 “十四五”主要指标完成情况

类别	指标名称	2020年	规划目标		实现情况	
			2025年	年均增速 [累计]	2025年	年均增速 [累计]
社会民生	城镇调查失业率（%）	4	5.5		< 5.5	
	学前教育毛入园率（%）	90	93		93	
	高中阶段教育毛入学率（%）	87.5	90.0		90.5	
	失能、半失能老人集中供养率（%）	52	55		> 60	
	全体居民人均可支配收入 增长率（%）	7.5	8.5		< 8.5	
	每千常住人口医疗机构 床位数（张）	5.58	6.28		6.95	
	每千人拥有执业（助理） 医师数（人）	2.0	2.8		3.0	
	每千人拥有养老床位数（张）	37	40		> 40	
	人均文体面积（m ² ）	6.02	7.0		7.0	
生态文明	森林覆盖率（%）	60.3	60.6		50.38	
	万元GDP用水降幅（%）	完成市定 目标	完成市定 目标		完成市 定目标	
	单位GDP能耗降幅（%）	完成市定 目标	完成市定 目标		完成市 定目标	
	全年优良空气质量达标率（%）	95.10	93		94.8	
安全保障	食品安全合格率（%）	96.6	97		97	
	重大生产安全事故	0	0		0	

注：2022年底，按照国家林业和草原局要求，采用新的森林覆盖率统计范围和统计方法，全省包括东安县2021年以后的森林覆盖率统计数据均有所下降，但实际覆盖面积未减少。若按照原森林覆盖率计算方法，东安县已按照预期完成“十四五”森林覆盖率指标。

东安县在“十四五”时期取得了一系列成就，站在新起点也面临着诸多挑战。高质量发展面临瓶颈。经济总量不大，“一主一特”产业链条不长，龙头带动不足，创新动力不强；财政收支矛盾突出，稳就业、稳企业、稳市场、稳预期、稳住经济基本盘的

压力仍然不小。民生领域存在短板。公共服务优质均衡水平有待提升，教育、医疗、住房、养老等基本服务供给还不够均衡，农村基础设施建设仍存在薄弱环节。现代化治理水平有待提升。政府债务、安全生产、涉众金融、防灾减灾等领域存在风险隐患，人口结构变化带来新课题，治理体系和治理能力现代化水平需进一步提高。

第二章 “十五五”发展环境

国际国内形势。当前，世界百年未有之大变局加速演进，地缘政治冲突加剧，世界经济低速增长、逆全球化抬头；与此同时，新一轮科技革命加速突破，人工智能、新能源、新材料等新技术迅猛发展，孕育生产力跃升的重大机遇。国内方面，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，国家重大战略纵深推进和宏观政策实施将创造更多有利因素。但发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出了新课题；重点领域还有风险隐患。

省市发展环境。湖南正处于实现“三高四新”美好蓝图的关键

窗口期，“十五五”时期将继续发挥“一带一部”区位优势，在打造“三个高地”上持续发力，在推动中部崛起和长江经济带发展中奋勇争先，在战略腹地和产业备份布局中进位争先。同时，湖南也面临着发展不平衡不充分、产业转型升级任务艰巨、人口老龄化少子化交织、民生保障存在短板弱项、资源环境硬约束趋紧等问题，为高质量发展带来挑战。永州市迎来“交通破局与战略赋能”的历史契机，正加快从区域节点向“一带一路”重要节点城市跃升，着力打造融入粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、对接东盟开放合作先行区、国家区域性综合交通枢纽城市和文化生态旅游名城。

东安发展阶段。未来五年，东安县将处于“三期叠加”的发展阶段。承接产业转移的巩固期。作为湖南对外开放的“南大门”、对接东盟的桥头堡，需紧抓粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、中部地区高质量发展等重大战略机遇，依托陆港型国家交通枢纽城市战略平台，坚持向南向海向外发展，深度融入永州市半小时“同城圈”，加速集聚资源要素、吸引产业转移。绿色转型发展的突破期。“两山四水”生态环境优势将助力东安在林业碳汇交易、生态产品价值转化、生态文旅等领域实现“破圈”生长，产业绿色化低碳化发展将持续突破。提质增效发展的加速期。东安县城镇化发展进入中期加速阶段，需抓住信息化、科技革命、能源转型等机遇，以城乡融合发展统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全

面振兴，以数字赋能现代化治理，促进城乡发展提质增效。

总体来看，“十五五”时期东安县发展机遇仍然大于挑战，要辩证认识和把握发展大势，增强机遇和风险意识，保持战略定力、坚定必胜信心，发扬斗争精神、增强历史主动，集中精力办好己的事情，在危机中育先机、于变局中开新局，乘势而上、开拓进取、真抓实干、奋勇争先，不断开创东安发展新局面。

第三章 指导方针与主要目标

第一节 指导思想和基本原则

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢牢把握“六大战略支点”，深入实施“五五一”发展思路，持续建设融入粤港澳大湾区先行区、湘南湘西承接产业转移样板区、永州半小时“同城圈”战略协作区、文旅体

融合发展示范区、湘桂边生态宜居幸福城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力推进中国式现代化东安实践，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

——坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化东安实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，坚持共同富裕，促进社会公平正义，增进民生福祉，维护人民根本利益，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——坚持高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，建设具有东安特色的现代化产业体系，统筹推进扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推动进一步全面深化改革走深走实，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源

配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，进一步优化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全社会治理体系，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第二节 发展定位

——融入粤港澳大湾区先行区。以“东安所长”服务“大湾区所需”，加强交通、产业、科技、教育、人才、市场等领域对接合作，打造大湾区协同创新基地、制造业配套基地、优质农副产品供应基地、生态旅游康养基地。

——湘南湘西承接产业转移样板区。谋划承接产业转移经济发展带，打造好“一区三园”，推动“五好”园区、零碳园区建设，承接先进地区产业外溢转移，支撑“一主一特”优势产业集群化发展、新兴产业突破性发展，因地制宜发展新质生产力，打造要素集聚力强、技术含量高、低碳特征鲜明的产业增长极。

——永州半小时“同城圈”战略协作区。构建快速交通网，提升与永州市区连接效率，实现互联互通，推动“东安向东”发展。承接永州中心城区部分产业延伸、居住配套及物流服务等功能，

实现产业协同发展。推动公共服务、市政设施与永州标准对接和跨区域一体化流动，实现服务同城共享。完善跨流域生态补偿机制，共同推动区域生态系统联防联控。

——文旅体融合发展示范区。依托舜皇山、紫水河等生态资源和德武文化、吉他音乐、东安鸡等人文特色，以“文旅+生态、文旅+武术、文旅+音乐、文旅+农业、文旅+科创”为路径，答好文化和旅游、文化和科技“两道融合命题”。

——湘桂边生态宜居幸福城。严格保护两山四水生态本底，建设“全龄友好型社会”，优化“15 分钟生活圈”，打造宜居宜业“和美湘村”，建成安全感、归属感、幸福感兼具的现代化品质东安。

第三节 发展目标

——高质量发展成效更加彰显。地区生产总值（GDP）年均增长率保持在 5%—5.5%，全要素生产率稳步提升，产业转型升级步伐加快，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平取得重大进展，现代化产业体系更加完善。

——创新能力不断增强。科技创新综合实力和创新体系整体效能大幅提升，教育科技人才一体发展格局基本形成。全社会研发经费投入年均增长 8%以上，高技术制造业增加值占规模工业

增加值比重达 15%左右，重点领域、关键技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合。

——改革开放持续深化。进一步全面深化改革重点任务基本完成，高水平对外开放进一步扩大，营商环境进一步优化，各类经营主体活力进一步迸发，区域竞争力进一步增强。

——人民生活更加幸福。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，教育强县、健康东安加快建设，社会保障体系更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——文明程度显著提高。文化和科技、文化和旅游融合度持续提升，东安优秀传统文化创造性转化、创新性发展成效明显，社会主义核心价值观广泛践行，人民精神文化生活日益丰富，社会文明程度持续提高。

——生态环境全面改善。绿色生产生活方式基本形成，非化石能源占能源消费总量比重达 25%，碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态环境多样性稳定性持续性不断提升。

——治理效能更加显著。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高。社会主义民主法治更加健全，更高水平“平安东安”“法治东安”建设取得新成效，行政效率和公信力不断提高。

专栏 2 “十五五”规划主要指标建议一览表						
类别	序号	指标名称		基期值 (2025 年)	目标值 (2030 年)	属性
经济发展	1	地区生产总值增长（%）		5.5	年均5-5.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		5.6	高于GDP 增长	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		45.11	52	预期性
创新驱动	4	高技术制造业增加值占规模工业增加值比重（%）		12	15	预期性
	5	研发经费投入增长（%）		5	8	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.25	1.5	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		达到全市平均水平	达到全市平均水平	预期性
民生福祉	8	城镇调查失业率（%）		<5.5	<5.5	预期性
	9	居民人均可支配收入增长（%）		5.8	与GDP增长同步	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.13	11.72	约束性
	11	人均预期寿命（岁）		78.6	80	预期性
	12	每千人口 拥有	执业医师（人）	3.0	3.5	预期性
			注册护士（人）	3.7	4.2	预期性
	13	3岁以下婴幼儿入托率（%）		10.14	20	预期性
	14	养老机构护理型床位占比（%）		65	80	预期性
绿色低碳	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）		22	25	预期性
	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		完成省市下 达指标	完成省市下 达指标	约束性
	17	城市PM2.5平均浓度（微克/立方米）		31.6	完成省市下 达指标	约束性
	18	地表水优良水体比例（%）		100	100	约束性
	19	森林覆盖率（%）		50.38	51.1	约束性
安全保障	20	粮食综合生产能力（万吨）		37.5	37.5	约束性
	21	能源综合生产能力（万吨标准煤）		25.7	30.5	约束性
	22	亿元GDP生产安全事故死亡率（人/亿元）		0.03	[-35%]	约束性
注：[]为五年累计数						

第二篇 发展壮大实体经济，加快构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，全面融入湖南省“4×4”、永州市“3×2”产业体系，推进“一区三园”建设，加快构建以现代农业为基础，“一主一特”优势产业为支柱，新能源新材料、电子信息与设备制造等新兴产业为突破，现代服务业为支撑的现代化产业体系。

第四章 做强优势特色产业

聚焦能源材料和以吉他为主的乐器制造业（文教、工美、体育和娱乐用品制造业）“一主一特”核心产业，实施“重点产业倍增”计划，支持存量企业扩能升级、龙头企业兼并重组、优势企业拓展海外市场。

第一节 做强一主，能源材料产业

电厂热能综合利用。全力推动国能永州电厂二期建设，加快新能源发展，打造“风光火储”一体化示范性电厂。热能综合利用产业园围绕拓展电厂热能和煤电副产品综合利用效能，着力构建“电、热、水、汽”绿色循环经济产业发展新格局，打造区域能源

综合利用与产业协同发展的示范样板，争创全国零碳园区。

非金属矿物制品业转型发展。推动以水泥、石灰、石膏为主的非金属矿物制品业从传统建材产业转型升级为高端制造、低碳循环的现代化产业集群；建设好东安碳酸钙产业园，力争成为全国“双碳”战略下建材产业转型升级的标杆示范区。

新能源实现突破。以创建新能源示范县为契机，引进一批风能产业、太阳能产业及其他新能源企业，实施光伏、风能、抽水蓄能一体化项目。聚焦新能源电池主攻方向，探索“光伏+”项目模式，融入智慧能源、绿电交通、智慧路灯、智能光伏座椅等新能源开发内容，实现新能源产业突破发展。

新材料创新发展。面向航空、机械、电子等方面，依托煤电工业固废利用、矿产品精深加工和焊剂焊材产业，开发一批新型功能材料和先进结构材料。打造碳纤维生产制造产业园，形成新材料产业集群。

第二节 做优一特，以吉他为主的乐器制造业

实施“品牌、品质、品类”三维升级行动，打造全国前列的“高端乐器（吉他）产业小镇”，建成“全国中高端吉他制造核心基地”。依托吉他产业园完善的配套设施和科学规范的车间管理，推动吉他产业向智能制造、研发设计、品牌营销、文旅体验全链条延伸，实现乐器（吉他）制造向标准化、数字化、智能化迈进。至 2030

年，实现年产中高档吉他等乐器 100 万把以上、产值 50 亿元以上，培育多个国内知名自主品牌。支持吉他产业园建设省级文化和科技融合示范基地，通过音乐季、电商直播扩大影响力，以音乐旋律奏响东安产、城、人共生共荣的新乐章。

第三节 促进特种制造产业园融合化发展

着力发展锰、锌、锑、铅、钨等优势矿种精深加工，对锌渣中镓、锗、铟、银等稀贵金属开展综合利用，推动核心企业进行智能化、绿色化改造，生产新型功能材料、先进结构材料。围绕高端焊剂焊材强链延链，引进上下游产业项目，打造新型焊剂产业集群和湖南省焊剂行业的核心研发基地。推进特种制造基地（二期）建设，将园区打造成国内一流的集自动化、信息化、数字化为一体的特种制造基地和军民融合发展标杆园区。

第四节 推动纺织服装制鞋业转型升级

持续发展鞋服玩具等传统产业，激活“微工厂”，吸引湘商回归，为乡镇经济发展注入活力。支持企业做大做强，加快设备更新，增强企业自主设计能力和自主品牌创造能力，通过融合智能制造与传统技艺，实现从“代工生产”向“品牌创造”转型。推广节能环保工艺，研发功能性、环保型产品，不断优化产品质量，提升产品附加值。鼓励企业积极利用电商、跨境电商平台，开拓国

内外市场。

专栏 3 优势特色产业发展工程

传统能源材料产业。国能永州电厂：推动电厂二期建设，打造“风光火储”多能互补示范基地，建设成湘南地区重要能源基地，积极创建省级绿色工厂和知名环保教育基地、工业旅游景区。热能综合利用产业园：高标准推进园区建设，加快完善园区水电路讯气综合管网，推进国能永州电厂向市中心城区供热工程等项目。鼓励热能综合利用，实现能量梯级使用、水循环利用、废水零排放，鼓励固体废弃物生产新型建材等产品。利用标准化厂房推动光伏一体化建设，实现园区建筑节能减碳。非金属矿物制品业：以“资源高效利用—技术持续创新—产业链协同”为主线，推动建筑材料制造产业智能化升级与绿色化转型，打造水泥与绿色建材、碳酸钙深加工等产业集群，高端产品占比突破50%。依托东安碳酸钙产业园，重点发展纳米级功能填料与生物可降解塑料添加剂，联动国内成熟模式打造全产业链。

新能源新材料产业。新能源产业：以热能综合利用产业园为代表，重点发展光伏发电、余热综合利用、抽水蓄能电站等。推动永州电厂厂区内5.9MW分布式光伏项目落地施工，开拓整县屋顶分布式光伏开发新能源业务。新材料产业：聚焦粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏的综合利用，引进固废处理领域高新技术企业，发展粉煤灰制陶瓷及其制品、复合高温陶瓷涂层、玻璃微珠等新型材料。引进矿产资源精深加工企业，生产轻质活性碳酸钙、超细轻质碳酸钙、新能源电池等新型功能材料和先进结构材料，打造高端焊剂焊材产业集群。依托龙头企业，开发低烟尘、高强度焊剂，满足轨道交通装备、新能源设备需求。

以吉他为主的乐器制造业（文教、工美、体育和娱乐用品制造业）。培育乐器制造龙头企业，吸引吉他产业等关联项目“抱团转移”，打造乐器制造产业集群，鼓励优势企业自主开拓国外市场。延伸吉他设计、配件、生产、包装、物流、销售、培训等全链条，走高端化、定制化、特色化发展道路，注重自主品牌创建。通过“吉他+武术”“吉他音乐广场”、吉他工艺制作公益培训等活动推动“吉他+文旅”融合发展。

第五章 培育壮大新兴产业和未来产业

前瞻布局电子信息与设备制造、大健康、低空经济等新兴产业，以及未来制造、未来材料、未来信息和未来能源等未来产业的相关配套产业，培育经济增长新动力。

第一节 壮大电子信息与设备制造产业

精准定位延伸产业链。聚焦电子电路、计算机外围设备、智能终端等核心零部件及设备制造领域，拓展软件和信息技术服务业，发展壮大电子信息制造业。延伸上游原材料环节，引进 PCB 等企业，内培外引，提升原材料本地配置比率；巩固中游制造环节，聚焦电子功能材料、电子元器件、智能穿戴设备等领域，与电子信息制造产业优势地区形成纵向一体化产业分工；延伸拓展下游领域，引进消费电子、汽车电子、智能终端等产业，扩大中游产品应用与价值实现范围。

载体支撑打造产业集群。以经开区为核心，打造智能装备园中园。紧抓湘南湘西承接产业转移样板区建设机遇，聚焦粤港澳大湾区、长三角城市群、长株潭城市群等地，通过“链式招商”引进头部企业，培育一批“专精特新”、辐射性和带动性强的优势企业，打造电子信息与设备制造特色产业集群。联合湖南农业大学等探索建立食品机械实验室，研发或引入禽类自动化屠宰线、智能锁鲜包装设备，为东安鸡全产业链提供配套服务。引入适用丘陵地形的小型农用机器人制造企业，做大做强农用节水设备制造，服务于东安农业现代化发展。

第二节 发展大健康产业

发展生物医药及医疗器械产业。聚焦生物医药、医疗器械等

前沿领域，推动中医药创新传承。支持舜皇山及重点乡镇建设中药材种植基地，推广规模化、标准化种植，提升原材料供应规模与品质。通过“产供销共建”模式，参与省级中药材产地初加工、精深加工示范基地建设，培育壮大药材深加工产业。支持天然甜味剂提取技术创新和成果转化，推动甜味剂生产线智能化改造。鼓励经开区引进可穿戴设备制造企业，发展医疗器械产业，提升健康产品科技含量和服务水平。

促进健康产业跨界融合。融入永州市大健康产业联盟，打造优质的健康产业生态。实施“森林康养+”行动，推动优质医疗机构、旅游服务机构和旅游休闲基地深度合作，促进康旅融合。完善覆盖城乡的全民健身设施网络，举办特色化体育赛事和户外健身活动，推动医体融合。推动医疗卫生服务机构与养老服务机构合作，提供医养结合服务。

第三节 积极布局低空经济赛道

借助永州市申报国家北斗规模应用试点城市、永州北斗低空经济研究中心基础理论体系研究的契机，依托全省最优Ⅲ类空域资源与特色生态禀赋，以“人才支撑发展、场景牵引产业、园区集聚动能”为路径，全面激活低空经济新赛道。

加强低空经济人才培育。联合职业院校开发低空经济课程，推动实践成果转化为教学资源，形成可复制推广的产教协同育人

模式。通过人社部门分级分类培训，实现从基础操作到高级应用全链条覆盖，为产业发展提供稳定的人力支撑，同时推动低空经济研学市场发展。

深化“四大场景”行业应用。发展“低空+智慧农业”“低空+高效物流”“低空+应急救援”和“低空+安全治理”四大场景，拓展无人机在农林植保、低空物流配送、应急救援等领域的示范应用。完善飞行服务保障体系，逐步建立一网统飞智能平台，力争牵头建设永州飞行服务站。

打造“立体文旅”品牌矩阵。鼓励旅行社与通用机场、有条件的景区合作开发低空旅游业务，建立飞行营地、垂直起降点，开展低空飞行体验等活动。规划直升机、无人机观光航线，立体串联核心景区，打造“空中看东安”文旅名片。

延伸“制造+园区”产业链条。规划低空经济产业园，引进高性能碳纤维复合材料、无人机零部件等制造企业，配套建设航空器试验试飞基地，承接零部件及整机组装配套订单。

第四节 培育未来产业配套工程

立足东安资源禀赋与产业基础，主动融入长株潭、粤港澳大湾区等地产业生态，围绕未来产业链中可切入、能扎根的细分环节，做配套、做应用、做场景，前瞻性布局相关配套产业。聚焦智能制造、生物制造等未来制造产业，探索打造智能养殖设备、

果蔬分选机器人、林间作业无人机等智能装备中试基地，布局生物制造的原料产地和科研中试基地。聚焦未来材料产业，推动有色金属等先进基础材料升级，发展高性能碳纤维等关键材料。聚焦未来信息和未来能源产业，探索发展下一代移动通信、未来能源装备、高效太阳能电池及相关电子专用设备的上游材料与零部件配套产业。

专栏 4 新兴产业培育工程

电子信息与设备制造产业。围绕消费电子、LED、汽车电子等领域，培育电子信息产业集群。加强与科研院校合作，建立研发中心、重点实验室及检验检测中心。拓展电子连接线、电子功能材料、电子元器件、智能穿戴设备等产业链。推进智能农业水利装备产业园建设，重点发展新型管道系统、水处理（过滤系统）、水肥一体化灌溉设备、智能水利控制设备等现代设施农业装备，做大做强农用节水设备制造产业。

大健康产业。依托舜皇山特色中药材园和重点乡镇中药材种植基地，拓展植物提取、中药饮品、中药材加工等产业链，壮大药材深加工产业。支持生物科技领域龙头企业在罗汉果优质种苗选育、植物代糖研究、天然甜味剂提取等领域进行技术创新与应用转化。发展虚拟医疗助手、智能血压仪、智能血糖仪、心率检测仪、智能睡眠监测仪、可穿戴胰岛素泵等可穿戴设备制造产业。依托舜皇山、大皇岭、峨嵋观等生态资源，发展森林康养旅游。

低空经济。支持县职业院校增设无人机应用、航空服务等专业，依托“双师型”教师组建低空技能教学团队，打造产教融合实训基地，联动人社部门开展无人机驾驶员、无人机装调检修工等职业工种培训和认定。打造“低空研学基地”，开发“航空科普+飞行体验+非遗传承”研学课程。推广无人机植保飞防，拓展东安鸡养殖区巡检、果蔬基地播种、鳊鱼养殖投喂等特色场景，建设智慧农业飞防示范基地。申报跨省低空物流航线，对接粤港澳大湾区4小时鲜运圈。以“县乡村三级站点”为节点，开展农产品无人机冷链配送，打通山区物流“最后一公里”。构建“直升机+无人机”高低互配体系，实现森林防火智能预警与快速处置，联动县应急管理局建立空域应急调度机制。完善飞行服务保障体系，推进空域动态管理与飞行计划智能审批；建立无人驾驶航空器备案管理平台，接入永州低空监管系统。规划“景区互联”双循环航线，增设直升机观光、滑翔伞体验、热气球营地等项目。建设航空科普馆。建设无人机维保中心和共享制造车间，推动设立低空经济产业基金，支持初创企业开展场景创新。

第六章 积极发展现代服务业

聚焦生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，推动“两业融合”，以优质高效服务赋能实体经济高质量发展。

第一节 做优生产性服务业

实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。瞄准水泥电厂、吉他制造、轻纺制鞋等产业需求，提供工业设计、技术咨询、检验检测、供应链管理、商务会展等服务。培育科创平台、中试平台和孵化器，支持企业技术创新和知识产权保护。发展智慧农业、休闲农文旅、农村电商与冷链物流等业态，构建“农业+服务”全产业链。发展数字经济服务，推动企业智慧化转型。支持金融机构做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。

第二节 完善生活性服务业

围绕居民高品质、多样化生活需求，提质扩容健康养老育幼、商贸零售、文旅服务、家庭服务等生活性服务业发展。发展社区医疗、康复护理、健康管理和居家养老服务，推动健康服务升级。完善托育中心建设，发展全日托、早教、临时托管等多元业态。发展智慧商圈、社区商业、品牌连锁，提升商贸服务品质与便利

性。拓展康养度假、研学教育、展演活动等多样化文旅业态，构建“快进慢游”交通网络，完善住宿、餐饮、购物、数字旅游等配套设施建设。升级社区服务，完善教育培训、家政维修等普惠性服务，打造“一站式”便民生活圈。

第七章 促进一二三产业融合发展

打通“从田间到餐桌”全链条，推动农业接二连三、文旅赋能乡村、电商链接社区。以产业融合激发资源要素活力，实现跨界融合，链式发展。

第一节 推动农业、加工业与餐饮业深度融合

用好国家农产品质量安全县、国家出口食品农产品质量安全示范县两个“国字号”招牌，构建“从田间到餐桌”全产业链闭环。支持家庭农场、农民合作社、龙头企业打造一批标准化、规模化、绿色化种养基地，保障东安鸡、稻米、特色果蔬、油茶、中药材等优质原料供给。聚焦粮油精深加工、畜禽产品综合加工、果蔬保鲜与加工、特色林产品深加工等领域，高标准打造 12 个具有区域影响力的现代化农产品加工核心基地，发展东安鸡系列产品加工、柑橘商品化处理、优质大米加工等小型专业化集聚区。支持本地餐饮企业连锁发展，推广以东安鸡为核心的东安特色菜系，发展预制菜与中央厨房，供应本地及外地餐饮企业、商超、

电商平台及家庭消费者。

第二节 促进农业、文化和旅游融合发展

依托东安鸡博物馆，打造集文化展示、生态养殖观光、标准化加工展示、美食工坊、主题餐厅、体验商店于一体的农文旅综合体；依托舜皇山茶、现代农业产业园、特色种植基地、南溪花海、塘家梯田等，发展特色农业休闲主题游。建设竹丰产林和竹木产品深加工产业基地，引进竹木文创、康养休闲产业。开展“寻味东安”美食文化节、非遗体验、节庆民俗深度游、中医药生态康养游等活动，建立大地艺术观光—农耕美食体验—生态康养休闲—武术文化研学旅游线路，构建以农为基、以文铸魂、以旅兴产的“吃住行游购娱”全链条体验。

第三节 完善农业、电商物流与社区服务链接体系

依托综合物流体系，巩固传统批发市场，同时扶持本地电商、对接大型平台、实施“东安电商带头人”计划，大力发展电商平台、社区团购、农超对接、直供直销、订单农业等多元化销售渠道，开拓粤港澳大湾区、“一带一路”等国内外高端市场。支持有条件的社区、行政村建设综合服务站，培育站长和电商人才，以销定采，社群推广，反向推动农业生产。

专栏5 一二三产业融合发展工程

农业、加工业与餐饮融合工程。制定东安特色农产品养殖、加工、烹饪全链条标准，确保品质统一。支持龙头企业引进先进生产线，开发即食食品、预制菜、休闲食品、功能性食品等高附加值产品，探索米糠、果皮渣等农产品副产物综合利用。打造“东安一桌菜”，设立品牌体验店，举办美食节，让餐饮成为品牌展示和消费体验的核心场景。

农文旅提升工程。依托舜皇山、紫水河、古镇古村等特色资源，打造“舜皇生态农耕”体验线、“湘江源·田园风光”休闲线、“东安鸡美食文化”寻味线、“古镇古村人文”探寻线4条精品农文旅线路，提供多样化旅游服务。在舜皇山、黄泥洞林场等森林资源富集区打造森林康养基地，发展田园康养社区，建设中医药康养庄园，开发特色康养产品与服务。

农村电商提质工程。引进知名电商平台设立东安特产馆，大力扶持本地电商企业、农民合作社、家庭农场开展网络销售；建设一批乡村直播基地、共享直播间，培育本土“新农人”主播，探索社群电商、内容电商等新模式，引导合作社开展网订店取、社区团购；将地理标志品牌与电商深度结合，提升线上品牌辨识度和溢价能力。

第八章 优化产业发展生态

以“五好”园区建设为牵引，强化要素保障、优化营商环境、推动产业协同，构建“三生融合”“三态协同”的产业生态圈，让优质产业引得来、留得住、发展好。

第一节 推动“五好”园区建设

发挥东安经开区在全县经济建设中的主阵地、主战场、主引擎作用，冲刺“五好”园区全省前五十名。积极承接粤港澳大湾区、长三角、长株潭等地区产业转移，招引一批产业关联度高、发展潜力大的上下游企业，全面补强现有产业链。积极盘活园区闲置

低效土地，加快推进老旧厂区改造，提高产业园区基础设施建设和配套服务水平，完善园区服务产业、贴近市场的体制机制。

第二节 促进产业协同化发展

突出县域抓“一主一特”、镇域抓产业强镇，做大做强特色突出、优势明显、效益显著的主导产业，着力提高先进制造业占制造业的比重、制造业占地区生产总值的比重。建好重点产业链，打造自身产业品牌，更好统筹县域内产业差异化布局、协同化发展。加强质量、标准、计量建设，推进湘南湘西承接产业转移样板区建设，利用“永商荟”“永链荟”等平台实施产业链招商、应用场景招商，打造“优品东造”形象，持续吸引“湘商回归”“校友回归”。

第三节 打好要素保障组合拳

精准开发增量空间，积极盘活存量土地，激活低效用地潜力，提高土地利用效率，保障重点项目用地。积极争取上级专项资金、园区投资基金+基础设施 REITs 等，支持产业链重大项目建设、技术研发、市场培育、招商引资和人才引进。发挥财政资金引导作用，用好产业投资基金，落实新一轮“金芙蓉”跃升行动，提升金融服务实体经济质效。实施更加积极的人才政策，培育和引进智能制造、智慧农业、数字文旅等领域对口人才，吸引外出务工人员返乡创业就业。

第三篇 聚焦创新动能培育，因地制宜 发展新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹推进教育科技人才一体化发展，加快科技创新与产业创新深度融合，建设高能级创新平台，促进科技创新成果转化，因地制宜培育和发展新质生产力。

第九章 加快推动科技创新和产业创新深度融合

聚焦关键核心技术攻关、创新主体梯度培育、科技成果高效转化三大环节，打通从科技创新到产业创新、经济发展的通道。

第一节 加强产业关键技术攻关

聚焦重点产业链技术瓶颈，以“一链一策”组织原始创新和关键核心技术攻关，实施重大科技专项 5 项以上，突破产业关键核心技术 5 项以上。全力突破全自动电炉熔炼、新型焊剂材料配方设计、绿色低碳生产工艺、吉他智能抛光打磨、声学芯片嵌入、个性化定制设计等关键技术，攻坚东安鸡锁鲜灭菌、风味标准化控制及副产物高值化利用技术。围绕食品加工、智能家居、现代农业、文旅科技、新材料、数字产业、大健康产业、循环经济、

低空经济等领域谋划科技创新工程，力争在 5 年内形成核心自主知识产权 30 项以上，参与或主导制定行业/国家标准 1—2 项。

第二节 梯度培育科技创新主体

强化企业主体地位，构建“个转企、微成长、小升规、高变强”企业梯度培育机制，做优做大龙头企业与高新技术企业，引导中小微企业“专精特新”发展，建立“小巨人”企业储备库和“小升规”重点企业培育库，激励企业开展技术创新、产品创新和商业模式创新。力争至 2030 年，认定高新技术企业 60 家以上、培育科技型中小企业 350 家以上。健全优质企业梯度培育体系，培育引进一批具有生态主导力和产业链控制力的“链主”企业、单项冠军和专精特新企业。支持县域龙头企业牵头组建“一主一特”创新联合体，定向组织科研攻关，在焊材加工、吉他声乐等领域形成一批自主知识产权。鼓励企业改造升级、强强联合与战略重组，提升竞争力；吸纳龙头骨干企业参与园中园、智慧园区、产业平台等重大平台项目建设及运营，提升本地根植能力；对企业常态化开展“送解忧”服务，集聚资源扶持其创新发展。

第三节 加速科技创新成果转化

配套建设中试基地、检测中心等共享设施，提升孵化机构及众创空间服务水平，扩大新技术新产品新场景应用示范。支持天

然甜味剂科技成果转化中试基地等项目建设，服务于企业创新与科技成果转化。依托潇湘科技要素大市场东安县工作站、东安县中小企业公共服务平台等载体，建设县技术转移中心，常态化开展“双高”对接、校企合作“双进双转”及科技成果路演等活动，精准对接技术需求与供给，年均完成科技成果转化 20 项以上，技术合同成交额年增长 15%。打通校地创新创业平台入驻孵化的交流互动渠道，支持大学师生等高层次人才留东安创新创业。

专栏 6 产业链与创新链融合工程

食品加工产业创新提升工程。推动食品加工向绿色化、智能化、营养化、高值化转型升级，打造区域性健康食品精深加工基地。突破油茶全产业链智能化升级关键技术，研发山茶甘油二酯油制备工艺、油茶基特医食品生产技术。推广低温烘干、精准控温贮藏、智能无损检测分选、区块链全程质量安全追溯系统。支持粮食加工企业大数据平台建设，攻关提升精米出米率、降低碎米率的关键装备与技术。推动生猪智能化屠宰及养殖技术升级。突破特色菜品的锁鲜灭菌、风味保持、营养均衡与低碳制造技术。开发低糖、低脂、高纤维、高蛋白的健康休闲食品、特殊膳食和新型罐头产品。研发应用新型非热杀菌技术、智能气调包装、活性包装技术，延长产品保质期。

智能家居产业创新跃升工程。推动智能家居产业向核心部件精密化、生产智能化、材料绿色化、交互 AI 化、集群协同化方向升级，构建全链条创新生态。推动刺绣机联动结构技术开发与应用，支持高效节能、低噪音、智能化电机研发。

现代农业科技支撑工程。以科技赋能农业生产全过程，发展高产、优质、高效、生态、安全的现代农业。重点培育高产优质抗逆水稻、特色蔬菜、生物制药、特色畜禽新品种。支持建设智能化生猪、鱼苗（禾花鱼等）、鳊鱼、蛋鸡等良种繁育基地。研发高效节水灌溉装备，推广智能灌溉、无人机植保技术。构建农业物联网平台，实现智能温室控制与出口蔬菜全链路监管。推广智能养殖与疫病防控技术。支持研发农产品智慧流通与减损技术。

文化旅游科技融合工程。融入市级智慧文旅大数据平台，完善智慧服务与数字营销，推动舜皇山等重点景区应用 VR/AR 导览、全息剧场、沉浸式夜游、智能讲解

机器人等技术，丰富游客体验。运用 3D 扫描、AI 设计、数字版权等手段，开发东安文化 IP 数字藏品与文创产品，打造互动装置，提升文旅产品科技含量与品牌影响力。

新材料产业创新突破工程。依托新材料骨干企业，联合共建焊剂工程技术研究中心和熔炼焊剂企业技术研究中心，突破高端焊剂材料配方设计、绿色高效熔炼工艺及智能化生产系统等关键技术，开发适用于新能源装备制造的高性能、特种专用焊剂产品，打造国内重要的焊剂材料研发与产业基地。

大健康产业创新培育工程。建设“湖南天然甜味剂提取技术科技成果转化中试基地”，为湖南本土永州市及周边 20—30 家中小型食品/医药企业做技术分享，与国内天然原料主产区湖南、广西等省 50+家种植基地合作。

有色金属再生利用工程。聚焦再生资源高价值利用与污染治理协同，构建“回收—再生—高值化”循环经济产业链。支持企业突破复杂有色金属废料高效分选、熔炼渣深度资源化、稀贵金属精准提取关键技术，推进“氨法提锌”“智能化精准控温与成分调控”技术研发。推进冶炼烟尘治理、废水中有价金属回收及废渣建材化利用等绿色工艺升级，建设智能化再生资源综合利用示范线。依托省级固废资源化工程研究中心建设，形成技术标准与循环经济模式，打造湘南地区重要的有色金属再生利用产业基地。

低空经济创新布局工程。围绕“研发设计—智能制造—场景服务”全链条，引进和培育一批在飞控系统研发、动力总成制造、整机设计与总装领域的头部企业和“专精特新”企业。鼓励现有电子信息企业向低空经济领域拓展转型，快速形成产业集聚效应。重点推进符合低空经济发展方向的企业与院校联合，突破低空飞行器用高性能碳纤维复合材料制备技术和低空经济复合材料轻量化协同设计与仿真技术。联合省内外高校及科研院所共建低空经济联合实验室和技术创新中心，强化科技创新策源能力。优先开拓物流配送、农林植保、应急巡检、文旅航拍等本地化应用场景，构建以核心零部件为基础、整机制造为牵引、场景服务为延伸的低空经济产业生态圈。

第十章 持续壮大科技创新力量

统筹推进创新平台建设、多元投入机制完善、创新体制改革深化和跨区域协同创新，汇聚科创资源，厚植创新沃土，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。

第一节 构建多层次创新平台

围绕“一主一特”产业和新兴经济增长点，推进科技创新平台建设。至 2030 年，新增省级以上科技创新平台 5 家，建设高水平产业技术创新战略联盟 2 个。完善园区研发设计、检验检测、中试孵化、科技金融等公共服务功能，打造“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”全链条科技企业孵化育成体系，推动东安经开区从“工业园区”向“创新园区”转型。搭建公共技术服务平台。联合中南大学、湖南大学、湖南农业大学等高校共建产学研平台，引导企业创建省级重点实验室、省级工程技术研究中心和企业技术中心。聚焦现代农业，争创省级农业科技园区。充分发挥现有专家工作站的示范作用，建设新型焊剂工程技术研究中心和院士工作站，为企业提供技术咨询和人才培养服务。

第二节 强化多元投入与支持

构建政府引导、企业主体、金融支撑的多元化科技投入机制，加大科技创新投入力度，力争至 2030 年全社会研发经费投入年均增长 8%以上。强化财政科技资金引导作用，鼓励企业出资参与设立基础研究联合基金、研发专项资金和科创投资基金。建立健全科技金融统筹推进工作机制，引导各类金融机构和社会资本，为科技型中小企业提供多元化融资支持和全生命周期金融服务。完善科技信贷风险补偿机制，鼓励金融机构探索创新积分贷、

知识产权质押融资、科技保险等产品，推动知识价值信用贷款扩面增效。

第三节 完善科技创新培育机制

在全面落实国家、省、市各级研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等普惠性政策的基础上，研究出台《东安县关于推动科技创新与产业深度融合的若干政策措施》，打造具有东安特色的政策“工具包”，强化企业创新激励。深化科技评价体系改革。在先进制造、现代农业等重点领域实施“专利导航”计划，培育高价值专利，加强地理标志产品保护与运用，形成知识产权大保护格局。融入永州市知识产权公共服务平台和保护中心建设，打造知识产权快速审查、确权、维权“一站式”平台，严厉打击侵权行为。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。加强知识产权法律法规和典型案例宣传，营造尊重知识价值的社会氛围。

第四节 探索跨区域协同创新

积极探索“研发在外地、转化在东安”的协同机制，通过平台共建、项目共研、成果共享，引导科创资源向东安流动，推动一批具有产业带动力的科技成果落地转化。主动融入粤港澳大湾区、长株潭科创走廊，对接岳麓山实验室、湘江实验室等四大省

级实验室，共建“飞地研发中心”和联合创新基地。积极融入永州国家级高新区和潇湘科创院创建之中，推动仪器设备、核心技术、专家库等资源共享。

第十一章 一体推进教育科技人才发展

坚持“引育用留”全链条发力，以柔性引才汇智、以产教融合育人、以优质服务留才，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

第一节 实施精准化人才引进工程

建立教育科技人才一体发展体制机制，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。梯度培育引进省级企业科技创新创业团队、科技创新创业领军人才、青年科技人才，力争至 2030 年引进和培育高层次科技创新人才及团队 20 个以上。加大柔性引才力度，落实“潇湘人才计划”，实施“湘智兴湘”行动，通过“周末工程师”“候鸟专家”等模式，吸引大湾区、长沙、永州等地高校院所专家、技能人才服务东安企业。靶向引进急需紧缺人才。围绕产业、项目和乡村振兴需求，采取“人才+平台”“人才+项目”等模式，鼓励企业设置产业技术特色岗位，引进“高精尖”急需紧缺专业技术人才。实施人才回归工程，建立东安籍科技人才数据库，打造东安精英群，吸引各领域技术带头人返乡创业。

第二节 构建科学化人才培养体系

持续深化芙蓉计划青年人才项目评选，吸引青年人才来东安。建立青年科技人才全周期培养机制，推动企业与高校共建博士后工作站、青年科学家工作室等，支持建设市县级科技创新创业团队。构建现代职业教育体系，鼓励龙头企业与湖南科技学院、永州职业技术学院、东安县职业中专学校等院校联合，开展焊剂、非金属制品、生物医药、植物提取、吉他制造、智能装备等技能人才培养。依托农科院校、科研院所、农技推广单位、农业企业、农业园区及农民合作社等平台，开设电商运营管理、农产品质量安全、农业品牌营销等专题培训，培养一批乡土电商人才、师徒制人才、农业企业人才。畅通基层一线专技人才、急需紧缺人才、产业人才、民营企业人才等特定人才群体的职称评审渠道。实施重点产业人才评审绿色通道，对特殊人才实行“一事一议”，定期评选优秀创新团队、技能大师、乡土专家等，营造良好的创新创业氛围。

第三节 完善多元化人才服务机制

完善县级领导联系高层次人才机制，健全奖励分配制度，创新“技术入股”“成果分红”等激励机制，以政策红利增强人才黏性。县财政每年专项列支 1000 万元人才发展资金，精准覆盖引进人才的安家补贴、生活补助、探亲交通补贴等实际需求。推动

东安经开区就业基地与大学生实习基地两个市级平台申报省级人才服务平台。围绕人才全生命周期需求，提供落户、住房、子女教育、医疗保障等一站式服务，建立常态化诉求响应机制，让人才真正扎根东安、安心发展。

第四节 推动产学研深度融合

支持企业通过平台共建、研发合作、成果共享等方式融入重点实验室建设，引导实验室聚焦企业需求突破关键技术，推动科技成果“沿途下蛋”。推行“校企双聘”制度，推动高校人才为县域企业提供技术咨询与联合攻关。定期组织“企业家进校园”“专家进企业”活动，打造需求对接、资源互通、成果共享的协同机制。

第十二章 深入推进数字东安建设

把握数字化、网络化、智能化发展大势，统筹发展数字经济、深化数字公共服务、筑牢数字安全屏障等任务，实施“人工智能+”行动，赋能经济社会发展和治理能力提升。

第一节 壮大数字经济

开展“智改数转网联”新技改行动，稳步推进重点产业数字化车间、智慧工厂建设，推动产业数字化和数字产业化。以智能制造、智慧农业、数字文旅为主攻方向，以大数据、人工智能、物

联网技术为基础，促进数字经济和实体经济深度融合。明晰公共数据资源产业权，积极融入湖南省国家数据要素综合试验区建设，探索数据要素开发利用东安路径。深入实施“人工智能+”“智赋万企”等行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、安全生产、社会治理相结合，全方位赋能千行百业。

第二节 深化数字公共服务

融入永州市北斗产业生态构建，探索北斗技术在东安城市管理领域的创新应用，全面加强数字社会、数字政府和智慧县城建设。以“一网通办”提升政务服务水平，持续推动“高效办成一件事”改革，实现数据共享与业务协同。推动数字技术和教育、文化、医疗、住房、就业、养老等公共服务融合，实现数字技术在生态环境智能监测、分析预警、监管执法等方面的运用，强化数字化在公共服务、生态环境保护等领域的应用。定期组织开展数字化技术应用培训，提高基层干部运用数字化技术解决实际问题的能力。

第三节 提升数字化发展安全水平

完善跨区域跨部门数字安全管理联动机制，落实数据分类分级保护，加强数据采集、传输、存储、使用和共享等环节全生命周期安全管控，促进数据共享。依托永州市统一信创云平台，支

撑数据安全基础防护、国密安全资源池建设、政务终端统一安全防护、网络安全运营、数据安全运管以及数据要素安全交易，全面提升政府单位、医院学校、企业园区等各类信息系统的数据安全防护能力，推动数据要素的安全交易与合规管理。

专栏 7 数字东安建设行动

数字东安创新赋能工程。加强电子元件、功率器件研发与产业化，推动“拓展生产线全自动化（MES 系统）应用场景及深化智能适配能力创新应用”项目落地。引进新一代信息通信与应用相关企业。围绕“数字东安”建设目标，聚焦工业互联网平台、5G+集成应用、物联网解决方案、大数据分析与服务、人工智能技术应用等领域，引进新一代信息通信技术企业。以用地保障、固定资产投资补助、研发投入补贴及高端人才激励等专项政策，吸引优质企业落户。

优化政务服务“一网通办”。按照“应对接尽对接”原则，实现全县依申请类政务服务事项与省“一网通办”系统对接率和上线率均达到 100%。升级应用开放平台、电子证照、统一支付、统一用户中心、统一电子印章等能力，实现政府部门电子印章备案率达到 100%， “一网通办”率达到 90%以上。

深化“高效办成一件事”改革。构建统一的基层社会治理数字化平台，实现数据的集中管理和共享互通，打造“组织全覆盖、信息全联通、服务全周期”的智慧治理格局。将各级各部门已建政务服务移动端应用和服务整合至“湘易办”，推动政务服务终端向镇村基层集中，为群众提供更为便捷高效的就近办、一窗办、掌上办。

夯实城市数据基础底座。重点抓政务数据“应共享尽共享”，按照“1320”工作思路（坚持 1 个导向，强化平台、数仓、机制 3 大支撑，赋能 20 个左右的场景应用），不断推动数据高效共享。开展数据要素市场化改革攻坚行动，拓展数据资源开发利用深度广度，纵深推进“数据要素×”行动。以更大力度推进公共数据、企业数据开发利用，培育壮大数据产业，释放数据资源价值。

筑牢网络数据安全防线。建立数据安全风险评估制度，定期对数据安全状况进行评估，及时发现和整改安全隐患。制定数据安全应急预案，明确应急处置流程和责任分工，提高应对数据安全突发事件的能力。依托市县两级政务网络安全体系项目，深化市县两级协同联动处置机制，建立“派单—整改—反馈—审核—归档”闭环流程，进一步强化风险全时段感知、隐患全链路查处、运维体系化协同，确保数据安全事件“零发生”。

第四篇 全面深化改革开放，增强高质量发展动力和活力

坚定向南向海向外战略方向，统筹推进深层次改革和高水平开放，持续优化发展环境，激发各类经营主体活力，以改革破题、以开放聚势，不断增强高质量发展内生动力，奋力打造湘南门户强县。

第十三章 深层次推进重点领域改革

聚焦国资国企、财税体制、要素市场化配置等重点领域，破除体制机制障碍，激发各类经营主体活力，以改革攻坚突破发展困局、释放发展红利。

第一节 充分激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，聚焦基础设施、公共服务、优势产业和前瞻性领域，统筹推进全县国有经济布局优化和结构调整，推动经营性国有资产集中统一监管。健全现代企业制度，稳妥深化混合所有制改革，强化风险防控与合规管理，提升资本运营效率。推动平台公司市场化转型，发挥国有资本投资引导、

产业培育和稳定器作用，服务县域发展。落实民营经济促进法，依法平等保护各类经营主体产权和合法权益，支持民营企业参与重大工程、基础设施和重点产业培育。支持中小企业和个体工商户发展，促进大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，依法保护民营企业权益，开展“优秀企业家”评选等活动，大力弘扬企业家精神。推进园区管理体制改革，落实省级园区改革部署，推行市场化建设运营模式，剥离社会事务管理职能，实施岗位聘用制和绩效薪酬制度，深化园区合作共建机制。

第二节 深化财税体制改革

全面提升财政管理科学化水平。以建立现代财税体制为目标，持续推进零基预算改革，健全完善分层分类的支出标准体系，强化预算刚性约束与全过程绩效管理，切实提高财政资源配置效率和资金使用效益；深化国有资金、资产、资源清查盘活与管理改革，加大各类财政性资源资金统筹力度，服务县域经济高质量发展；大力强化财源培育，夯实财政可持续基础，不断强化保基本、兜底线，切实加强民生保障；坚持科学理财、规范管理，坚决守住政府债务风险底线，提升财政政策公开透明度，强化财会监督，严肃财经纪律，为县域发展提供坚实财力支撑和制度保障。

第三节 完善要素市场化配置体制机制

系统推进“技术、土地、人力、数据、资本、资源环境”六大要素改革，建立健全转化高效的技术市场、城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、开放安全的数据要素市场、功能完善的资本市场、绿色高效的资源环境市场，加快完善要素市场化配置体制机制，推动各要素跨区域、跨领域顺畅流动和高效配置。

专栏 8 要素市场化配置改革行动

建立转化高效的技术市场。聚焦激活产权与促进科技成果转化，融入和服务潇湘科技要素大市场，激发创新活力。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，保护知识产权和技术交易。建设中试平台和孵化基地，促进专利转化。

建立城乡统一的建设用地市场。突出集约高效配置，保障重点产业、基础设施和民生项目用地需求。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换，探索长期租赁、先租后让、租让结合等供地模式，健全建设用地“增存挂钩”机制，完善建设用地二级市场，深化并购、破产、转换等政策，积极盘活低效用地、闲置房产、存量基础设施。用好“永州智慧国资”系统，深入推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。健全刑事、行政涉案财物跨部门集中管理处置机制，有效盘活被查封、扣押、冻结财产。深化农村“三块地”改革，探索农村集体经营性建设用地入市有效途径。

建立流动顺畅的劳动力市场。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的促进机制，完善现代化人力资源市场化服务体系。引导人力资源合理流动，稳步推动常住人口户籍制度改革，完善人才服务体制机制。

建立开放安全的数据要素市场。聚焦“数治”“数用”“数基”“数投”“数产”“数创”，开展数据要素市场化改革攻坚行动。探索建立数据确权授权、汇聚融通、流通交易、智慧应用、安全保障等数据管理运行机制，建立规范高效的县域数据要素市场。推进政府数据共享开放，促进产业数字化与数字产业化，保护数据安全。

建立功能完善的资本市场。推动建立资本要素与土地、劳动力、技术、数据、供应链等要素有机结合、良性循环的市场化配置体制机制。构建多元化县域金融服务体系，深化县域金融监管体系改革，强化政银企对接，拓展直接融资渠道，推动融资平台向市场化运营转型，解决企业“融资难”问题。

建立绿色高效的资源环境市场。完善资源环境要素交易制度，推进土地、矿产、森林、水等自然资源资产组合供应，探索建立生态补偿与碳汇交易衔接机制、生态产品价值实现机制。

第十四章 高水平扩大对外开放

深度融入“一带一路”，拓展东盟及非洲市场，精准对接粤港澳大湾区，巩固区域多向联动格局，在更广空间配置资源、在更深层次参与分工，以高水平开放推动高质量发展。

第一节 深化“一带一路”经贸合作

深度融入共建“一带一路”大格局，深化与东盟合作，持续加强与海南自由贸易港的政策衔接和发展联动，对接 RCEP 规则，加强与成员国在贸易、投资、产业链供应链等领域合作，提高经济外向度。探索“非洲资源+东安产业”互利合作模式，完善对非经贸合作交流机制，促进“东安产品出海”和“非洲产品入东安”。积极对接湖南省跨境电商产业带，引进海外仓、公共服务平台和国际物流企业，打造吉他、鞋服、农产品三条特色出口链，因地制宜发展外贸新业态。支持富余产能企业建立“抱团出海”联盟，参与国际标准制定，提升国际市场竞争力和抗风险能力。

第二节 加强与大湾区的对接合作

在产业链配套、科技创新、人才交流等方面构建长效对接机制，建立承接产业转移统筹协调机制、重大项目落地服务机制。依托“成本洼地+服务高地”优势，重点承接大湾区电子信息、新能源新材料、轻工制造等产业转移，深化吉他、农副产品加工等

领域供应链合作。积极落实省“蔬十条”政策，对接大湾区市场规则与标准，提升“菜篮子”基地认证水平，推动东安特色农产品直供大湾区市场，拓展外向型经济空间。充分利用电子商务、“互联网+”等各类招商平台，加强与大湾区地区高新技术企业和金融机构合作。深化“研发设计在大湾区、生产制造在东安”的创新合作。通过“周末工程师”等柔性引才模式吸引大湾区人才来东安。

第三节 共建与长株潭地区的产业联盟

以湘江生态经济带建设为纽带，开展多层次的区域合作。创新“飞地园区”合作模式，聚焦农产品精深加工、原材料供应、装备制造配套等领域，承接长株潭都市圈产业配套需求，共建产业联盟。加强与长株潭等地高校、科研院所、新型研发机构、创新平台、实验室等常态化合作，促进人才、资金、数据、技术、科研、装备等跨区域流动。

第四节 推进区域多向协调联动

积极响应永州市向南向海向外战略，以建设湘南湘西承接产业转移样板区为目标，搭建产业建设、科研攻关、人才引进等多方面的交流合作平台，以开放合作、市场拓展、共建共享为重点，与粤港澳大湾区、长株潭都市圈、长三角地区、北部湾、桂林市等地建立常态化合作机制。积极对接融入长三角一体化发展、成

渝地区双城经济圈发展，承接新材料、循环经济、智能装备制造、电子信息、乐器制造及竹木深加工等产业转移；融入湘桂经济走廊建设，与北部湾、桂林市、全州县等地在陆海贸易大通道建设、农产品产销协作、湘桂文旅融合、跨界生态共保联治等方面合作联动；聚焦新材料、新能源、先进制造、电子信息、现代物流、文化旅游等方向，加强与衡阳、郴州、邵阳毗邻县区合作发展；联合非金属矿资源富集区，共建“湘南非金属矿物功能材料产业走廊”，参与省级战略性矿产资源基地建设。

第五节 提升外资外贸发展水平

培育外贸竞争新优势。实施“外贸破零倍增”计划，每年新增破零倍增外贸企业 2 家以上。加快外贸新业态新模式发展，重点布局跨境电商、绿色贸易、数字贸易等新兴领域。支持企业通过线上展会、海外仓等渠道拓展多元化国际市场。积极组织有市场开拓能力的企业参加境内外进博会、广交会、东盟·湖南（永州）名优产品交易会、中非经贸博览会走进非洲活动等重点商品展销会、交易会，引导企业在巩固传统市场基础上，加大开拓新兴市场力度。优化进口结构，扩大先进技术装备和优质消费品进口。充分发挥外资企业作用，在引进资金的同时，引进更多的市场订单，实现引资引贸联动发展。优化外商投资服务体系。完善外贸外资企业服务专班机制，建立企业诉求清单化管理、闭环化办理

机制。全面落实外资准入负面清单管理制度，健全公平竞争审查机制，在市场准入、政府采购、标准制定等领域确保内外资企业平等待遇。加强人文旅游交流。借助名人与文化魅力，开展人文旅游交流，增进民间往来，夯实经贸合作基础。创新推广东安美食文化、德武文化、舜文化等，设计精品旅游体验线路，举办文旅体活动赛事，加强与粤港澳、长株潭、东盟、非洲等地文化旅游交流与合作，以人文赋能经贸合作，形成“人文吸引—旅游承载—体验催化—经贸落地”的良性闭环。

第十五章 积极优化营商环境

聚焦政务服务提质、信用体系建设、招商引资增效等领域，持续深化“放管服”改革，降低制度性交易成本，让企业安心经营、放心发展。

第一节 提升营商服务效能

深化“放管服”改革，全面推行政务服务“零跑动”，实现涉企便民服务事项“一网通办”，打造“高效办成一件事”集成服务示范，提升政务服务效能，持续降低企业综合运营成本。深化市场主体准入准营退出制度改革，进一步推进“证照分离”改革，加快提升市场主体登记规范化水平，持续优化企业开办服务，畅通市场主体退出机制。强化惠企政策落地，确保企业“引得进、留得

住、发展好”。梳理编制“免申即享”政策清单，推动各项政策直达快享、免申即享。深化工程建设项目审批制度改革，聚焦项目生成、联合评审、多测合一等关键环节进行优化，压缩审批时限。落实全省“扫码入企、联码督查”监管模式，实行全流程闭环管理。持续提升“双随机、一公开”监管权威性和公正性，依法规范监管执法行为，营造公平有序市场环境。

第二节 推进社会信用体系建设

加快构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，拓展信用信息在政务办理、市场监管、融资授信等场景融合应用。建立科学合理的信用评价体系，完善信用分级分类监督、失信惩戒机制和市场主体信用修复机制，形成法治化、规范化社会信用体系。金融机构根据企业和个人的信用状况，提供差异化的信贷服务，对信用良好的企业和个人给予优惠的贷款利率和更高的贷款额度。

第三节 完善招商引资服务体系

紧扣“一主一特”产业体系，锁定长三角、粤港澳、京津冀、长株潭等重点区域，开展精准、规范的招商活动。持续开展“湘商回归”“校友回归”“湘智兴湘”行动，发挥好湘商回归联络点作用。常态化推进“送解优”行动，大力推行“三员两清单一会审”工

作机制，为企业提供政策申报、融资对接、市场开拓等全周期服务，打造“想要心安·就来东安”服务品牌。

第五篇 坚持扩大内需战略，推动经济实现良性循环

把握扩大内需战略基点，统筹惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，主动服务和融入全国统一大市场。

第十六章 多措并举提振消费

统筹传统消费升级与新型消费培育，通过大宗消费更新、消费场景创新、消费环境优化，充分释放居民消费潜力，以消费升级引领供给创新，以供给创新创造消费新需求。

第一节 深入实施提振消费专项行动

统筹促就业、增收入、稳预期，合理增加公共服务支出，落实大宗消费激励政策，增强居民消费意愿与能力。鼓励吸纳就业能力强的中小微企业、个体工商户和城乡基层等实施就业支持计划，多措并举促进居民增收。实施消费能力保障支持行动，强化生育养育、教育、医疗养老、社会救助等公共服务保障，促进农村地区产品服务消费和农民增收。实施大宗消费更新升级行动，

持续开展汽车、家电、家居“以旧换新”和下乡活动；扩大住房公积金使用范围，实施“既提又贷”政策，加大租房提取支持力度，推进灵活就业人员缴存试点工作；加快提升新能源汽车渗透率，壮大二手车经营主体，拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费。

第二节 创新消费场景

支持培育一批带动性强、显示度高、成长性好、特色鲜明的消费新场景。依托东安数字经济产业发展，引进平台型电商和直播机构，打造“东安吉他”“东安鸡”等2个年网销过亿元IP，营销推广东安特色产品，培育新型消费。办好武术文化旅游周、东安吉他音乐季等品牌活动，大力发展研学消费、赛事经济消费、绿色消费、健康消费、低空消费。持续发展健康管理、康复护理、老年教育等银发消费。

第三节 提质服务消费

实施“一县一中心”商业建设行动，改造提升现有县域商贸综合体和乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，扩大优质商品和服务供给。大力发展首发经济、首店经济、夜间经济等新型消费业态。打响东安美食品牌，评选“金牌餐厅”，建设“东安美食夜市”，提升餐饮服务品质，做好生活服务消费。引导家政

服务消费，积极开展“家政兴农”行动和家政服务消费节系列活动，深化家政服务劳务对接助力乡村振兴，推进家政服务品牌建设。拓展养老托育消费，安排不低于 55% 的社会福利事业彩票公益金用于支持发展养老服务。结合一刻钟便民生活圈和城市社区嵌入式服务设施建设，加快配齐购物、餐饮、家政、维修等社区便民消费服务。

第四节 优化消费环境

深入实施优化消费环境三年行动，培育一批放心商店、放心市场、放心网店、放心餐饮、放心景区。实施放心消费行动，加强消费领域信用体系建设，健全消费争议多元化解机制，推行更高效的消费维权方式，严格落实带薪年休假制度，实现弹性错峰休假，依法保障劳动者休息休假权益，积极营造放心消费环境。实施消费帮扶行动，完善县乡村三级物流配送体系，加强县物流配送中心和乡村终端物流配送设施建设，2027 年前实现“快递进村”全覆盖。鼓励大型商超、批发市场开展线上业务，支持本地商户利用微信小程序、社区团购等工具触达客户，推动传统商贸数字化转型。加大对夜间消费集聚区的经营活动场地、临时停车泊位等配套保障力度，不断提升消费环境品质。

第十七章 积极扩大有效投资

聚焦政府投资结构优化、民间投资活力激发、投资效益持续提升三大方向，抢抓政策窗口期，强化项目谋划储备，以有效投资夯实发展基础、补齐民生短板、积蓄增长后劲。

第一节 优化政府投资结构

提高民生类政府投资比重，争取更多国家重大战略实施和重点领域安全能力项目落地东安。建立健全投资稳增长机制，保障重大项目建设资金需求，积极争取超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资、“两重”建设项目及新型政策性金融工具政策机遇。结合地方财政负担能力，通盘考虑资金资源，前置落实资金拼盘，统筹财政资金、金融资源、社会资金、使用者付费等多渠道资金，推动项目实现可持续运营。

第二节 激发民间投资活力

健全政府投资有效带动社会投资体制机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。放宽数字、医疗、健康、文化等领域市场准入限制，引导民间资本投向公共服务、生态环保、新质生产力、新兴服务业、新型基础设施和安全发展等领域，不断拓宽民间投资渠道。进一步推广政府和社会资本合作（PPP）模式，动态发布重点民间投资项目清单，加大民间投资项目储备和推荐

力度，增强市场主导的有效投资增长动力。发挥“金芙蓉”基础设施和社会发展投资基金引导作用，设立“企业优化扩能升级专项基金”，对产值过亿元以上的企业给予阶梯式奖励，激励存量企业增资扩产、技术改造。建立民营企业常态化沟通机制，加强促进民间投资好经验好做法宣传推广，营造支持民间投资的良好氛围。

第三节 强化重大项目支撑

深入实施“项目大谋划、谋划大项目”行动，适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施项目。谋划一批公路、市政道路桥梁、水运、充电桩、冷链物流配送体系等交通物流项目，加大教育、医疗、养老等公共设施和地下管网、水厂等市政设施领域投资，储备一批新型基础设施建设项目。抢抓“两重”“两新”政策机遇，聚焦基础设施、科技创新、农田水利、城市建设、社会民生、生态环保、安全应急等领域包装项目，动态储备5个亿元以上重大项目。做实项目前期的规划、选址、环评、可研等工作，提高项目成熟度和申报资金成功率。

第四节 持续提升投资效益

强化项目全生命周期管理，建立健全项目调度、监测、评估机制，及时协调解决建设中的问题。深化投资审批制度改革，有效保障重大项目建设的用地、用能、资金、环境等要素配套需求，

全面提高项目开工率、投资完成率、竣工投产率。优化存量（闲置）资产盘活增效路径，促进存量资产与新增资产良性循环。加强项目资金和工程质量监管，确保投资的安全与效益。建立以投资强度、产出效益、就业带动、技术创新、环境影响等为导向的综合评价体系，引导资金投向效益高、潜力大、可持续的领域。

第十八章 服务和融入全国统一大市场

以公平竞争政策为引领，以质量强县建设为抓手，以综合监管能力提升为保障，破除地方保护和市场分割，促进要素资源高效流动。

第一节 深入实施公平竞争政策

落实全国统一大市场建设要求，破除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，严格执行市场准入“全国一张清单”管理制度。规范地方政府经济促进行为，综合整治“内卷式”竞争。深化公共资源交易改革攻坚，落实“机器管招投标”。强化平等对待各类市场主体的制度保障，坚持反垄断和反不正当竞争执法，加强竞争政策与宏观经济政策协调，更好发挥公平竞争审查作用。畅通跨区域生产经营活动，提高要素配置效率，推进自然垄断行业竞争性环节市场化改革。

第二节 大力推进质量强县建设

健全宏观品牌质量政策体系，加强质量工作顶层设计，完善质量管理制度，优化质量发展环境，统筹推进企业、行业、产业质量提升。深入实施质量提升行动，加强适配现代化经济体系的质量基础设施体系建设，构建现代先进测量体系，深化标准化改革创新，提高质量认证服务能力，加大认可和检验检测改革创新力度，扩大中高端产品供给，全面提升产品和服务质量水平，塑造产品供给和需求良性互动的大市场。

第三节 加强市场综合监管

推行重点区域市场监管一体化，探索建立跨区域跨行业跨部门协同监管机制。加大监管力度。完善线上市场监管体系，加大线上线下一体化监管力度，在规范市场秩序中推动发展，在维护公平竞争中增强创新动力。创新监管工具。加强科技支撑，统筹运用市场、法律、技术、标准、信用、行政等多种手段，提升市场综合监管能力。保护消费者权益。深入贯彻“四个最严”要求，对涉及人民群众身体健康和生命财产安全、公共安全的特殊行业、重点领域，加强全覆盖重点监管，加强新产业新业态新模式市场秩序监管，构建产品设施安全可靠、人民群众放心消费的安全大市场。

第六篇 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，以“打造粤港澳大湾区优质农产品核心供应基地、建设湘南地区农文旅融合发展示范区、创建湖南省乡村治理与乡风文明建设先进县”为目标，加快推进农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第十九章 提升农业综合生产能力和质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，推动农业从“种养为主”向“全链增值”转型，提高农业劳动生产率和科技进步贡献率，加快建设农业强县。

第一节 提高重要农产品供给保障能力

坚决扛牢粮食安全政治责任，严守耕地红线，深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，扎实开展新一轮粮食产能提升行动，增强粮食、生猪等重要农产品供给保障能力。积极推进国家储备粮源基地建设，加大高标准农田建设和管护力度，建成宜机宜耕、灌

排配套、地力肥沃的旱涝保收农田，提升耕地质量和利用效率。加强农田水利基础设施建设，推行“田管家”托管式服务模式，推进“种子工程”“优质粮食工程”建设，推广集中育秧、新型农机装备应用等技术，促进良田良种良机良法集成增效。认真做好第四次全国农业普查。

第二节 推动农业产业化发展。

坚持大农业观、大食物观，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提升农业产业化水平。巩固壮大特色种养产业。做好“土特产”文章，围绕“两茶一柑一菜一竹一烟”和“一鸡一猪”为主的农业特色产业项目，延伸产业链条，促进农民稳定增收。支持林下经济、特色中药材种植、花卉苗木产业发展，采取林菌、林药、林禽、林蜂、林茶等多元化组合模式，打造3—4个林下经济示范基地。打造农业全产业链。坚持源头抓品种、生产抓品质、市场抓品牌，争创国家级、省级现代农业产业园。打造东安鸡、优质稻、油茶、果蔬、竹木、烤烟、鳊鱼等农产品生产和加工基地、优质种苗基地、冷链物流中心、田园综合体，形成“特色种养+农产品加工+电商物流+乡村旅游”全产业链。加强农业品牌建设，争创“两品一标”认证产品5个以上，培育3个在国内外具有较强影响力的企业和产品品牌。

第三节 擦亮“国宴名菜”金名片

推动东安鸡全产业链发展。打造东安鸡种业种禽繁育、生态养殖、饲料加工、现代化屠宰、食品加工、餐饮旅游、包装、冷链物流、副产物综合利用等全产业链。建立保种育种与标准化养殖体系，保障优质食材源头供应。发展中央厨房与精深加工，研发预制菜等系列产品。通过电商直播、餐饮合作、特产专柜与体验店拓宽线上线下销路。支持东安鸡企业连锁化、集团化经营，支持符合条件的企业首店、首发项目申报首发经济。

强化东安鸡品牌建设。强化地理标志产品东安鸡标准体系建设，传承非遗技艺、湘菜之首的文化符号。结合文旅节庆、新媒体电商进行立体化推广，拍摄东安鸡宣传视频，讲好品牌故事。发展“东安鸡+文旅”，建设美食体验馆、农旅融合示范点，形成从田间到餐桌、从产品到文化的全产业链。让“一道菜”带动“一方富”，将“东安鸡”打造为富民强县的农业特色产业标杆，实现年出栏量达到 3000 万羽以上，产值突破 18 亿元。

第四节 实施农业科技赋能工程

深化与湖南省农业科学院、湖南农业大学等研究机构、高等院校合作，打造农业科技示范园和良种繁育基地，提升农业科技创新技术转化率。改革完善县乡村三级农技推广体系，提升农技人员素质。推广使用适合东安低山丘陵特色的农业机械，实现主

要农作物耕种收综合机械化率提升至 75%以上。探索智慧农业建设，在条件成熟的园区或基地试点应用物联网、大数据、人工智能等技术，实现环境监测、精准施肥施药、智能灌溉和生产管理信息化，力争建成 10 个以上智慧农业示范基地。

第五节 构建现代农业经营体系

创新经营方式，完善联农带农利益联结机制，发挥农业龙头企业作用，培育一批高质量发展的农民合作社和家庭农场。推广使用家庭农场“一码通”赋码登记和“随手记”记账软件，提升农业组织化与现代化水平。支持各类专业服务公司、供销合作社、农村集体经济组织等提供农业“菜单式”社会化服务。加强农村电商专业人才培养与培训，完善农产品电商支持政策。

专栏 9 农业现代化发展行动
“东安粮仓”建设工程。扛好全国粮食生产大县和全国商品粮生产基地县责任，保障粮食播种面积稳定在87万亩以上，粮食综合生产能力达到37.5万吨以上，累计建成高标准农田49.5万亩以上，农田灌溉水有效利用系数提高到0.58以上，守好“东安粮仓”。开展“耕地抛荒清零”行动，提升耕地复垦效率；建立“田长制”十条铁规，严格遏制“非农化”“非粮化”；加强耕地质量关键指标监测，防控耕地污染风险；严格落实耕地“占补平衡”，推行“先补后占、占优补优”的刚性要求，鼓励重大建设项目占用耕地时进行耕作层剥离再利用。力争将全县永久基本农田全部建成高标准农田，加强农田水利基础设施建设和中小型灌区续建配套与节水改造、山塘水库除险加固，持续实施稳产保供措施。构建全县统一的智慧耕地监管平台，实施动态监测预警。落实党政同责，严格粮食生产责任制考核，建立联合执法协调机制，加大执法监督与问责力度。 农业特色产业升级工程。围绕“保种、扩规、提质、延链、强牌”，实施特色农业全产业链升级工程。支持东安县和冷水滩区联合打造综合性农业种植养殖园区，

发展蛋鸡、油菜、柑橘、生猪、水产等综合种养产业，积极培育国家级产业集群。推动优质稻、油茶、果蔬、竹木、鳊鱼养殖等产业提质增效，优化区域布局与品种结构，推行绿色安全生产与品质控制，强化产地商品化处理与冷链流通。利用林下空间和山地资源，发展林下经济与特色中药材种植，构建多元化食物供给体系，促进大健康产业发展。建设现代化农产品加工园与集聚区，发展农产品精深加工和副产物综合利用产业，开发预制菜、功能性食品等高附加值产品。促进“农业+旅游+康养”产业融合发展。

东安鸡全产业链培育工程。育种：联合湖南省畜牧兽医研究所、中国农业科学院等科研院所建设东安鸡保种育种中心，统一供应优质鸡苗，实现种源可控。养殖：推广标准化生态养殖技术，采用“龙头企业+合作社+农户”订单养殖模式，培育紫溪市镇、井头圩镇等东安鸡养殖特色乡镇。加工：发展现代化屠宰、精深加工、副产物综合利用等产业，攻克产品保鲜技术，建设中央厨房和预制菜产业园，开发不同类型产品线，提升产品附加值。销售：完善冷链物流配送体系，在高铁新区打造万吨级冷链仓储中心，推广“农产品基地+中央厨房+冷链配送+餐饮门店”供应链模式，实现48小时内全国主要城市直达；对接京东农场、盒马等供应链，纳入新零售直采体系；通过RCEP渠道出口东盟市场，不断向外推广东安鸡产品。旅游：依托东安鸡博物馆，举办厨神美食大赛，开设农文旅主题路线；在长株潭、粤港澳大湾区等地投放“东安鸡美食”广告，在各地开设美食体验店，提升东安鸡品牌吸引力。

农业品牌建设工程。扶持“湘江源”“永州之野”“湘南脐橙”等农业公用品牌，创建“舜皇山”农产品系列品牌，做大做强“东安鸡”“舜皇山土猪”“水岭羊肉”“东安有机茶油”“东安舜峰柑橘”等地域品牌，系统化构建“品质保障—渠道拓展—品牌赋能”的闭环。加强品质认证与标准建设，对上游种养环节、中游加工与品控、下游销售与渠道进行全产业链提质增效，严控品牌质量和品牌使用管理。加强品牌营销与传播，强化纪录片、短视频、美食节等内容营销和广告推广。与湘菜餐饮品牌合作开发特色菜品，进入城市餐厅菜单；与企事业单位食堂、学校供应链对接，拓展团购市场。

农业科技赋能工程。在核心产区建设高标准现代农业科技示范园和良种繁育基地，围绕“保、育、测、繁、推”五个关键环节，提升东安现代种业发展水平。每年培育高素质农民2000人次以上，提升农技人员素质和服务能力。针对东安低山、丘陵地形特点和小田化、机械化率不高的问题，重点推广适用的小型、轻便、智能农机具，如小型耕作机、山地运输机、植保无人机、智能灌溉设备等，提高农业机械化水平。

农产品质量安全工程。擦亮全国农产品质量安全县金字招牌，健全四级监管网络，推行承诺达标合格证制度，全县所有备案企业、规模化主体100%入驻追溯管理平台。

第二十章 建设宜居宜业“和美湘村”

学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，以标杆化要求实施美化、亮化、绿化工程，力争至 2030 年建成省级和美乡村重点村 10 个以上，市级和美乡村重点村 20 个以上，打造宜居宜业宜游的现代化新农村。

第一节 统筹城乡基础设施和公共服务布局

实现城乡基础设施一体化。优化农村公路、停车系统、公共交通场站、物流场站等设施，提升县域内城乡交通物流的互联互通水平。以县域为整体，统筹推进给排水、污水、垃圾处理、道路、电力、通讯、防灾、广播电视、消防等城乡基础设施建设，推动城乡信息化融合发展。推动基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强普惠性、基础性、兜底性基本公共服务能力建设，推动优质公共服务资源向基层下沉、向农村覆盖、向薄弱地区和生活困难群众倾斜。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。

第二节 持续开展人居环境整治

稳步开展全域土地综合整治，强调科学规划与示范引领，优化土地利用布局，修复生态环境，实现综合效益提升。加强农业

面源污染治理，促进绿色低碳发展。统筹推进农村“厕所革命”与厨房改造，实现“基本功能齐全、居住环境舒适”的目标。建立年度农村生活污水重点治理村庄清单并动态更新，实现建制镇生活污水集中收集率达 70%，农村生活污水治理（含管控）覆盖率提升至 65%以上。推进农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用。持续推进绿色乡村建设，增加乡村“四旁”绿化，清理乱搭乱建，打造绿色庭院，提升村庄林木覆盖率。强化农村住房风貌管控，避免“千村一面”，鼓励采用装配式建筑、太阳能光伏一体化等绿色技术，推动农房节能改造。扎实推进乡村生态环境治理，系统实施河道清淤疏浚、堤防加固、生态护岸建设与排污治理，融合水美乡村建设，修建亲水步道与滨水风光带，深入挖掘河域历史文化与乡愁记忆，健全长效管护机制，实现水清、岸绿、景美、人和。

第三节 推进乡村治理现代化

探索实现乡村善治的有效途径，争创湖南省乡村治理与乡风文明建设先进县。深化抓党建促乡村振兴，巩固提升“消薄攻坚”行动成果，激活基层治理“红色引擎”。细化基层监督体系建设，完善新时代农村基层干部廉洁履行职责规范。深化村民自治实践，完善村务公开和民主议事制度，规范“四议两公开”程序，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。全面推进“数字乡村”建

设，提升乡村治理数字化、精细化水平。建设集党务、村务、政务、文化、服务于一体的乡村邻里中心，实现“小事不出村、大事不出乡”。加强文明乡风建设，持续推进高额彩礼、厚葬薄养、大操大办等领域综合治理，推动移风易俗。进一步加强新时代农村精神文明建设，引领形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。推动现代法治精神融入乡村治理全过程，完善农村基层公共法律服务体系。加强农村多元矛盾纠纷排查化解，整治重点突出问题，维护农村社会稳定。

专栏 10 “和美湘村”建设行动

农村公共服务提质工程。推动公共服务设施向中心村和人口集聚区优化布局，扩大优质资源覆盖面。建设县域医共体，实现县城与乡镇、村联动和资源共享；推进乡镇卫生院标准化建设，加强村医队伍建设，提升农村医疗、传染病防控和应急处置能力。完善乡镇标准化寄宿制学校建设，加强城乡教育结对帮扶，提升乡村学校办学条件和师资水平。鼓励开展农村婴幼儿、留守儿童照护服务。进一步丰富乡村公共文化体育服务。构建乡镇敬老院、村级互助养老服务设施、居家养老服务网络相结合的农村养老服务体系。

农村基础设施建设工程。力争至2030年，农村自来水普及率、规模化供水工程覆盖农村人口比例分别达到95%、60%，推动芦洪市镇、新圩江镇等乡镇污水处理厂管网改造提质升级，乡镇供电可靠率稳定在99.8%以上，农村千兆光网、5G网络基本实现全覆盖，完善“数字乡村云平台”。推进农村断头路、机耕道建设，具备条件的乡镇通三级以上公路，较大人口规模自然村（组）通硬化路比例达到100%。加快建设乡村寄递物流体系，实施一村一寄递物流综合服务站项目，实现快递服务覆盖率90%以上。有序开发分布式太阳能、生物质能，推进农村清洁能源建设。

农村人居环境整治提升工程。每年支持1—2个乡镇10个行政村集中连片实施农村公厕改造、垃圾分类减量、村容村貌整治等农村人居环境整治项目，打造示范，引领、带动全县和美乡村建设。

农村住房品质提升工程。将农村房屋体检纳入农房整治体系，搭建“房屋排查—体检台账—整治清单”工作机制。优化改造方式，鼓励修缮加固与统建结合，实现排

查新增危房整治完成率达100%。对自筹能力极弱的特困户探索“公租房+租赁闲置农房”等兜底保障模式，改善农民居住条件。

全域土地综合整治工程。在芦洪市镇、大庙口镇、紫溪市镇、井头圩镇等乡镇，逐步开展全域土地综合整治，综合运用耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市、构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制、低效用地再开发等政策工具，叠加自然资源资产配置，分年度谋划储备项目，解决农村耕地碎片化、空间布局无序化等问题。

乡村治理效能提档工程。强化乡镇领导班子、干部队伍建设，加强农村党员、干部教育培训，打造沉得下、留得住、能管用的乡村治理队伍。持续推进“一村一法律顾问”制度，完善“农村快反135”机制和村级网络监控平台。建立为乡村干部减负赋能长效机制，通过明晰基层权责、规范督查检查考核、创新乡村治理方式方法，推进农村基层网格化治理“多格合一”，整治“指尖上的形式主义”。坚决整治农村涉毒吸毒特别是青少年吸毒问题，密切关注农村意识形态领域风险，加强农村宗教事务治理。

第二十一章 全面落实强农惠农富农政策

聚焦农村资源资产盘活、惠农政策落实、乡村人才培养、防止返贫致贫四大领域，推动工农互促、城乡互补，加大强农惠农富农政策支持力度，推动城乡要素双向流动，增强农业农村发展活力。

第一节 管好用好农村资源资产

坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农户合法拥有住房的有效路径。节约集约利用农村集体经营性建设用地，深入推进农村闲

宅基地、闲置集体公益性建设用地和废弃工矿用地的整理、复垦和盘活利用，分类保障乡村发展用地。加强农村“三资”管理，持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理，推广“资源变资产、资金变股金、农民变股东”三变改革经验。推进新增耕地规范管理和合理利用。落实供销合作社综合改革，深化集体林权制度改革、农业水价综合改革和用水权改革。因地制宜发展稳健型村级集体经济，支持有条件的村级集体经济组织“市场化”转型，激活集体经济内生动力，防范化解村级债务风险。

第二节 积极落实惠农政策

落实价格、补贴、保险等惠农政策，更好地保护和调动农民务农种粮积极性。加强粮食购销和储备全链条管理。严格落实“三农”财政投入稳定增长机制，优先保障农业农村领域一般公共预算投入，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券等对农业农村领域重大项目的支持。鼓励社会资本投资农业农村，确保乡村振兴投入力度不断增强。探索多样化农业金融产品，健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险。

第三节 完善乡村人才培育和发展机制

强化外部人才引进，以特色种养、乡村旅游等产业需求为导向，引进乡村急需人才。支持引入和培育乡村 CEO，提升乡村

经营能力。加强本土人才系统性培训，建强本土“头雁”队伍与能手，培育乡村工匠和自媒体、直播人才，为乡村全面振兴提供坚实的人才支撑。推动城乡要素双向流动和产才深度融合，激励各类人才下乡服务和创业就业，并优化人才服务保障与评价机制，形成引得进、育得强、留得住、用得好的乡村人才发展格局，为乡村全面振兴提供持续动能。

第四节 常态化防止返贫致贫

落实常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，强化兜底式保障、开发式帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，实现有效监测。根据防止返贫致贫对象有无劳动能力、实际困难程度和类型等，实行精准分类帮扶。对防止返贫致贫对象中符合相关条件的，完善兜底式保障，及时给予最低生活保障、特困人员救助供养、专项救助和临时救助等政策，实现应保尽保。完善教育、健康帮扶政策，强化养老保障、基本住房安全和饮水安全保障，持续提高“两不愁三保障”和饮水安全保障水平。对有劳动能力的，重点实施开发式帮扶，进一步强化产业、就业和发展能力提升帮扶措施，增加农民收入，完善以奖代补、以效定补等激励机制。

第七篇 融入区域发展格局，打造潇湘城镇群新引擎

实施区域协调发展战略和主体功能区战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，强化重点区域增长极辐射带动作用，提升现代化基础设施支撑效能，加快打造潇湘城镇群新引擎。

第二十二章 深度融入永州半小时“同城圈”

从交通互联、产业协同、服务同城、生态共治四个维度全面对接永州中心城区，在融入区域发展格局中拓展空间、集聚要素，以协作共赢激发县域发展新动能。

第一节 交通互联互通

紧抓永州陆港型国家物流枢纽承载城市建设机遇，推动东安城镇空间向东发展，畅通对外联系通道，全面融入永州市半小时“同城圈”。启动东冷大道东安至冷水滩城市公交前期工作；全力推动东全高速项目前期工作，力争在“十五五”期间开工建设；积极推进零陵机场连接线、冷芦城际快线等规划建设；全力配合做好衡柳高铁、兴永郴赣铁路项目前期相关工作，争取高铁建设时

能在东安设站；加快推进舜皇通用机场项目相关工作。构建公、铁、水、空联运的骨架交通网络，扩大湘南门户交通优势。

第二节 产业协同发展

融入永州北部经济轴潇湘城镇群发展，加强与永州市区、祁阳、双牌的协调联动和资源共享。共同打造粤港澳大湾区“大菜园”，在良种、良法、加工、营销、质量检测等方面加强合作。联合推广“东安鸡”“舜皇土猪”等地理标志产品，通过永州的电商平台、展销中心扩大市场。加强与永州市在装备制造、电子信息、轻工纺织等产业上的协同联动，承接永州制造业的配套环节，形成“研发设计在永州、配套生产在东安”的模式。充分参与区域旅游分工合作，加强与区域周边景点联动，提升东安全域旅游品质。

第三节 服务同城共享

积极探索政务服务功能跨城通办路径。推动永州市优秀教育品牌与东安合作，共建网课共享平台，共同推进产教融合创新。加强市中心医院、中医院等与县医院医联体建设，促进医疗资源共享。融入“数字永州”建设，加强与市潇湘算力中心对接合作，实现数据一体化和跨区域共享。衔接永州国际陆港、保税物流中心（申报）等关键节点，推动县域物流园区、分拨中心与市级枢纽功能互补、联动运营。围绕农业、制造业等优势产业，共建仓

储、冷链等专业化设施，形成高效供应链服务体系。

第四节 生态联防联控

强化与周边县区生态联防联控，完善跨流域生态补偿机制，共同推动流域生态系统保护和修复、生物多样性保护、水资源保护。实施湘江及支流等跨区域河流的协同治理保护，建立水质目标协同、污染联合巡查、应急联动机制，跨界共治污染和破坏问题。依托生态环境监测网络平台，实时共享空气质量、水质、重点污染源数据，实现跨区域污染预警与溯源。开展跨区域环境联合执法行动，形成监管合力。

第二十三章 统筹优化县域经济布局

完善“一核一区两带多点”经济格局，强化中心城区引领、经开区支撑、重点镇带动，推动各乡镇差异化定位、特色化发展，实现全县“一盘棋”协同共进。

第一节 构建“一核一区两带多点”空间布局

强化核心引领、轴带联动、多点繁荣的经济布局。“一核”为中心城区综合服务核心，“一区”为东安经开区（含白牙市镇片区、芦洪市镇片区、端桥铺镇片区），共同形成产业高质量发展极。“两带”为芦洪市镇—端桥铺镇—井头圩镇—石期市镇承接产

业转移经济发展带和永州市—井头圩镇—白牙市镇—大庙口镇—紫溪市镇区域联动对外发展带，作为产业集聚发展带。“多点”为县域经济集聚发展点。强化芦洪市镇县域副中心作用，推动工业强镇、农业强镇“双强镇”建设和国家级历史文化名镇建设；提升井头圩镇、大庙口镇、石期市镇三个重点镇发展能级；支持各乡镇特色化、差异化发展，因地制宜发展“一镇一品”，不断提升县域经济发展水平；以特色农业全产业链发展、农业现代化重点基地建设、精品旅游目的地建设为核心，打造一批经济发展节点。

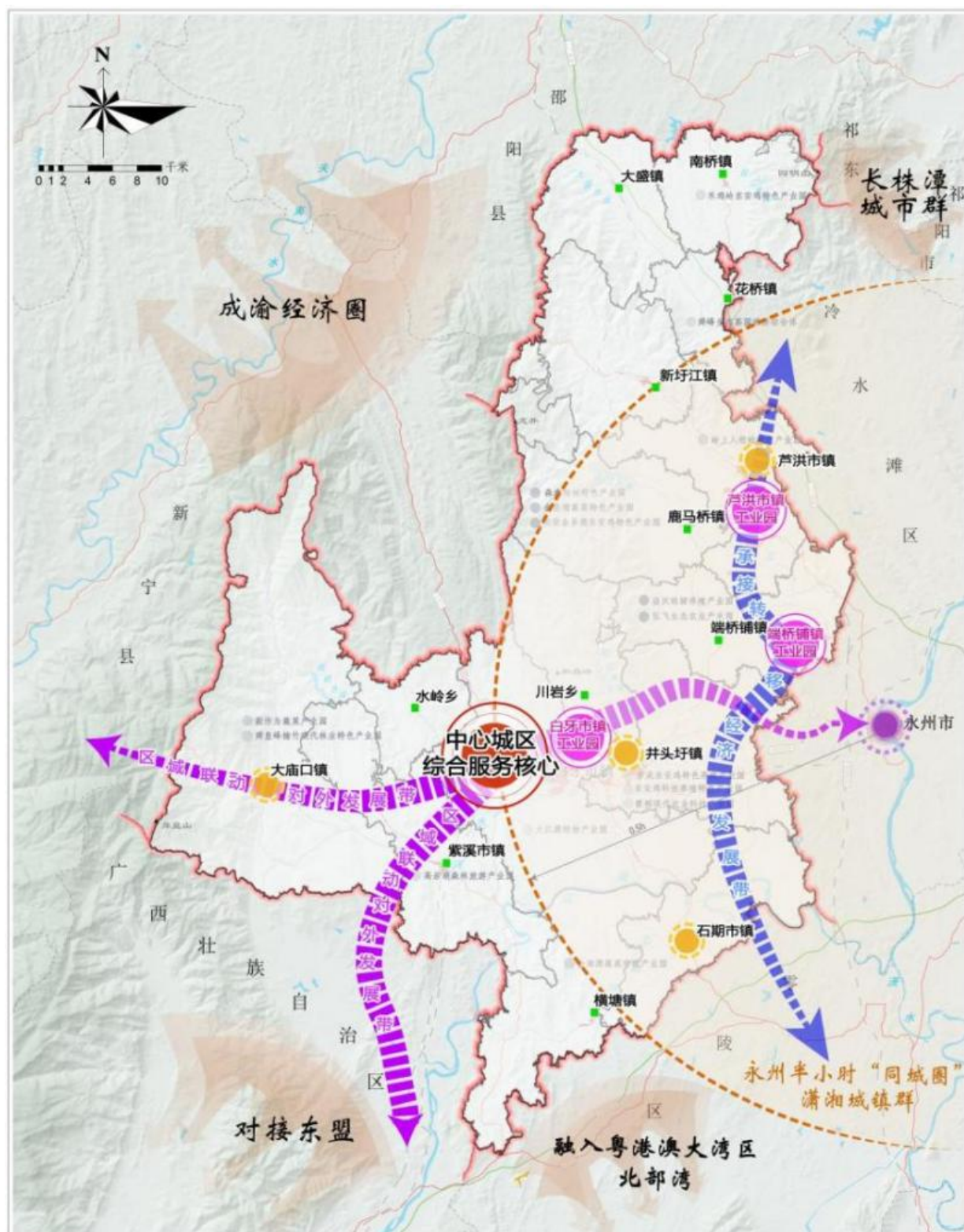


图1 东安县域经济布局图

第二节 强化中心城区综合服务核心

推动行政、商业、文化、医疗、产业等核心功能向县城适度集聚，提升综合服务水平和环境品质，将县城从“县域经济节点”升级为“湘南辐射支点”，实现经济总量与区域影响力的双突破。强化与永州市区、县域各乡镇及高铁站、高速口的快速通道连接，打通断头路，改善微循环，优化内部路网，不断增强中心城区的区域枢纽与集散能力。培育优质教育资源与医疗机构，完善文化体育等设施建设，升级传统商圈、培育特色商业街区、发展夜间经济与社区商业，打造文化广场、体育中心、现代商业综合体等公共服务载体，完善“15 分钟生活圈”。运用数字化手段提升政务、社保等服务的智慧化与一站式办理水平。优化紫水河等滨水休闲空间与城市公园广场，营造宜居宜游环境。

第三节 高质量发展东安经开区

清晰定位绘蓝图。推动经开区“一区三园”提质升级，引导产业向热能综合利用产业园、吉他产业园、特种制造产业园集聚。将经开区打造为中部新型工业化特色高新技术产业发展集聚区、湘南承接产业转移高质量发展先行区、湖南区域协同创新发展示范区和综合服务配套基地。至 2030 年，力争园区产业投资年均增长 10%以上，亩均税收年均增长 8%以上，高新技术产业产值占工业总产值比达到 75%以上。实现园区龙头企业、旗舰企业历史性突破，“三生融合”“三态协同”发展格局基本形成。

释放产业发展动能。聚焦先进制造业，加大建链延链补链强链力度；促进能源材料产业链集群化发展，以科技创新驱动产业转型；延伸乐器制造业产业链条，走高端化、定制化、特色化发展道路；推动电子信息与装备制造产业链式发展。促进产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，提升产业链整体效能。做强大企业，培育“小巨人”，推动“小升规”，不断壮大市场主体。搭建好科技创新、金融服务、人才发展和现代物流“四大平台”，推动园区产业不断转型升级。

构建产城融合空间。加快实施扩区方案，优化白牙市镇片区、芦洪市镇片区、端桥铺镇片区空间布局，完善园区水、电、气、路、讯、物流、污水垃圾处理等基础设施建设，推动标准化厂房、孵化器、创新平台等配套设施建设，鼓励公租房、教育医疗、文体娱乐、康养休闲等生活服务设施集中建设，积极创建绿色安全园区，实现园区宜产宜业宜居。

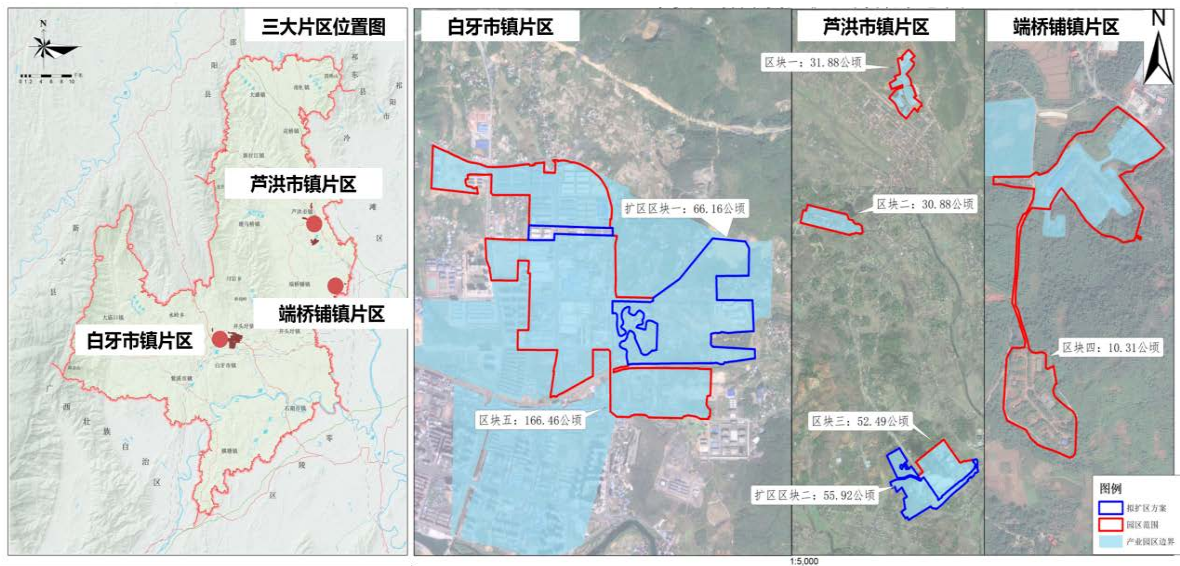


图 2 东安县经开区空间布局图

第二十四章 推动国土空间优化发展

统筹生态、农业、城镇三大空间，落实主体功能区战略，优化国土空间开发保护格局，以规划刚性约束守护生态底线，以空间资源有序开发保障高质量发展。

第一节 优化“两心三区、两山四水”总体格局

统筹资源要素，构建“生态安全、农业稳固、城镇集约、产业高效、魅力彰显”的国土空间开发保护新格局。强化“两大中心”。将县城打造为县域综合服务主中心，北部芦洪市镇为县域副中心，形成辐射带动能力强的两大发展核心。协调“三区发展”。依托资源禀赋和产业基础，打造中部休闲观光加工农业区、北部特色高效经济作物农业区、南部优质蔬果畜禽水产农业区，助力农业现代化发展。保护“两山四水”。筑牢舜皇山和黄泥洞林场两大生态保护屏障，保护湘江、紫水河、芦洪江、石期河水系四大生态廊道，同时加强湘江及其支流的水环境保护、修复，实施水环境治理工程，保护东安山水特色。

第二节 全面实施国土空间规划

以县域国土空间规划体系为依据，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，优化农业、生态、城镇化开发格局。落实主体功能区分类引导战略，推动各乡镇严

格按照主体功能定位谋划产业发展和重大生产力布局。落实国土空间规划用途管制制度，严格依法查处未按规划许可内容的建设行为。健全国土空间规划“一年一体检、五年一评估”的实施监督体系、监管机制和责任追究制度，保障规划有效实施。

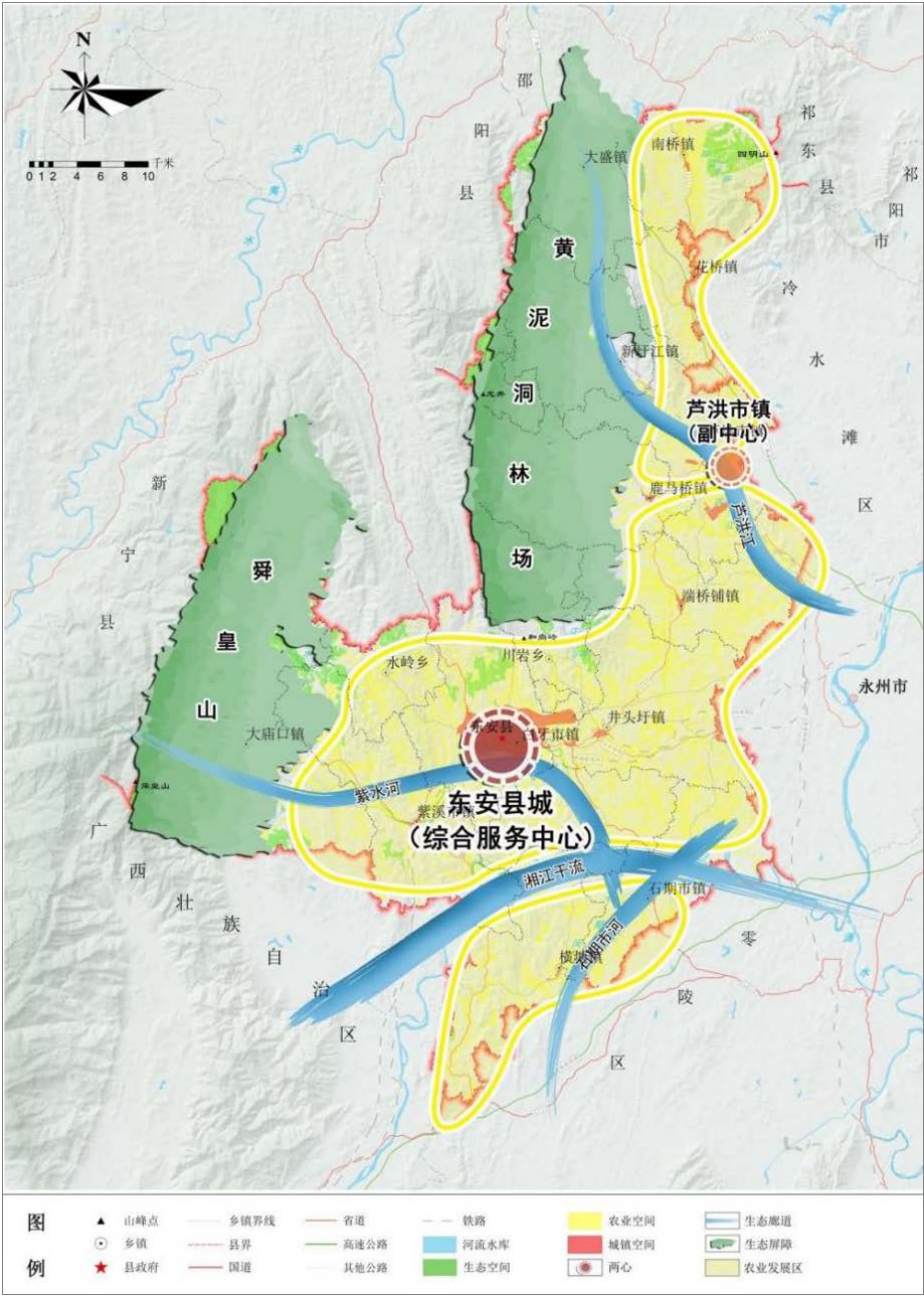


图 3 东安县国土空间总体格局图

第三节 高效利用土地矿产资源

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升自然资源保护和利用效率。持续推进新一轮找矿突破战略行动，完善矿产资源开发利用监管体系；落实省级锑钨矿、锰矿重点勘查区等绿色矿山建设目标，实现 2030 年在采固体矿山绿色矿山建成率达 90% 以上；重点发展饰面石材、石灰石加工产业，优化矿产产业结构。健全自然资源要素市场化配置机制，完善土地、矿产等资源市场交易规则。加强建设用地供应管理，在产业园区推行“标准地+承诺制”用地模式，实行“出让合同+监管协议”全生命周期管理，每年安排不少于 5% 的新增建设用地指标保障乡村振兴。利用土地收储专项债券盘活存量用地，不断优化土地供应结构。统筹存量和增量综合供地，优先保障主导产业、重大项目的合理用地。

第四节 推进自然资源信息化建设

完善自然资源统一调查监测体系，利用卫星遥感、地理信息系统等技术手段，实现对自然资源的动态监测。开展全民所有自然资源资产清查试点，编制生态产品目录与价值核算，探索生态产品价值实现机制试点。自然资源局统一行使自然资源资产所有者职责和国土空间用途管制和生态保护修复职责，当好自然资源资产的“大管家”。完善国土空间规划“一张图”实施监测预警系

统，构建自然资源大数据平台，实现 1:10000 大比例尺地形图全覆盖，积极对接省市 BIM/CIM 平台，建设智慧东安时空大数据平台，实现时空大数据平台乡、村节点全覆盖，提升自然资源管理的数字化、智能化水平。

第二十五章 构建现代化基础设施体系

坚持适度超前、不过度超前，加强基础设施统筹规划建设，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，提升安全韧性和运营可持续性。

第一节 打造便捷交通体系

完善公路网建设。聚焦“横贯东西、纵贯南北、内畅外通”目标，强化对外交通联系。以新建东全高速为重点，构建速度快、容量大、功能协调的对外综合运输大通道，显著增强对外联络能力。有序完善省道骨架网、实施普通国省道提质改造，深入推进农村公路“新三通”建设，全面实现乡镇通三级公路，有序建设乡镇对外双通道项目，逐步实施建制村通双车道公路，开展老旧县乡道改造和窄路加宽，推进城乡客运一体化，构建快速便捷、互联互通的区域交通网络。

强化交通场站建设。加强客货运站场建设，构建集约高效、智慧互联、绿色低碳的现代化站场体系。实施汽车东站、经开区

物流园提质改造，完善城市公交场站、旅游交通驿站、县级农村物流中心、乡镇运输服务站、村级首末站等设施。

提高水运供给能力。补齐水运发展短板，加强骨干航道的建设和管理。提升湘江航道通航等级，注重水运与其他运输方式的有效衔接，抓好湘江河道疏浚工作。建设东安龙角坪客运码头及配套设施。完善趸船、泊位、避险锚地等设施。

提升交通服务品质。推动交通与旅游、物流、重点产业深度融合，以交通赋能产业升级。建设智慧交通管理系统，完善全县智慧停车“一平台三系统五中心”，补充建设电子警察、交通监控系统。发展绿色交通，在公交、出租、货运领域持续推广新能源车辆，增加充电、加氢设施建设。完善停车场人防工程、服务物管用房以及给排水、供配电、弱电、消防、通风等配套设施，提升安全保障。

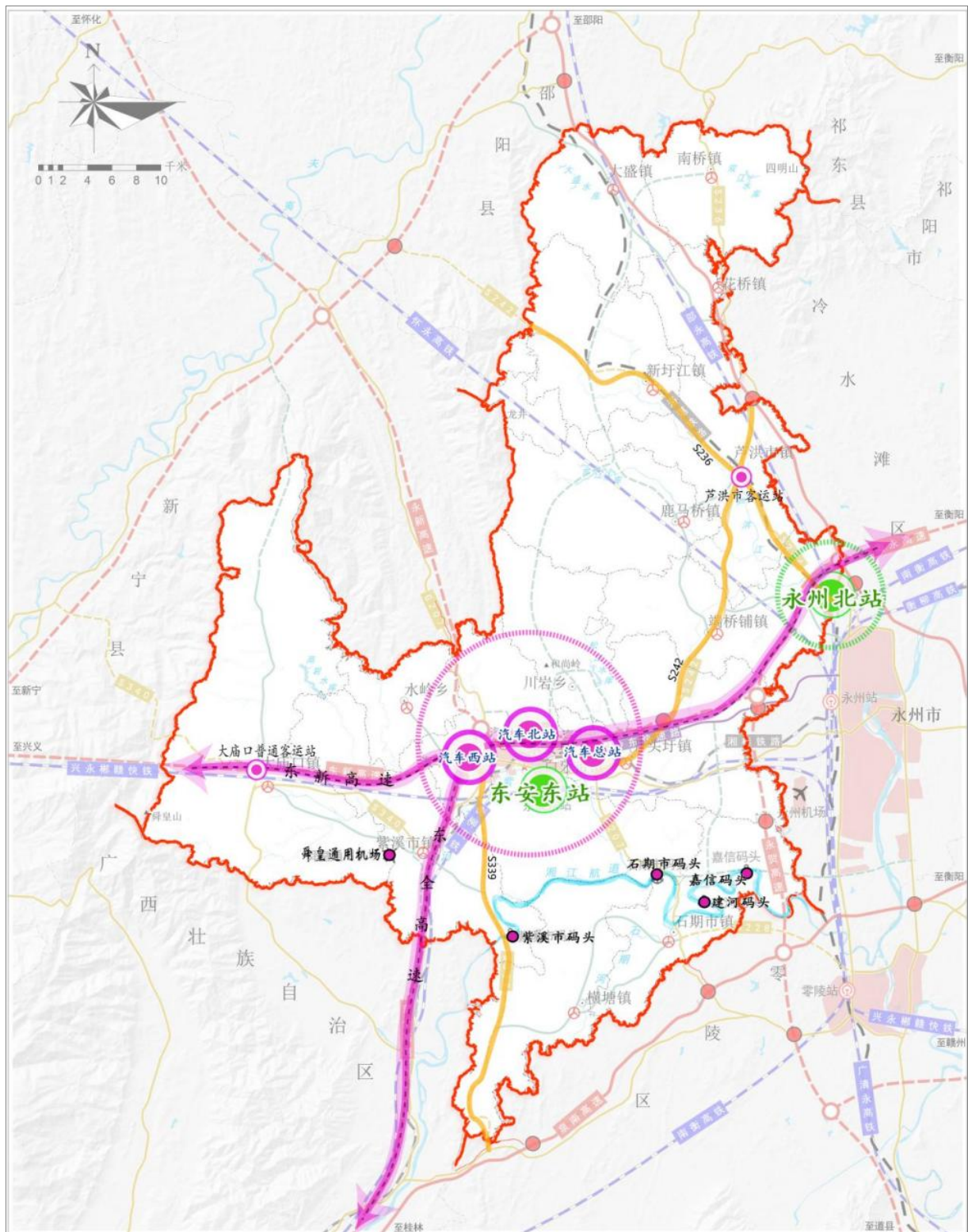


图 4 东安县综合交通规划图

第二节 完善物流基础设施

完善县乡村三级现代综合物流体系，打造电商综合运营基地，积极融入西部陆海新通道建设，努力打造对接粤港澳大湾区、辐射东盟市场的重要物流节点。强化县级枢纽功能，建设县级物流配送中心，整合邮政、快递、供销、商贸等资源，打造智慧物流园区。畅通乡镇节点网络，在各乡镇建设具备快递收发、仓储保鲜、产品展示、电商服务等多功能的综合服务站。覆盖村级末端服务，在中心村和较大行政村设立快递服务点，鼓励利用村内超市、农家店等资源，解决“最后一公里”难题。加快完善以高铁新区冷链仓储中心、经开区物流园（冷链物流）为核心的冷链物流体系，优化物流配送路由与时效，有效链接生产与消费市场。

第三节 加强水利基础设施建设

夯实农业水利基础。推动芦江水库灌区新建，金江水库、松江水库等十大灌区续建配套与节水改造，降低农业耗水。稳步推进农村供水保障与城乡供水一体化建设，巩固提升农村饮水安全工程，谋划千人以下小型供水工程，推进规模化供水向城乡管网延伸。建立统一的水质监测与应急水源调配机制，确保城乡居民饮水安全。

提升排洪防涝能力。筑牢防洪减灾防线，全面完成松江等中小水库除险加固和配套设施建设，建设水库数字化监测平台，加

强水库管理。加强芦洪江河、紫水河、石期河等中小河流及主要支流湘江西源东安县段综合治理，提升乡村河道防洪标准至 10 年一遇。强化山洪灾害预警和暴雨、洪水、干旱精准预报。

优化水资源配置。开展节水型城市创建，实施水资源消耗总量和强度双控行动，推进工业节水技术改造，实现万元工业增加值用水量下降 15% 以上。编制县域水安全保障规划，强化水资源统一调度与管理。

加强智慧水利建设。建设“智慧水利”大数据中心，实现水资源、水工程、水灾害全流程数字化管理。在重点区域部署视频监控系统，推广无人机河道巡检、AI 水质监测等技术，建设 1—2 个省级水利科技示范基地。

第四节 构建新型能源体系

强化能源安全保障。构建“风光火储”多能互补的现代能源体系，建设安全可靠、清洁低碳的区域能源供应保障中心。提高清洁能源比重。在确保能源安全保供的基础上，科学合理控制煤炭消费总量。加大对太阳能、风能等清洁能源的开发利用，推进一批风电、集中式光伏、分布式光伏项目落地。鼓励天然气在工业、交通等领域加快推广应用，提高天然气清洁高效利用水平。转型升级全县农村小水电产业，确保水电效能提升。提高农村清洁能源自给率。加强能源基础设施建设。升级东安电网，推进大工业

用电改造和农村电网升级改造，优化电力输送通道布局。建设智慧能源管理平台，探索新型储能、智能电网、电力智能化调控等，提升新能源消纳与存储能力，实现多能协同调度。完善重要国省干道、高速进出口、城区镇区充电桩等基础设施建设，推进新能源和清洁能源车辆推广应用。推动永州至东安天然气支线管网建设，保障能源供应。

第五节 加快新型基础设施建设

推动 5G 基站、千兆光网全域深度覆盖与智能中枢建设，强化通信基础网络规划建设和升级改造。积极推进“永北”县级算力中心建设，提升区域算力供给能力，为数字产业园建设及各行业数字化转型提供高效、可靠、智能的算力支撑。深入实施工业互联网创新发展战略，适度超前布局物联网，推进“5G+工业互联网”规模部署。加快布局低空、北斗等新域新质数据基础设施。打造东安县城市地下管网智慧平台，推进交通、能源、水利等传统基础设施数字化改造，推进县城路灯智能化改造全覆盖。

专栏 11 基础设施建设工程
交通物流基础设施。高速公路：推动东安至全州（湘桂界）高速公路项目（东全高速）落地，谋划东安经大庙口至新宁高速公路建设项目。普通国省道：S242东安县中田至芦洪市、S236东安神华永州电厂至冷水滩马坪、S339东安宝塔岩村至紫溪市镇提质改造、新东芦公路连接鹿马桥至黄泥洞景区公路。农村公路：次差路段改造项目24个，老旧县乡道改造项目23个，推动过窄农村公路拓宽改造，乡镇对外双通道改造、建制村通双车道、毗邻村庄联网路等项目建设。客运站场：建设芦洪

市客运站、大庙口普通客运站2处乡镇三级站，5个旅游交通驿站；提质改造东安汽车西站、东安汽车东站。货运站场：新建东安县城物流配送中心，提质改造经开区物流园（冷链物流），建设2个县级农村物流中心、1个县级物流中心、7个二级物流中心。完善乡镇场运输服务站、客运及首末站、“四好农村路”交通综合服务站，村级首末站和行政村交通综合服务站建设。城市公交站场：新建8个城市公交站场（桐子山、小心田、莲塘、汽车东站、普华水泥厂、经开区、高铁站、湖塘）。水运：疏浚湘江东安电站至斗牛岭航道、紫水河流航道；新建石期市货运码头、龙角坪客运码头、东安县海事处工作码头；完善避险锚地、充电桩、搜救综合平台和水上服务区建设。

水利基础设施建设。农业水利基础设施：加快芦江水库灌区新建，推进金江、松江等中型灌区续建配套与节水改造，新增改善灌溉面积10万亩；完成芦洪市镇、新圩江镇自来水厂改扩建项目，推进紫溪市、大庙口等乡镇规模化供水工程建设和饮水安全巩固提升工程。排水防涝工程：完成高岩等中型水库除险加固扫尾工程，推进23座小（一）型水库、177座小（二）型水库安全鉴定及隐患治理，推进湘江西源东安段、紫水河、石期河、芦洪江、西涧河等河道治理项目。

重大能源工程。建设东安县白石窝风电场、东安县南桥风电场、东安县枫塘农光互补光伏发电项目（一期、二期）、永州东安端桥铺光伏发电项目、东安县花桥镇青塘村光伏项目。建设东安县枫塘光伏升压站及220kV送出工程、湖南永州东安110—35kV输变电工程、东安县10千伏及以下农村电网巩固提升及储备工程、东安棉花岭110kV变电站，推进舜皇山110kV变电站、东安西220kV变电站、扒船塘35kV变电站改造和鹿马桥至端桥铺35kV线路改造，建设永州—东安天然气管网支线。

低空基础设施建设。加快建设东安舜皇通用机场和低空通信基站，建好用好白牙市镇低空经济示范基地，合理布局10个乡镇起降点与5G通信基站，建设无人机运营中心、乡镇驿站和快充桩等，建立空域动态调度中心，实现“起飞即通航、全域可响应”。谋划构建低空智联网，打造“可飞、可管、可用”的低空环境。

第八篇 推进以人为本的新型城镇化， 提升城乡发展新品质

全面践行人民城市理念，大力推进以人为本的新型城镇化，加快城市内涵式发展，不断提升空间环境品质、公共服务水平和精细化管理水平，筑牢城市安全韧性底线，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第二十六章 增强中心城区综合承载能力

以优化空间格局、推进重点片区建设、实施城市更新行动为抓手，提升中心城区功能品质和综合承载力，让城市更有温度、更有质感、更有魅力。

第一节 优化空间格局

优化“一轴双心，三带多组团”空间结构，增强中心城区功能辐射力。“一轴”为东安大道—建设路城市发展轴线，串联东西各组团，形成城区形象展示和功能集聚轴。“双心”为老城商业服务中心和新城行政文体中心双引擎，带动周边区域发展。“三带”为工业大道、官田路、狮岩路南北联系带，完善沿线功能并提升

景观品质，打破南北割裂局面，构建各组团间相互联系通道。“多组团”指差异化打造老城单元组团和新城单元组团，塑造兼具传统烟火气和现代时尚风的城区；持续推进工业园组团、高铁新城组团和东部新城组团建设，引导产业、人口和公共资源适度集中。

第二节 推进重点片区建设

重点建设高铁新城组团、提质改造学院路片区，不断提升空间承载力。高铁新城组团定位为“现代交通枢纽”，建设高铁站综合枢纽、县域游客集散中心和冷链仓储中心，作为综合性现代交通枢纽；依托紫水河景观优势，建设生态宜居组团，形成东安形象展示窗口。高标准完成核心区路网、管廊、5G 网络、供水供电供气等基础设施建设，建设文体中心，完善教育、体育、商业等服务设施配套；依托高铁站综合优势，布局现代物流、商务会展等枢纽偏好型产业，建设高水准住房，推动“站产城”一体化发展。学院路片区以市政道路和管网改造新建为主，进行提质升级。

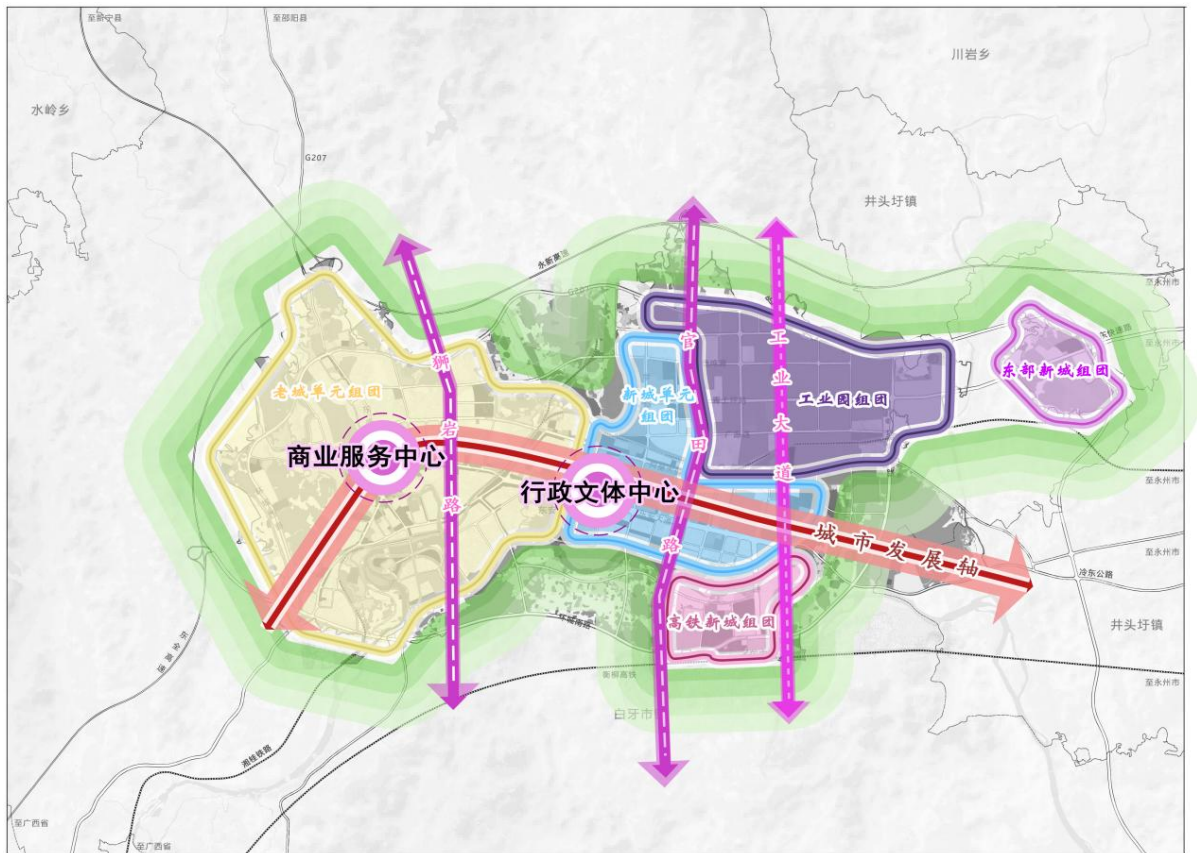


图5 中心城区空间格局图

专栏 12 重点片区建设工程

高质量建设高铁新城组团。稳步推进市政基础设施建设。完善高铁新城组团城镇化路网建设，沿主干道和核心功能区敷设地下综合管廊；完善给水管网及设施建设；实施高铁新区雨污水管网改造工程和燃气管网建设工程。完善公共服务设施建设。推动高铁新城学校建设，建设文体中心，完善足球场、健身广场、篮球场、运动场地、小型全民健身体育综合体及其他相关配套设施建设。合理布局商业综合体、星级酒店及生态居住区，打造高品质城市生活圈。推动“好房子”建设。合理建设包含多种户型，满足不同家庭需求的现代化住宅。配建幼儿园和社区服务中心，提供一站式服务，推动生活基础设施稳定运行。

提质升级学院路片区。重点推进学院路片区开发一期道路建设，包括学院路（东安大道至冷东公路）、创业路、青土坪路西延连接老城区段、官田河改道。加强片区排水防涝建设，主要涉及学院路、官田北路、舜皇大道、青土坪路等道路，改造排水管，同步建设其他配套设施及防洪排涝智慧系统等。

第三节 实施城市更新行动

构建城市更新基础数据库。深入开展城市体检评估，统筹推进城市更新改造和完整社区建设。开展危旧房屋质量安全隐患排查、待整治更新片区摸底和群众改造意愿调查，建立城市更新基础数据库。健全改造标准和技术导则，采取“分期分类、试点先行”，优先改造安全隐患突出、配套设施缺失的片区。

重点推进老旧小区、城中村改造。对龙溪社区片区、苍子岭片区等区域老旧小区进行更新改造，根据政策适时启动白牙市镇铁炉村、湖塘村等城中村改造，完成棚户区扫尾工作。通过拆除新建、整治提升、拆整结合等措施改善居住条件，通过完善消防、停车、充电、管网等设施提升人居环境，科学推进适老化改造。建立“业主委员会+专业物业+社区监管”三方联动模式，探索公共收益反哺运维路径，保障老旧小区改造效果长期稳定。

活化利用公共空间、传统街区和旧厂房仓库。以市场化方式推动老火车站片区公共空间提质更新、水电设备厂等老旧厂区转型升级和前进街等老旧街区改造提升。开展“一街（房）一策”微更新，精细化整治背街小巷。盘活低效用地，运用好“工改工”“工改商”等政策，发展都市产业或公共服务。

鼓励绿色完整社区建设。结合城市更新行动，对有条件的社区进行绿色完整社区建设，创建6个左右安全健康、设施完善、管理有序的完整社区。

强化城市更新机制保障。争取政策资金并吸引社会资本投入城市更新，回收符合条件的闲置存量土地，探索城中村多元化安置补偿机制。健全公众参与协商平台，完善土地、规划等配套政策，运用智慧化手段提升更新管理效率。

专栏 13 城市更新重点工程
老旧小区改造。计划以片区化模式推进东安县老旧小区更新改造工程，涵盖金井巷、生智广场、红岭三巷等324个小区，惠及43635户居民，改造总建筑面积约544.30万平方米。改造内容涵盖小区内外基础设施升级、公共服务设施完善及既有建筑修缮。 棚户区改造。计划完成东安县棚户区配套基础设施更新改造项目扫尾工作，涉及东安县紫水河两岸棚户区、湘钢东安石灰石矿棚户区更新改造，建设安置房1108套，总建筑面积约15.02万平方米。改造内容涵盖公共空间改造、基础设施升级、公共服务设施完善及既有建筑修缮。 危旧房改造。计划实施东安县城镇危旧住房改造项目，涉及155栋C级危房、50栋D级危房，主要实施加固维修、拆除重建及道路、绿化、排水等配套工程。 城中村改造。计划推进东安县城城中村改造项目，包括独秀峰城中村、工业新村、金岭山庄片区、六家湾片区、东城村、铁炉村、小心田村、湖塘村、林角村、茶源村、都塘村、白牙市村等12个城中村改造，共涉及11614户，45293人，总建筑面积290.36万平方米。改造雨污水管网、道路、配电、供气、消防、安防、电讯、生活垃圾分类等基础设施，新建停车位，修缮村活动室，增设运动场所及运动器材。 城市公共空间功能提升。计划改造利用老火车站片区公共空间，总用地面积4.5公顷，改造周边配套道路及绿化，安装照明、烟雾传感器、高清摄像头等设施，配备电子显示屏、无线充电座椅等智能化设备，提升公共空间品质。 老旧街区（厂区）转型提质。计划推进东安县老旧街区、老旧厂区转型提质，老旧街区改造方面，聚焦前进街、丁字街等区域，着力完善配套道路、绿化、消防、安防等基础设施，以及社区综合服务、文化体育等便民公共服务设施，全面提升区域承载能力与居民生活品质；老旧厂区改造方面，推进水电设备厂、氮肥厂、水泥厂、酒厂、毛巾厂、彩色印刷厂等改造提升，重点实施道路、管线、围墙、屋面防水等改造工程，同步配套建设停车场、阅览室等设施。

完整社区建设。计划推进东安县完整社区建设，覆盖龙溪、前进、紫水、梨山口、山子岭、茶亭等6个社区，建设社区综合服务站、托育机构、养老助残服务站、社区卫生服务站、公厕垃圾站、社区商业、水电气管网、道路交通设施、停车场、公共活动场地、公共绿地、小区绿化提升、公共照明、消防设施等。计划全县创建不少于6个完整社区。

第二十七章 提升精细化管理效能

塑造良好景观风貌，提质绿化空间，争创国家园林城市，让城市更美丽。升级服务品质，创新智慧管理，推动城市管理从粗放向精细、从传统向智能转变，让城市更宜居、更智慧。

第一节 塑造美丽街区风貌

以打造精致东安为目标，系统性提升城区景观风貌，划定山水老城风貌区、新城综合服务风貌区、现代产业风貌区、枢纽新城风貌区、东部新城文化风貌区 5 个风貌分区，严格管控建筑高度、色彩及立面风格，确保新建、改造项目与周边风貌协调统一。持续加强东安大道—建设路、舜皇大道—车站路、东新路、狮岩路、工业大道、官田路等主干路及入城门户、学校周边等核心区域的精细化管理和精品化维护水平。加大违法行为和市容环境乱象管控力度，打造一批绿化“示范道路”“示范街区”。提质老旧街区立面，整治“第五立面”，规范广告店招，提升夜间照明艺术性。

第二节 争创国家园林城市

提升现有公园品质，拓展公园绿地规模，新增如意公园、陡立山公园等 6 座城市公园。利用城市“金边银角”，在老旧小区周边、街头巷尾、商业综合体附近等区域建设口袋公园。至 2030 年，实现城市建成区绿地率达到 42% 以上，人均公园绿地面积达到 12 平方米以上，10 万人拥有综合公园个数达到 3.2 个。

第三节 提质升级服务品质

依托社区生活圈建设，完善各级社区综合服务、商业服务、文体教育、医疗、养老、托育等配套设施，升级智慧社区服务，打造更宜居的生活环境。发展便利店、生鲜超市、生活服务网点等一刻钟便民生活圈，满足居民日常高频需求。优化城区中小学、幼儿园布局，增加优质学位供给，吸引名师资源。提升县人民医院、中医院等核心医疗机构软硬件水平和服务能力，建设区域性医疗中心。推广养老机构与二级综合医院协议合作、养老资源进社区活动，完善普惠托育服务。推动全民健身体育中心、城西足球场、文化公园等项目建设，增加社区健身场地和设施，丰富群众文体生活。

第四节 创新城市智慧管理

创新城市管理理念、管理手段、管理模式，提高城市管理精

细化、人本化、智慧化水平。实施“人工智能+城市治理”行动，实现智慧城市运行“一网统管”。深化“互联网+政务服务”，运用智慧化手段提升城区市容、环卫、安防等管理精细化水平，实现中心城区数字化管理覆盖率 80%以上，推动城区从“基础保障型”服务向“品质引领型”升级。

第二十八章 打造高水平安全韧性城市

聚焦城市生命线安全，补短板、强弱项、提标准，让城市在应对风险时更有底气、更有韧性，守护人民群众生命财产安全。

第一节 实施城市生命线安全工程

优化中心城区供水格局。建设高铁新区水厂一期，扩建城西水厂，加强城区供水管网漏损治理，结合城市更新、老旧小区改造和二次供水设施改造对管网进行升级。至 2030 年，实现城市供水普及率、水质综合合格率达 100%。

提质升级排水系统。对东安县污水处理厂设备进行更新，实施白牙市镇前进片区、紫水河两侧沿岸片区、龙溪河两侧沿岸片区、城西片区、官田河两侧沿岸片区等五个片区污水管网提质改造和新建工程，城镇建成区力争实现污水管网全覆盖，污水全收集、全处理，城市生活污水集中收集率达到 73%，中心城区建成区黑臭水体消除比例达 100%，污水再生利用率不断提升。实施

城区排水防涝工程，通过排水防涝设施补短板 and 雨污分流改造，重点解决排水管网老化、跑冒滴漏、雨污合流、城市内涝等问题，新建雨水调蓄池 3 座。至 2030 年，中心城区雨污管网建设全覆盖，排水管网按 50 年一遇标准设计，实现雨污分流。推进海绵城市建设，实现城区海绵化建设和雨水资源利用率不断提升。

完善管线管网建设。完善城区燃气管道新建、老化更新改造和便民服务工程，建设燃气安全“六化”监管系统。至 2030 年，实现城区燃气普及率 90% 以上，燃气管网事故零发生。优先解决电网突出问题，实现重过载问题全面清零，构建以电缆单环网、架空单联络为主的目标网架。

第二节 完善城镇道路系统

优化道路交通布局。落实“窄马路、密路网”理念，逐步形成“一环五横六纵”城市交通主骨架。推动高铁新区和学院路片区整体城镇化路网建设，带动区域发展；续建林角山片区路网，打通城市断头路，逐步新建鹿鸣路延伸段、青土坪路延伸段、女英中路、官田桥、御江大桥、五坝大桥、环城东路等市政道路和桥梁建设。2030 年实现城区道路网密度不小于 7 公里/平方公里。

改造提升市政路网质量。对城区路面质量不佳的道路进行改造提升，包括人行道设施改造和维修、路面改造、无障碍设施改造，增设道路标志标线等设施，持续改善路面环境与质量。加强

东新路、狮岩路、龙溪路、同心路等人行道升级改造，对城区12座桥梁分步骤实施安全检测，守护城市出行安全。

健全县城慢行系统。在合适区域建设商业步行街、独立非机动车道，打造串联公园绿地、滨江风光带等公共空间的林荫慢行步道，配套公共自行车租赁点与休憩设施。依托金鸡岭公园、紫水湿地、独秀峰、石林等生态节点布局林荫景观道路，形成环绕中心城区的闭合绿道系统。

第三节 有序推进地下综合管廊建设

重点实施高铁新城城市地下综合管廊建设工程，有序推进城市核心区域地下综合管廊全覆盖，切实增强城市基础设施韧性。至2030年，建立健全城市地下管廊规划、建设、运行、维护监管体系，完成智能感知设备部署及地下管网综合管理平台搭建（涵盖燃气、供水、污水和再生水、排水防涝等子系统，预留电力、通信系统接口），实现地下管网全生命周期的精细化、动态化管理。

专栏 14 市政设施建设工程
道路桥梁建设。计划实施4个市政道路和桥梁建设项目，涵盖新建与续建工程，总投资33.31亿元。东安县城区市政基础设施建设项目，包含续建环城东路（长4000米、宽32米，含两座大桥）、环城南路西段（含1座跨紫水河大桥及1000米隧道，长2500米、宽32米，下穿铁路桥一座）、林角山安置区路网，新建鹿鸣路延伸段（长4000米、宽30米）、官田路（长1000米、宽30米）、女英中路（长600米、宽16米）、林

角山断头路（长500，宽24米）、鑫龙小镇二期周边断头路（长400米，宽24米），同步实施城区市政道路提升工程（改造维修人行道35万平方米、路面118.5万平方米、无障碍设施4.12万平方米，安装阻车石6650个、标志标线3.85万平方米、隔离栏杆6800米、路牌2980个，修缮雨污水井盖2500座），并建设官田桥（长1100米含引桥、宽32米）、御江大桥（长336米、宽20米）、五坝大桥（长400米、宽24米）三座桥梁。

东安县学院路片区开发一期道路建设项目，包含新建学院路（东安大道至冷东公路，长2500米、宽26米，含跨湘桂铁路桥1座）、创业路（长600米、宽24米）、青土坪路西延连接老城区段（长2300米、宽30米），以及官田河改道工程（长1500米、宽8米）。东安县娥皇路（含紫水河南岸风光带）建设项目，新建道路长2900米、宽23.5米。高铁新区整体城镇化一期路网建设项目，包含续建御江路（绕城南路至娥皇路，长528米、宽24米）、宜安路（站前大道至凤凰路，长290米、宽24米）、凤凰路（宜安路至娥皇路，长389米、宽18米）、娥皇路西延段至御江桥（长549米、宽23.5米）。

市政基础设施建设。计划实施6个市政基础设施建设项目，总投资7.40亿元。续建项目（2个），包括东安县紫水河片区保障性住房燃气管网配套基础设施建设项目（覆盖4407户）和东安县城东部片区排水防涝工程项目（改造排水管24.01公里、建设排水通道3.02公里）。新建项目（4个），包括东安县城东部片区城市地下管网改造工程项目（改造排水管网18.25公里、供水管网10.52公里、燃气管网8.32公里）、东安县大众路片区老旧小区排水管网改造项目（清淤疏通污水管网29.91公里、更新修复污水管网39.67公里，建设雨水管网）、东安县工业园地下管网改造工程项目（铺设燃气管线20公里、给水管线16.2公里、污水管线13.4公里、雨水管线8.4公里，清淤疏通污水管网5.6公里）、东安县老火车站片区排水防涝工程项目（建设排水管网15.9公里）。

海绵城市建设。计划实施东安县海绵城市建设项目，总投资1.6亿元。紧扣渗、滞、蓄、净、用、排六大核心，通过优化道路排水管网、改造公园绿地为下沉式空间，实现雨水自然渗透滞缓、集中蓄存净化，将处理后的雨水用于绿化浇灌与景观补水，极端降雨时依托管网快速排涝，构建起“渗滞蓄净用排”一体化的海绵建设体系。

地下管网管廊建设。计划实施东安县地下综合管廊（道）建设项目，总投资12.8亿元。改造长度共16.1公里，涉及东安大道（3.3公里）、建设大道（2.3公里）、舜皇路（3.6公里）、同心路（1.9公里）、狮岩路（1.8公里）、官田路（1.43公里）、步程路（1.2公里）、工业大道（2.2公里）、青土坪路（1.6公里）。

第二十九章 推动乡镇特色化差异化发展

坚持分类指导、错位发展，推动复合型城镇综合承载、文旅型城镇融合赋能、商贸型城镇辐射带动、农业型城镇提质增效、生态型城镇绿色发展，构建各美其美、美美与共的城乡新画卷。

第一节 构建城乡“一盘棋”格局

构建“县城—中心镇—一般镇”联动发展格局，优化城镇体系结构，完善镇区功能建设，持续推进产业强镇、产业兴村、产业富民行动，着力打造 1—2 个在省市有较强竞争力和影响力的产业强镇，努力实现“一镇一品”。

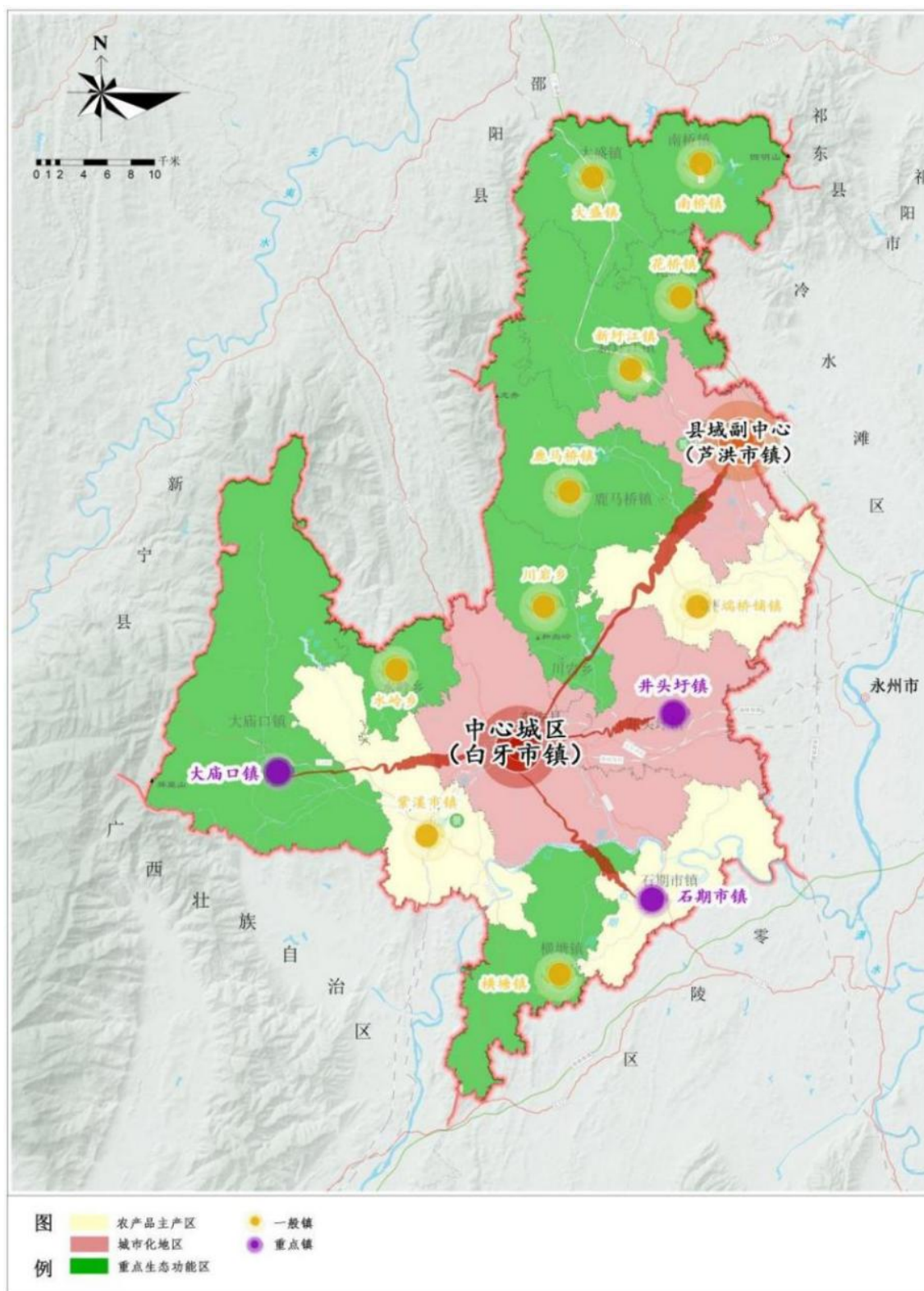


图 6 县域城镇体系结构图

第二节 综合化发展复合型、产业发展型城镇

白牙市镇作为全县政治、信息、交通、文化、科技、教育中心，属于城市化地区复合型城镇，定位为县域核心增长极、湘南地区生态宜居镇、县域城乡融合发展引领区。重点以优化营商环境、促进项目落地、提升人居环境为抓手，打造宜居、宜业、宜游、宜商型山水宜居城镇。芦洪市镇是新型城镇化试点镇，属于城市化地区复合型城镇、历史文化资源富集区和能源资源富集区，定位为国家级历史文化名镇、工业集中发展区、东安县域副中心。重点发展以有机蔬菜、柑橘和东安鸡为主导的休闲农业产业、旅游及商贸业，对镇区进行提质升级和设施完善，增强综合服务能力。石期市镇作为产业发展型城镇，是东安县的重点镇之一，属于农产品主产区，定位为区域性综合交通枢纽中心、高科技农业发展先行地、县域东南部承接产业转移城镇。强化“六个一”（一茶、一柑、一蛙、一蔬、一果、一新）产业发展格局，同时依托便捷交通打造东南部工贸重镇。

第三节 多样化发展文旅融合型、城郊服务型城镇

大庙口镇作为文旅融合型城镇，定位为农旅融合发展重点城镇、舜皇山国家风景区旅游度假区，以生态旅游业为主导产业。依托舜皇山、南溪花海等生态资源和现代农业，推动健康、养老、休闲、旅游等多元融合，同时强化特色农业发展。井头圩镇作为

城郊服务型城镇，定位为东安县卫星镇，主要为东安县城提供配套服务，以现代农业为基础，以科技创新和人才引进为支撑，积极培育和发展新能源、数字经济等新兴产业，推动产业结构多元化发展。

第四节 高效化发展商贸物流型城镇

紫溪市镇作为中心建制镇，是东安县中部经济区发展重点，属于农产品主产区和历史文化资源富集区，定位为县域中部重要节点镇、人文农旅体验区，以争创省级农业产业强镇为抓手，以东全高速等路网建设为契机，重点发展烤烟、特色果蔬、加工业和乡村旅游四个主导产业，打造为以生态农业休闲和建材工业为主的商贸物流城镇。

第五节 特色化发展现代农业型乡镇

新圩江镇、水岭乡、南桥镇、横塘镇、花桥镇和大盛镇属于重点生态功能区，端桥铺镇属于农产品主产区。七个乡镇以发展现代农业为主，打造一批特色化、差异化的农贸型乡镇。新圩江镇定位为邵永产业辐射节点镇、山水田园魅力生态镇，以花椒产业为核心，以中田橙子糖、特色中药材、鳊鱼和石蛙养殖、油茶产业为重点，打造五大特色农产品种植加工与贸易产业。水岭乡定位为东安武术文化传承地、特色农旅休闲区，重点发展烤烟、

油茶、水岭黑山羊、肉牛养殖等优势产业，建设现代化养殖基地和加工中心，打造“生态养殖+餐饮服务+休闲观光”立体农业综合体和武德文化基地。南桥镇定位为邵永边界农贸型城镇，以传统蜜梨、生猪、东安鸡蛋、灵芝种植加工等特色农业、农副产品加工贸易为主导产业，以玩具制造、链条生产等对外贸易产品加工为新兴产业，不断拓展产业链，优化产业结构。横塘镇定位为湘桂边界文旅融合镇、特色农业发展区、湘南民居特色文化保护区，主要依托湘江旅游风光带，打造乡村微旅游品牌；加快发展以舜皇山土猪、东安鸡、黑山羊为主导的特色农业或农产品加工业。花桥镇定位为茶旅融合旅游重要节点、精致田园生活宜居地，以“一茶一柑一丸子”为核心，打造特色农产品种植、养殖加工和贸易为主导的农贸型城镇。大盛镇属于东安县北部烤烟重要辐射片区之一，定位为县域北门户、特色农产品种植区、溶岩景观生态美镇，以农业、种植业、养殖业、月饼等为主导产业，打造菜篮子、农产品生产基地。端桥铺镇定位为特色产业核心镇、市区产业转移承接地、重要的粮食生产区，以种植业、养殖业等为主导产业，重点发展优质水稻、有机蔬菜、特色林果种植、农业观光休闲等核心产业，打造蛋鸡小镇。

第六节 绿色化发展生态保护型乡镇

川岩乡、鹿马桥镇属于重点生态功能区，强化境内松江水库、

金江水库、重要水系、黄金洞国家森林公园的生态保护。川岩乡定位为生态楠竹主要供应地、杜鹃花海观赏地、康养休闲宜居地，重点打造竹产业高质量发展新格局，构建“竹+N”发展布局，推动特色林下产品和竹美食、竹旅游、竹文化一二三产业融合发展。鹿马桥镇定位为农旅融合发展重点区、湘南越城岭山麓的重要生态安全屏障、宜居宜游和美镇，重点发展以粮食生产、生猪、牛羊、蛋鸡、玉米、大豆、油菜、特色瓜果为主的特色农业和农副产品加工贸易产业。

第三十章 提高农业转移人口市民化质量

聚焦机制创新、就业支撑、公共服务保障、住房社会保障四大领域，让农业转移人口“进得来、留得住、过得好”，全面融入城市，共享城市发展成果。

第一节 健全农业转移人口市民化机制

健全进城落户农民市民化权益和农村权益维护政策。建立新增城镇建设用地指标同常住人口增加协调机制，稳步提升城镇化率。持续规范开展农村宅基地、建设用地、林权类等不动产登记颁证工作，在依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权基础上，探索更为灵活的农村“三权”保障与自愿有偿退出机制，解决农民进城后顾之忧。

第二节 强化稳定就业支撑

开展稳企拓岗助就业行动，依托本地特色农产品加工、轻纺制鞋、现代服务等产业发展，引导更多企业开发适合农业转移人口的就业岗位，推动经开区成为吸纳就业主阵地，不断增强人口吸引力和就业吸纳能力。切实保障同工同酬，维护农业转移人口劳动保障权益。

第三节 提供公共服务保障

推进基本公共服务实现常住地供给、常住人口全覆盖，确保新市民在教育、医疗等方面与城镇居民享有同等权益。完善适应新型城镇化发展和学龄人口变化趋势的城乡中小学学位供给调整机制，支持人口流入的城区、镇区学校扩容增位。加快完善义务教育随迁子女入学政策，持续提高随迁子女在公办学校就读比例；加快将随迁子女纳入城区、镇区等流入地中等职业教育、普惠性学前教育保障范围。加强城区、镇区社区卫生服务中心(站)、乡镇卫生院能力建设，增加医护人员配备；将农业转移人口纳入社区基本公共卫生服务范围。

第四节 完善住房与社会保障

探索逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。利用存量房、闲置厂房改建等方式筹集房源，加大

面向农业转移人口的公租房、保障性租赁住房 and 配售型保障性住房供给力度。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制。将符合条件的农业转移人口按规定纳入低保、特困、临时救助等范围，实现在居住地申请办理临时救助。

第九篇 激发文化创造力，打造文旅体融合发展示范区

围绕“举旗帜、兴文化、展形象”的使命任务，坚持弘扬和践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化体育事业，答好“两道融合命题”，打响“舜风楚韵·德武东安”文旅招牌，全面提升文化软实力，扎实推进文化强县建设。

第三十一章 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，守牢意识形态主阵地。以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬“永冲锋”精神，更好发挥文化养心志、育情操的作用，持续推出一批身边好人、道德模范。构建社会诚信体系，弘扬诚信文化、廉洁文化、科学精神、劳模精神、劳动精神、工匠精神，开展多样化新时代文明实践活动，实现知行合一，凝聚社会共识。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好东安红色资源，建设“向日葵工程”“大思政课”，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度，争创全国县级文明城市。加强网络文明建设，依托数字化融媒体等平台，弘扬社会主义核心

价值观。提升信息化条件下文化领域治理能力，运用大数据、人工智能、云计算、区块链等新一代信息技术，重塑文化治理的理念、模式、流程和效能，优化数字化公共文化服务，适应数字时代新要求。

第三十二章 促进文化事业繁荣发展

健全覆盖城乡、普惠共享的现代公共文化服务体系，推动文化服务数字化发展，让人民享受更高品质的文化生活。

第一节 完善文化基础设施建设

健全县—乡镇—村（社区）三级文化设施共建共享机制，完善覆盖城乡、普惠共享、特色鲜明的现代公共文化基础设施网络。推进文化场馆建设。积极推进集阅读推广、文化培训、艺术展览等功能于一体的综合性公共文化阵地建设，打造东安县文化艺术中心、工人文化宫和新、旧城区两个百姓大舞台，推动聚德生态文化园等主题文化园文旅化升级，推进树德山庄等历史文物的展陈利用，将武术培训基地、红色教育基地、转兵纪念馆、非遗展示中心等纳入东安研学旅游线路，提升公共文化设施服务能力。推进基层文化设施全覆盖。完善乡镇综合性文化服务中心和村（社区）文化活动中心（站）配建，配置图书阅览室、文化活动室、文体广场、农村公益电影放映等功能区，配套音响设备等文

化器材，至 2030 年实现城乡文化设施覆盖率 100%。支持存量设施激活利用。对东安县公共图书馆、文化馆、融媒体中心设施设备进行更新。通过创新运营管理模式、开展特色文化活动等措施，激活现有文化馆、图书馆、老师傅文化展示馆及县文化娱乐中心、农家书屋延伸点等低效利用设施。

第二节 持续实施文化惠民工程

营造良好文化生态，提升文化原创能力，推出更多具有东安特色的优质文化服务和文化产品，推动文化下乡。持续办好“送戏曲进万村、送书画进万家”“送春联下乡”等特色文化惠民活动，稳步提升公共文化服务覆盖率。利用社区、乡镇图书馆分馆及农家书屋等阅读阵地，深入推进“书香东安”建设，倡导全民阅读。建设高水平文化人才队伍，提升舜皇山艺术团（民俗文化遗产展演中心）等文艺表演团体机构服务水平，将东安县舜皇山艺术团打造成全省一流国有基层文艺院团，推动优质文化资源下基层。

第三节 加强广电基础设施与服务升级

结合城市更新与景区提质，推进县城及重点文旅区域高质量广电网络全覆盖，为“智慧文旅”提供网络支撑。完成县级广播电视播出机房升级和设备更新。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。充分利用好广播电视、村村响系统，构

建“县－乡镇－村（社区）－景区”四级应急广播网络，努力实现全县媒体宣传全覆盖。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提升主流舆论引导和舆情应对能力，巩固壮大主流思想舆论。全力拓展“智慧广电+公共服务”功能，以政务服务为核心，整合用户、媒体、内容、技术等资源，打造具有东安特色的内容交互、政务服务平台。

第四节 推动文化服务数字化发展

积极推进公共图书馆、文化馆总分馆数字化建设和城乡一体化阅读体系建设，建立县级文化资源共享平台，实现城乡文化资源数字化互通。开发线上文化课程、虚拟展馆、文化服务 APP 或小程序，实现场馆预约、活动报名、健身指导等“一网通办”，运用大数据分析指导设施布局和活动安排，提升公共文化服务数字化水平。

专栏 15 公共文化服务提质工程
公共文化设施建设重点项目。推进东安县文化艺术中心、舜帝德孝文化园、孝道文化公园、东安县文化公园、水岭荣坤武术培训基地、县文化教育传承培训基地等设施建设，实施东安县公共图书馆和文化馆设施设备更新、融媒体中心设备更新等重点工程。 繁荣文艺创作工程。围绕德、武、红色文化以及吉他等地方特色产业文化，创编演出一批反映时代风貌、贴近生活实际、满足群众精神文化需求的精品节（剧）目，打造实景剧场，争取创编排演“一部微电影，二台大型武剧，三个小戏”等一批有高度、有深度、有温度的优秀文艺作品。 融媒体创新输出工程。创新输出具有地方特色的新闻题材，部署AI内容生产工

具（虚拟主播、智能剪辑、自动校对等）、大数据画像分析、舆情监测工具，实现文化内容提质升级。在县广播电视台开设《走遍东安》《非遗传承》《文旅新发现》等专题栏目，联合永州电视台推出《旅发大会看东安》系列纪录片。布局建设以“新东安”APP为主，以抖音、微信公众号等新媒体账号为辅的新媒体移动传播矩阵，制作《一分钟学会东安鸡》《舜皇山瀑布航拍》等短视频，策划“云端游东安”系列直播，推动短视频与直播内容创新。

文化服务数字化工程。以新建县级图书馆、文化馆为核心，打造“AI+智慧图书馆、文化馆”；在每个乡镇综合文化站配备“数字文化服务终端”，推进乡镇数字文化站点建设；在城镇社区文化活动中心设置“智慧文化角”，配备机器人导览员，为居民提供文化活动咨询、个性化服务推荐。

第三十三章 提升文化保护与传承水平

加强文物保护、非遗传承和活化利用，让文物“活起来”、非遗“传下去”、文脉“留得住”，在保护中发展、在发展中保护，守护东安的文化基因。

第一节 健全文物保护体系

高标准完成第四次全国文物普查实地调查、数据录入、宣传报道等工作，定期增补各类历史文化遗产名录，筹备编撰《东安县不可移动文物精选集》。实施分级分类保护工程，建立“国家—省—市—县”四级文保体系，加强全县 30 处文物保护单位管控，严格划定保护范围与建设控制地带，对未定级文物设立保护标志，进行日常维护。推进重点文物保护与修缮，保护大庙口镇、紫溪市镇、芦洪市镇、横塘镇四个历史文化遗产集中区域，加强坐果山遗址、九龙岩石刻、唐元甫夫妇墓、芦江桥及“古舜庙”

遗址等 112 处不可移动文物的保护，完成树德山庄、广利桥、吴公塔等重点文物保护修缮工程，推动芦洪市镇历史文化街区、席宝田故居等历史建筑保护修复。采用多方位、多手段、多层次的“三多”理念，提升文物宣传力度，增强文物保护力量，扩充群众文物基础知识。

第二节 加强非遗创新传承

构建非遗数字图谱。加强对东安舜文化、德武文化、美食文化、红色文化、老师傅文化等文化遗产的深入挖掘和活化利用，争取东安武术和东安鸡制作技艺入选国家“非遗”保护名录。建设非遗数据库，加快出版《东安非遗宣传图册》，打造非遗展示中心，搭建虚拟现实、三维实景等数字化展示平台，实现文物信息查询、展陈展示的数字化管理。实施“非遗传承人培育计划”。建设“东安武术传习所”“东安鸡文化体验馆”等非遗保护传承基地，选拔培育专业人才，活态传承 36 项非物质文化遗产。支持非遗传承人领办合作社，推进“非遗+乡村振兴”模式。创新利用非遗文化。依托德孝文化产业园、聚德生态文化园、人民公园、江东文武学校、全民健身中心等基地，开展非遗进社区、进校园、进景区活动，举办年度“非遗过大年”“文化和自然遗产日”等系列宣传展示活动，扩大非遗影响力。

专栏 16 文化保护与传承重点工程

历史文化保护传承行动。完成芦洪市镇、横塘村等历史文化名镇、名村的保护规划修编；新普查认定并公布一批历史建筑，完成老队部办公室（原国民党团长唐熙遇之家）、镇邪塔、唐氏宗祠三进院二天井和古碉堡楼 3 处已公布历史建筑的测绘建档工作；推进芦洪市历史文化名镇保护开发与综合服务提升、白牙市镇六仕町村与川言乡上界头村传统村落等保护利用项目；完成东安县树德山庄历史文化展陈项目、横塘镇横塘村周家大院传统村落配套工程以及传统村落数字博物馆建馆工作。

芦洪市镇国家历史文化名镇保护。修缮保护芦洪市镇历史街巷 7500 平方米，修缮保护 68 间县文物点门面房历史建筑，修缮加固 31 间门面房历史建筑，数字化管理系统 1 项，修复古井 2 口，芦洪市镇周边历史环境恢复、修复及周边环境整治，传统建筑群排水沟疏通整治 1200 米，村内步道 1000 米；完善非遗表演公共坪场 2 处，停车场 1 处，公厕 2 座及配套消防设施。

东安县非物质文化遗产展示中心。位于东安县白牙市镇，包括非物质文化遗产展示馆，设置非遗展览厅、非遗演艺厅、非遗体验厅、非遗文创厅和非遗研发厅及其他相关配套设施。

树德山庄保护与利用。修缮：对第六批全国重点文物保护单位树德山庄进行保护修缮，树德山庄文物本体复原陈列，保护范围内的院落格局环境治理，保护范围内粮仓修缮工程和展示、恢复树德山庄左侧在“文革”时期被拆戏台和禅房等。新建：历史文化展陈馆 2500 平方米，建立智能展示系统，对历史文化进行展陈展示。

第三十四章 全力答好“两道融合命题”

以文塑旅、以旅彰文、以科赋能，推进文化和旅游融合、文化和科技融合，培育发展文化新质生产力，打造文旅体融合发展示范区。

第一节 深入推进文化和旅游融合

构建全域文旅新格局。优化“一心四区两带一轴多点”空间结构，“一心”即打造中心城区文旅综合服务中心，“四区”即差异化发展舜皇山生态旅游片区、山地康养禅武片区、历史人文体验片区、湘水人文交融片区，“两带”为紫水河沿岸自然观光带和湘江沿岸自然观光带，“一轴”为南北向历史人文发展轴，“多点”为全域多个核心景点。以舜皇山为核心，联动多个绿色、红色景点，整体谋划、一体推进“泛舜皇山产业联盟”建设，同时紧密对接市内旅游景观和广西桂林、新宁崀山景点，积极融入粤港澳大湾区、湘桂、大湘南旅游体系，打造湘桂旅游黄金线上的重要文旅康养目的地。

推广提升文旅品牌。依托名山（舜皇山）、名人（唐生智）、名菜（东安鸡）“三名”品牌，弘扬官德、民德、武德“三德”文化，发展绿色、古色、红色“三色”旅游，举办武术文化旅游周、吉他音乐季、赏花旅游季三大标志性活动，打响“东安武术”“舜皇山生态康养”“东安鸡美食”“古村文化研学”“音为吉他·约会东安”等文旅融合品牌。加强与抖音、美团等平台合作，持续推广“微游东安”品牌。

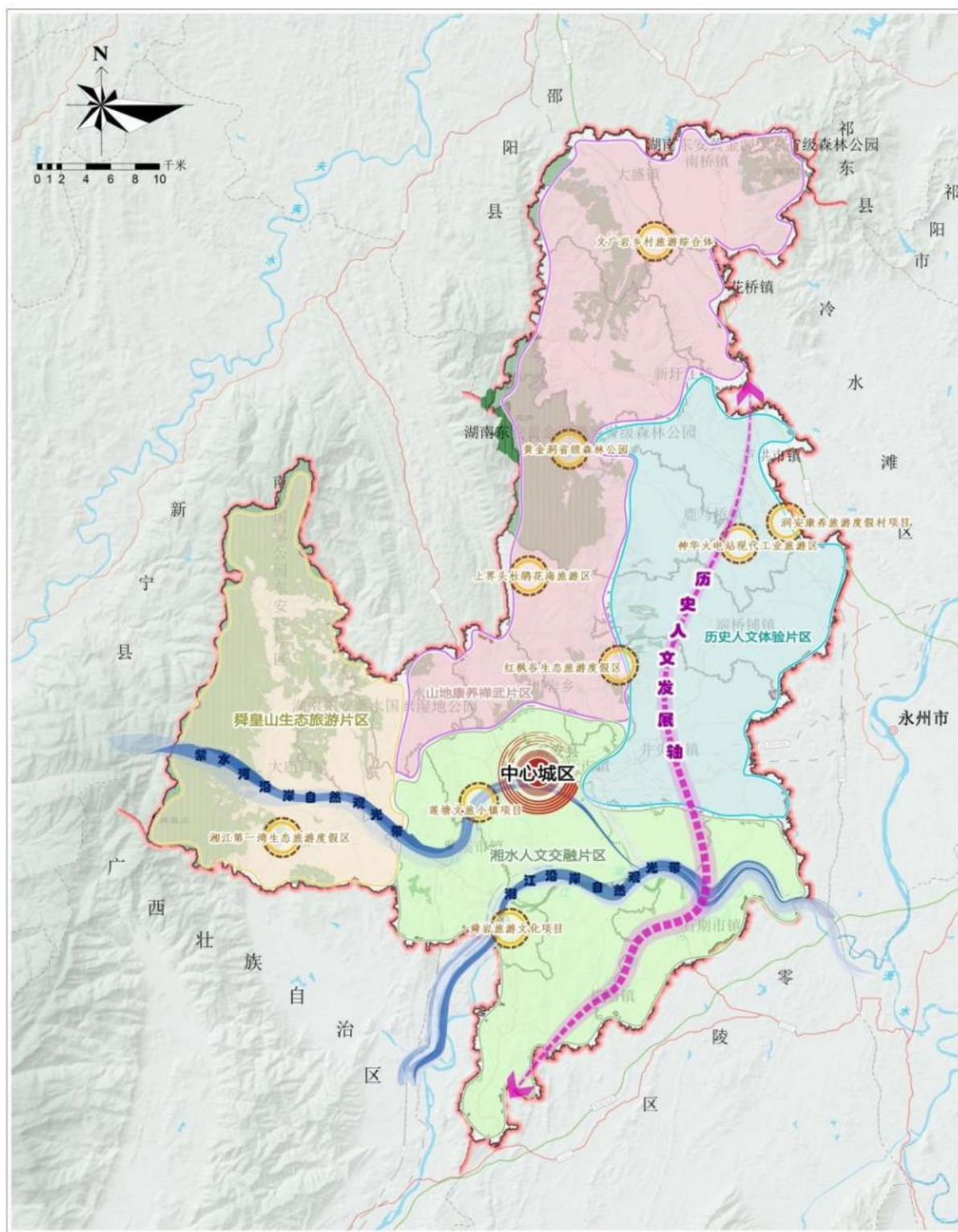


图 7 东安县全域文旅格局图

第二节 深入推进文化和科技融合

科技赋能文化产品。探索文化和科技融合协同创新机制，支持企业与科研院所组建创新联合体，运用 5G、XR、全息投影等沉浸式技术，打造多样化“文化+科技”应用场景，提升科技成果在东安文旅体验、数字文化产品上的应用。对九龙岩石刻、吴公塔、舜皇大庙遗址等文物进行数字化建模，发展“数字+非遗”创意产业，开发武术数字展示与教学、德文化数字藏品等。推动舞台艺术数字化创作，应用虚拟现实（VR）、AI 技术创编本土文化剧目。培育智慧平台载体。通过“智慧赋能”打造“云上东安”，推进舜皇山国家森林公园等智慧景区建设，利用数字技术提升旅游体验。打造“科技+武术”研学基地、青少年无人机训练基地等省级文化和科技融合示范基地。

第三节 优化现代文旅服务体系

升级“吃住行游购娱”服务，提供民宿、商务酒店、度假酒店、露营地、汽车旅馆等多样化住宿类型，推广东安鸡、紫云腊肉、大庙口血鸭等 10 余种地方特色餐饮，开发“文武东安”系列文旅产品，在紫溪市镇古街、舜皇山景区入口等重点区域，打造旅游购物特色街区。建设智慧旅游平台，构建“快进慢游”文旅交通网和完善的旅游标识系统，提供特色化、高端化文旅服务。加强文旅市场监管，更好“引客入东、留客在东”。

专栏 17 “文化+”产业提质工程

文旅空间载体提质。中心城区文旅综合服务核心：建设东安县旅游集散中心，升级“吃住行游购娱”服务配套体系，发展滨水休闲区、老城区历史街巷、“崇德尚武”主题文旅街区、夜间文旅消费集聚区。紫水河沿岸自然观光带：以紫水河为轴线，整合南溪花海、舜皇玺谷旅游项目、吴公塔、春晓石乳岩、城区滨水休闲带等资源，打造“滨水观光+乡村休闲+生态科普”为特色的横向观光带，串联中心城区与舜皇山生态旅游片区。湘江沿岸自然观光带：以湘江（东安段）为轴线，整合湘江第一湾、石期市镇古码头、文塔、元古文昌塔和紫溪市镇沉香寺、横塘镇田园景观等资源，打造“滨水度假+文化体验+田园休闲”为特色的横向观光带，串联湘水人文交融片区与桂林文旅市场。南北向历史人文发展轴：以S238、G207两条交通干道为骨架，串联芦洪市镇、端桥铺镇、井头圩镇、石期市镇、横塘镇等历史人文资源富集区域，打造“文化+民俗体验+乡村旅游”为特色的南北向历史人文发展轴，成为贯通东安县南北的“文旅动脉”。四大发展片区：舜皇山生态旅游片区，大力推进泛舜皇山产业联盟项目建设，打造“生态观光+文化体验+森林研学+避暑度假”为特色的西部文旅功能片区，争创国家级生态旅游示范区；山地康养禅武片区，以黄金洞省级森林公园为核心，打造“山地康养+禅武体验+休闲度假”为特色的北部文旅功能片区，打响“全国武术之乡”品牌；历史人文体验片区，发挥唐生智故居、芦洪市国家历史文化名镇、东安鸡发源地等人文资源优势，发展文化体验与乡村休闲等功能业态；湘水人文交融片区，以湘江第一湾景区为核心，打造“滨水休闲+文化体验”为特色的南部文旅功能片区。核心旅游景点：推动舜皇山景区创建国家5A级旅游景区，树德景区、聚德生态文化园、溪水以南创建国家4A级旅游景区，打造好多处核心景点。

“文化+旅游”产品新供给。“舜皇山”龙头景区：打造舜帝德孝文化园、塘家梯田田园综合体、舜皇玺谷、“舜德红”茶旅融合综合体、紫云涧山水田园旅游度假区等多处核心景点，完善游客服务中心、停车场、厕所、标识系统、交通等配套设施。9个特色精品景区：湘江第一湾生态旅游度假区、舜岩旅游文化园、红枫谷生态旅游度假区、黄金洞省级森林公园、上界头杜鹃花海旅游区、文广岩乡村旅游综合体、神华火电站现代工业旅游区、康养旅游度假村、莲塘文旅小镇。8大旅游主题：以“德”文化、“武术”文化、“红色”文化、“工业”文化、“吉他”文化、“东安鸡”“东安灯”“东安茶”为主题，创作文化精品。旅游精品线路：张崑桂黄金旅游路线、西部舜皇山康养之旅、北部山湖风光之旅、山水寻幽之旅（自然风光）、人文体验之旅（历史文

化)、亲子研学之旅(家庭客群)、乡村田园之旅(乡村旅游)、特色美食之旅(美食爱好者)等。

“文化+科技”重点项目。吉他文化产业园、乐器文化科技产业园、东安县影视基地、舜皇山国家森林公园智慧景区、舜帝德孝文化园沉浸式演艺、舜皇山茶旅科技融合、湘江第一湾灯光秀、全域旅游综合服务平台等。

第三十五章 推动体育事业健康发展

完善全民健身设施网络，深化体教医旅融合，弘扬东安武术文化，以体育赛事聚集人气、以全民健身涵养城市活力。

第一节 完善全域体育设施网络。

实现县—乡镇—村(社区)三级公共健身场地设施和社区“15分钟健身圈”全覆盖，人均体育场地面积达到 3.0 平方米以上。加强体育公园、健身步道、健身路径、全民健身中心、社会足球场等设施建设，推广“10 件套”健身器材。鼓励学校场馆错峰开放，建设社区“运动健康中心”，推动聚德生态文化体育公园、城西广场、桥头广场等老旧社区体育设施提质升级。补齐农村健身短板，实现“一乡一中心、一村一场地”。

第二节 提升全民健身赛事水平

巩固现有的“武术文化旅游周”“舜皇山登山”等活动，持续升级推广东安品牌赛事。重点打造“全国武术比赛”，常态举办“三

大球”赛事，鼓励开展路跑、球类、操舞类等全民健身赛事活动，定期举办山地自行车、摩托车、场地汽车、徒步穿越、微型马拉松等五大“陆地赛事”。

第三节 深化体教医旅融合发展

深化“体育与教育”融合。推进学校体育教学改革，保障学生每天课内外各 1 小时体育活动，鼓励中小学推广东安武术课程，恢复东安县青少年业余体校职能，完善青少年公共体育服务。促进“体育与医疗”融合。建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。鼓励基层医疗卫生机构开设运动康复门诊，积极打造“体重管理年示范区”，推行体育与医疗融合的疾病管理和健康服务模式。推进“体育与旅游”融合。打造“高质量户外运动目的地”，建设体育旅游示范基地，发展体育健身娱乐、体育旅游消费、体育赛事观赏、体育运动培训、乡村体育旅游项目。持续提升“德武文化”品牌影响力，打造全国知名武术培训基地。

专栏 18 体育强县建设工程
重点推动东安县全民健身体育中心、高铁新城小型体育综合体、城西足球场建设，打造龙溪社区、前进社区、梨山口社区、紫水社区、苍子岭社区、高新社区等6个社区全民健身休闲集聚区，继续推进15个乡镇全民健身中心建设，打造紫水河、龙溪河、宥江河沿岸生态健身廊道，建设“4+4”户外健身公园群，包括4处郊野公园（金鸡岭公园、陡岭山公园、都塘郊野公园、海竹山公园）、4处户

外运动主题公园（毛坪岭康养旅游－龙山户外运动公园、舜皇山大峡谷运动主题公园、东安县金字岭大龙江紫云涧国际休闲户外营地、东安县舜皇山户外营地）。支持“湘超，永州赛区”文体旅融合活力IP塑造，借助“湘超”，积极引客入东，实现线路互通、资源互享、客源互送、宣传互推。

第十篇 厚植民生福祉，扎实推动 全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，建设民生幸福宜居之城。

第三十六章 高质量推动富民增收和充分就业

深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，提升居民收入。

第一节 稳步提高居民收入

多措并举促进东安作为省际边界县居民增收，确保实现“四个高于”目标。推动居民收入增长从单一依赖务工收入，向“工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入”四轮驱动的多元化增收格局转变。促进工资性收入有效提升，拓宽财产性、经营性收入渠道。落实劳动者工资合理增长、支付保障和最低工资标准调整机制。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。加快构建新业态领域工资集体

协商新模式，让新就业形态劳动者更有尊严、更有保障、更有奔头。完善以提高知识价值为导向的收入分配机制，健全高层次人才工资激励政策。锚定“四个高于”目标，推动农村居民收入持续较快增长。

第二节 实现更高质量就业

深入实施就业优先战略。把促进就业、鼓励创业、防范失业、实现更加充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标，构建“15 分钟就业服务圈”。至 2030 年，实现新增就业 2.31 万人，新增农村劳动力转移就业 2.1 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 范围内。多渠道培育就业增长点。健全就业促进机制，加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位。支持企业稳岗扩岗，鼓励个体经营、非全日制以及新就业形态等多渠道灵活就业。推进产业数字化转型，支持微商电商、网络直播等多样化自主就业模式，打造新的就业增长点。技能提升破解结构性就业矛盾。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。支持各类职业学校和职业培训机构开展培训，为园区企业、农村转移劳动力量身打造职业技能培训，壮大产业工人队伍，打造好“东安鸡金牌厨师”等劳务品牌。加强创业带动就业。坚持“创业担保贷款、创业孵化基地、创业培训、创业补贴、创业示范评选”五创联动，完善创业

扶持政策和资金补贴政策。

第三节 健全公共就业服务体系

完善重点群体就业支持体系。统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业帮扶工作，对难以通过市场就业的困难人员，通过公益性岗位进行安置，确保“零就业家庭”动态清零。提升服务效能。健全覆盖城乡的公共就业服务制度，确保城乡各类劳动者享受均等化服务。健全从失业登记、职业指导到职业介绍的联动服务机制，建立重点企业联系制度，搭建高效的人岗对接平台，畅通就业求助渠道。构建和谐劳动关系。加强劳动者权益保障，健全劳动关系协调机制，完善劳动人事争议调解仲裁体制机制，加大欠薪整治力度，营造公平有序就业环境。

第三十七章 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，促进教育优质均衡发展。

第一节 推动教育优质均衡发展

建立同人口变化相协同的基本公共教育服务供给机制，稳妥有序优化“一核四片多点”的教育发展空间布局。实施“撤、留、

升、改、扩”策略，撤并小规模学校、保留必要教学点，推进 14 所公办幼儿园建设，新建 1 所高铁新城九年一贯制学校和 1 所十五年一贯制特殊学校，利用闲置的校舍建设 3 所特教学校，保留扩容职业中专学校及 62 所乡镇公办幼儿园。稳步落实扩大免费教育范围政策，探索延长义务教育年限，实现劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.72 年。

第二节 全面提升教育公共服务水平

构建各学段教育优质发展体系，打造“集团教育”品牌，推动教育质量走在全市前列。促进学前教育优质普惠发展，重点增加公办园与普惠性民办园供给，推进免费学前教育分步实施，鼓励托幼一体化发展，强化保教质量监管。促进义务教育优质均衡发展，深化集团化办学和城乡结对，实现师资有序流动和资源共享，强化学科基础和综合实践能力培养，积极创建全国义务教育优质均衡发展县。促进普通高中多样化发展，实施普通高中质量提升行动计划，强化县域高中品质，推进耀祥中学结对帮扶，加强课程基地和特色学科建设；推动高中与高校、科研院所合作，开展创新人才培养试点；探索设立一所以科学教育为特色的普通高中，丰富高中教育供给。积极推进中小学科技教育，以机器人、人工智能、无人机等前沿科技为重点增设课程，推动跨学科融合，同时强化协同育人，丰富科学教育资源供给。促进职业教育特色

发展，紧密对接本地产业需求，深化产教融合、校企合作，推行“订单式”培养，增强服务地方经济能力；试点开展综合性高中改革，设立普职融通实验班。促进特殊教育共享发展，推进普特融合，建好3所省级融合教育实验校，创建全省融合教育实验县，保障残疾儿童少年平等受教育权。加强终身教育平台建设，整合社区教育与数字资源，面向居民提供技能培训、文化休闲、老年教育等多元化服务。

第三节 建设高素质专业化教师队伍

弘扬教育家精神，健全师德师风建设长效机制，培养造就高水平教师队伍。依托东安县教师发展中心，加强研训员队伍建设。全面规范和赋能校本研修，建设有影响力的名师工作室和农村工作站，实施“名师攀登计划”和教师学历提升行动，加强教育管理干部梯队建设，建强名校长工作室引领校长专业发展。设立教育人才引进绿色通道，引进各级各类教师人才。深入推进“县管校聘”改革，盘活编制资源，促进师资合理流动。创新师资跨学段多向流动机制，解决师资结构性矛盾。强化教师待遇保障与职业吸引力，稳定乡村教师队伍，营造教师安心乐教、静心从教的良好环境。

第四节 激发教育教学改革创新活力

优化评价机制。实施新时代立德树人工程，坚持五育并举，促进思政与社会课堂融合，加强体美劳教育，培养时代新人。建立健全覆盖立德树人、书记（校长）履职履责、教师潜心育人、学生全面发展“四位一体”评价体系机制。完善办学机制。试点办学体制改革，破除城乡教育壁垒。全面落实办学行为 20 条，提升办学质效，深化新一轮课程变革。强化校外培训监管，严查节假日学科培训、无证办学，巩固“双减”成效，实现“三进三提升”全域覆盖。新建武术、吉他等示范校 6 所，打造东安教育特色品牌。引导规范民办教育发展。推进学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康。推进校园治理变革。健全校园安全联防联控机制，构建校园欺凌早发现、早干预体系。强化与高校、名校合作提升治校水平。

第五节 推进教育数字化转型与赋能

深入实施教育数字化战略，构建东安智能教育大数据平台，推动 AI 赋能个性化学习与精准教学，部署“双师课堂”“智慧教研”。着力建设包括智慧校园、人工智能实验室、创客教室、智慧教室、智慧操场、虚拟实验室、智慧食堂等在内的智慧教学环境，持续加大教学仪器设备的更新维护力度，力争至 2030 年实现 90% 以上的中小学校达到智慧校园建设标准。系统构建教师数

字素养提升体系，确保 2030 年实现中小学教师数字素养达标率 90%、优秀率 15%。

专栏 19 教育强县建设工程
“一核四片多点”教育空间布局。中心城区：新建高铁新城学校，规划为九年一贯制，统筹优化明德小学、第一小学等7所完全小学，应阳中学、澄江实验学校等5所中学，以及体育学校、天成学校（十二年一贯制）等一贯制学校资源，同步推进14所公办幼儿园建设，全面提升中心城区教育资源的承载能力与服务能级。四大片区：以芦洪市镇、紫溪市镇、石期市镇、花桥镇为核心节点，保留并提升耀祥中学（完全中学）、伍家桥中学、芦洪市中学等24所乡镇中学，31所乡镇小学和11所九年一贯制学校办学条件，强化片区教育资源的集聚与辐射功能，有效服务周边乡镇学生就学需求。多点支撑网络：依托各乡镇31所小学、11所九年一贯制学校及62所公办幼儿园，构建全域覆盖、便捷可达的教育服务节点。推动15所偏远小规模学校功能转型，改造为社区学习中心、乡村振兴教学点或综合照料场所，增强公共教育服务的弹性、可及性与可持续性。 各学段教育优质发展行动。推进学前教育普惠提质发展：依托乡镇公办中心园对村幼儿园实施一体化管理，引导小体量幼儿园合并或合作，鼓励托幼一体化发展，支持幼儿园拓展2—3岁托育功能。提升学前教育普及普惠水平，至2030年学前三年毛入园率达97%，公办园在园幼儿占比达65%，普惠园覆盖率达99%，逐步实施免费学前教育，提升保教质量。推进义务教育优质均衡发展：对65所义务教育学校实施校舍改造，重点增建室内体育场馆、游泳场馆、“三大球”场地等新型设施。严格控制大校额、大班额，有序推行小班化教学。深化城乡结对、集团化捆绑发展战略，推动城乡教学一体化。健全留守儿童、残疾儿童关爱体系和工作机制、控辍保学长效机制，做好国家义务教育质量监测结果应用实验区工作。推进普通高中多样化发展：实施县中振兴计划，打造“东安一中”品牌标杆，提升耀祥中学办学水平。构建初高中衔接机制，遴选6所初中设立“创新素养培育基地”。设立科学教育特色高中，与长沙名校深度共建科技创新实验班。试点组建小初高纵向教育集团，加大与高校共建生源基地校力度。全面消除56人及以上大班额并建立动态清零机制，保障教育教学基础质量。推进职业教育特色发展：试点开展综合性高中改革，设立普职融通实验班，建立学籍互转、学分互认机制。推动普通高中与中职学校在课程资源、实

训设施、师资培养等方面互通共享。紧密对接东安特色产业，建设3个市级产教融合示范专业群。深化“3+2”中高职衔接，探索“3+2+2”中高本贯通培养模式。创新校企协同育人，推广企业冠名学院、订单班等模式。推进特殊教育共享发展：提升“暖阳”学校、特教中心和“特教班”办学质量，增加特殊教育学位供给，确保适龄残疾儿童入学率达到99%以上。推进普通教育、职业教育、医疗康复、信息技术与特殊教育资源融合。加强终身教育平台建设：鼓励社会力量参与继续教育和终身教育，充分利用数字化手段，推动线上与线下继续教育的深度融合，优化终身学习公共服务。探索设立继续教育基金，落实好培训补贴政策。加快“爱晚”老年大学和社区学院建设，提升老年教育种类和品质。

五育并举培养时代新人行动。深植“德文化”根基行动。深度开发以“德文化”情感浸润与行为养成为核心的地方及校本德育课程，注重小学启蒙、中学践行、高中内化；突出红色基因与“德文化”融合创新，开发“德耀东安·薪火相传”红色教育系列课程。实施智育提升核心素养行动。深化课堂教学改革，推进启发式、探究式教学，加强科学教育和阅读素养培养，减轻无效课业负担，提升学生综合能力。提升学生体育素养和健康水平。注重学生体质健康测试，深化体育课程教学改革，健全学校体育设施，在1000人以上的学校建设室内体育场馆，在各乡镇建设16个游泳馆；丰富校园体育活动，落实义务教育公民办学校所有班级每天开设1节体育课和课间休息时间延迟至15分钟等要求。推进学校美育浸润行动。探索建立城乡学校艺术社团常态化交流展演机制，开展融合东安地方特色的美育主题实践；支持学校基于东安武术、民俗绘画等地方美育资源，开发“东安乡土美学”特色校本课程。开展劳动教育和综合实践活动。组建“东安县劳动教育与综合实践基地”；鼓励支持乡镇盘活闲置土地资源，建设“共享农园”；新建1个县级综合性劳动实践基地，确保在校中小学生在综合劳动实践基地(含基地库成员单位)年均实践时长不少于30课时；重点开发“吉他组装与工艺”“竹艺匠心”“东安美食”三大特色模块化课程资源包，形成劳动教育地方课程。

校园安全联防联控行动。进一步巩固智能化安防体系与应急联动机制，持续保持校园安防“四个100%”达标成果。深化联防联控，常态化整治校园及周边环境。统筹抓好防性侵、防溺水、防欺凌、校车、校舍、交通、消防、食品卫生等重点安全工作，全力降低安全事故伤亡率。强化网络空间治理，提升学生网络素养，加强学校家庭社会协同育人，护航青少年健康成长。

第三十八章 推进健康东安建设

实施健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，推动从以治病为中心向以健康为中心转变，为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务，提高人民健康水平。

第一节 实施医疗卫生强基工程

优化医疗资源配置。促进县乡村三级医疗卫生机构均衡布局，完善“15 分钟医疗圈”。实施县级医院“5321”能力提升工程，争取省内高水平医院结对帮扶县级医院，推动优质资源下沉。加强重点专科和儿科、精神科等短板专科建设。深化紧密型县域医共体建设，加强三级医院与基层医疗机构联动，构建分级诊疗体系。发挥县级医院辐射作用，常态化开展巡回医疗。推进基层医疗设施标准化建设，推广家庭医生签约服务，提升基层医疗服务水平。落实村医补助政策，稳定乡村医生队伍。强化数字化智能赋能。推动第二人民医院、中医院等智慧医疗及信息化建设，打造县域医共体云中心药房和智慧健康管理服务中心，实现大数据赋能医院智能化管理。构建医疗卫生信息大平台，推广电子健康卡，实现医疗资源共享、远程医疗等服务。

第二节 强化公共卫生能力

完善疾病预防控制机制。优化传染病与突发公共卫生事件监

测预警和应急处置机制、重大疫情监测预警与响应机制。建立县乡村三级传染病监测网络，配备智能化预警系统，提升实验室检测能力，不断完善基层公共卫生网络建设。提升公共卫生防控救治能力。构建“医防融合、平急结合”的公共卫生运行机制，完善疾控中心、医院和基层医疗卫生机构协同防控救治网络，依托人民医院建设县级公共卫生救治中心，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。构建“县级指导、乡级管理、村级随访”的慢性病闭环管理网络，加强高血压、糖尿病、心脑血管疾病等慢性病的综合防控。创新“医共体+精神卫生”模式，推动精神卫生服务向“预防—治疗—康复”全链条转型。实施健康优先发展战略，实现人均预期寿命 80 岁以上。

第三节 推动中医药传承创新

完善中医药服务体系。完成县中医医院搬迁，推进中医特色专科建设，实现基层中医药服务全覆盖，构建覆盖县、乡、村，公立与社会办医协同发展的中医药服务网络。加快县级中医药骨干培育，开发中医诊疗方案和 3—5 种本地特色中药制剂。促进“中医药+”产业融合。推动中医药与康复护理结合，发展中医药健康旅游和养生养老产业，促进健康产业特色化、规模化、集群化发展。打造“湘九味”道地药材基地，建设黄精等 5 个 GAP 种植基地，构建“种植—加工—临床使用”产业链。提升中西医结合

水平。推行“西医辨病+中医辨证”双路径，在肿瘤领域、慢病管理、传染病防控等重点疾病方面，实施中西医一体化防治。

第四节 开展“健康促进”行动

开展健康素养提升计划。深化爱国卫生运动，加强健康教育与宣传，动员全民实现“群防群控”，促进环境卫生整治向健康综合治理转变，推动健康中国 2030 战略落地。倡导全民健康生活方式，开展“三减三健”专项行动，提升健康素养。开展全民健身推广计划，聚焦设施升级、赛事培育、重点人群服务、组织激活、科学指导与数字平台六大领域，系统推进全县健身事业高质量发展。至 2030 年，城乡居民健身意识进一步增强，经常参加体育锻炼人数比例达 45%以上，城乡居民达到国民体质测定标准合格以上人数比例不低于 92%，每千人拥有公益社会体育指导员 2.2 名。保障全生命周期健康。推进医养体结合，加强妇幼健康、老年健康、学生健康、职业健康、心理健康、精神卫生、残疾人康复等服务体系建设。通过全程健康监测、分级管理及多部门协作，构建覆盖全民、贯穿生命各阶段的健康防线。

第五节 深化医药卫生体制改革

开展“三医联动、六医协同”集成改革，以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，完善医

疗保障制度。推进全县医疗编制统筹使用，创新人事管理与激励机制，强化人才队伍建设。加强高层次人才引进，实施“青苗—骨干—名医”三级培养，完善基层人才储备。至 2030 年，实现每千人口拥有执业医师 3.5 人、注册护士 4.2 人。

专栏 20 健康东安建设工程

医疗卫生设施建设行动。推进县域医共体建设项目、县级医院和乡镇卫生院智能标准化建设，城西社区卫生服务中心建设，石期市镇、大庙口镇卫生院整体搬迁。改造县疾控中心和园区、新城、高铁新城卫生服务中心。建设城西、城东医养结合中心，第二人民医院、县中医医院康复医养结合大楼，中医院药剂研发培育中心和治未病中心。建设县人民医院血液净化中心、救治中心、医学共享中心、智慧健康管理服务中心、肿瘤放化疗中心、精神科康复中心。建设精神病康复医院、第二人民医院急诊急救中心。建设8个城区社区卫生服务站，打造县应急医疗物资储备基地，加快县中医医院建设。

全民健身推广计划。设施升级计划：推进公共健身设施智能化改造，配置器材专属二维码，实现视频教学、线上报修与使用数据统计功能；建设智慧体育公园，配备智能器材与体测设施；推动学校体育场地节假日对外开放。赛事培育计划：重点打造龙舟赛、气排球联赛等区域品牌赛事；推动体育与文化、旅游产业融合发展。重点人群服务计划：实施青少年脊柱健康促进和老年人防跌倒干预，提供针对性健身指导服务。组织激活计划：设立社区健身公益金，以奖代补支持基层健身队伍；举办社区健身联赛，促进群众性体育组织发展。科学指导计划：推行社会体育指导员驻村服务，设立体质监测站点，提供体质测试与运动处方服务。数字平台计划：建设“东安健身一键通”数字平台，整合场馆预约、赛事报名与健身指导功能，构建智慧健身服务体系。

全生命周期健康守护计划。实施妇幼健康促进计划，加强孕产妇全程服务和0—6岁儿童致残性疾病筛查，建设母婴健康管理中心、儿童早教发展中心；推进中小学健康促进行动，建立近视、肥胖等常见疾病防控责任制；创新老年健康服务，探索“医养结合”和长期护理保险制度；加强职业病预防和控制，守护劳动者健康；普及心理健康服务，完善精神卫生干预，推进残疾人精准康复。

第三十九章 健全基本公共服务体系

增强基本公共服务均衡性和可及性，强化政府兜底保障，鼓励和引导社会力量参与公共服务供给，健全覆盖全民、优质共享的基本公共服务体系。

第一节 提高基本公共服务均衡性

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务、文体服务等目标，不断优化基本公共服务设施布局，破解城乡、区域间公共服务供给不均衡问题。完善公共资源与常住人口和服务半径挂钩机制，促进基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。强化市民热线等公共服务平台功能，优化响应流程，提高服务覆盖范围与质量。

第二节 提升基本公共服务保障能力

增强基本公共服务财力、人才、制度保障。完善基本公共服务多元供给体系，强化政府兜底保障作用，推动国有资本向公共服务领域集中，鼓励经营主体以政府购买、公建民营、公私合作等方式参与基本公共服务供给，培育发展提供各类公共服务的社区组织。盘活改造利用闲置公共服务设施，增强服务供需适配性，提升多样化社会服务可及性。加强基本公共服务各领域专业人才

队伍建设。以数字化转型赋能公共服务，不断提升服务效能。

第四十章 完善多层次社会保障体系

强化重点群体保障，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，兜住民生底线，让群众老有所养、弱有所扶、住有所居、困有所济。

第一节 巩固社会保险“基本层”

有效扩大基本养老、医疗、失业、工伤保险等社会保障覆盖面，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。发展多层次养老保险体系，稳步推进企业年金、职业年金制度和个人养老金制度。健全城乡居民基本养老保险制度，推动建立丧葬补助金制度。推动医保付费制度改革，常态化开展药品、高值医用耗材集采，减轻群众就医负担。巩固失业保险、工伤保险省级统筹成果，完善失业人员兜底保障体系，构建预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度。鼓励新业态从业人员参加基本养老保险、失业保险和工伤保险。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄政策，落实退休人员基本养老金调整和城乡居民基本养老保险待遇确定正常调整机制。落实国家、省关于新业态从业人员的职业伤害保障政策和措施。落实社保关系转移接续政策。推进社保一体化平台应用，实现“就近办”“网上办”“掌上办”；深化“高效办成一

件事”，实现“一件事一次办”。健全政策、经办、信息、监督“四位一体”的基金管理风险防控制度，加强基金风险安全评估和信息化监管，发挥各类商业保险补充保障作用。

第二节 筑牢社会救助“托底层”

深化社会救助制度改革。推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”转型。积极开展服务类救助试点、防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点，完善临时救助制度机制。探索建设政府救助与慈善帮扶有效衔接机制，引导社会力量参与社会救助服务。拓展覆盖范围。做好低收入人口认定工作，将专项救助对象拓展至低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员等低收入人口。抓好空巢老人、困境儿童、残疾人等特殊群体帮扶，确保“应救尽救、应助尽助”。健全帮扶机制。构建覆盖全面、分层分类、资源统筹、综合高效的社会救助体系，推广“物质+服务”综合救助模式。加快低收入人口监测平台应用，完善监测预警指标体系，健全主动发现机制。按照分层管理、动态监测、按需推送、结果反馈的工作流程，将低收入人口救助需求信息推送相关部门，协同各部门分类落实常态救助帮扶措施，推动形成“一户（人）一条救助帮扶链”的闭环管理机制。实现救助事项“一网通办”，强化系统互联互通。

第三节 促进房地产市场高质量发展

优化住房供给。加快构建房地产发展新模式，建立住房和融资规模联动机制，健全监测预警和市场监管机制，保障房地产市场健康运行。鼓励房地产企业开展多元化经营，构建多层次住房供应体系，不断完善现房销售管理和住房公积金政策。有力有序推进现房销售，确保在建、新建楼盘保交楼，完成东安经济开发区保障性租赁住房项目建设，建筑面积 3.76 万平方米。推动“好房子”建设，打造一批住宅健康性能示范项目；与城镇老旧小区改造相结合，把老房子、旧房子改造成好房子，提升住房品质，实现“住有所居”向“住有优居”升级。探索推行小区现代化治理模式，系统制定物业服务标准化清单，健全质价相符的市场化服务定价与监管体系。加强物业服务标准化建设和创新化管理，提升管理服务水平。

提升住房保障水平。优化保障性住房供给，加强房屋全生命周期安全管理，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。多渠道增加租赁住房供给，有序推进收购存量商品房用作保障性住房，涉及徐福天誉、桃花源等 84 个小区，计划收储存量住房约 3786 套，总建筑面积约 49.32 万平方米，合理利用闲置和低效厂房、商业办公用房等作为保障性住房或人才住房，持续优化保障性住房、租赁型住房供给。培育一批市场化、专业化住房租赁运营企业，鼓励和引导市场主体参与人才住房、保障性住

房建设运营。促进住房保障对象从以城镇户籍家庭为主逐渐转向覆盖城镇常住人口，加大对基本公共服务行业困难职工的精准保障力度，实现低保和低收入住房困难家庭应保尽保。

第四节 提升退役军人保障水平

完善退役军人服务站功能，提供就业创业指导、法律援助等“一站式”服务。开展退役军人职业技能培训，合理提供定向就业岗位。完善荣誉表彰体系，提升退役军人社会尊崇度。持续深化拥军优属、拥政爱民共建活动，严格落实优抚对象医疗、住房等领域的优先保障政策。对生活困难退役军人家庭纳入动态监测，衔接临时救助与慈善资源，强化困难帮扶机制。

第五节 提升民政公共服务水平

推进殡葬事业改革。健全基本殡葬服务制度，巩固拓展殡葬领域专项整治成果。加快县殡仪馆改扩建和城市公益性公墓建设，推动城乡公益性安葬设施全覆盖，完善惠民殡葬与节地生态安葬奖补政策，提升殡葬服务可及性与均等化。倡导殡葬文明新风，推进移风易俗、文明节俭治丧、绿色生态安葬、文明低碳祭扫。促进慈善事业健康发展。通过培育慈善组织，落实税收优惠政策，打造“湘当有爱”“爱心改变命运”等品牌项目，引导企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。通过搭建慈善综合服务

平台，实施“阳光慈善”工程，加强规范管理，促进全民慈善事业发展。推动福彩事业健康发展与现代化转型。

第四十一章 促进人口高质量发展

以应对人口老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，优化人口结构，提高人口素质，以人口高质量发展支撑经济社会高质量发展。

第一节 建设生育友好型社会

弘扬积极婚育观和新型婚育文化，加强社会宣传倡导，完善青年婚恋支持服务，营造生育友好社会氛围。深入实施生育友好型政策，增强生育保险保障功能，完善生育休假制度，落实好3岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策，加大个人所得税抵扣力度，有效降低生育养育教育成本。加强生殖健康服务，完善生育登记备案制度，实施母婴安全行动提升计划和出生缺陷防治能力提升计划，加强生育医疗费用保障；强化青少年性与生殖健康教育，预防非意愿妊娠，深入开展早孕和流产关爱服务。加大对多子女家庭购房的支持力度，适当提高住房公积金贷款额度；在保障性住房选择上适当照顾符合条件且有未成年子女的家庭。

第二节 完善婴幼儿照护体系

构建“托育综合服务中心+社区嵌入式托育点+家庭/用人单位托育点”三级网络，打造“15 分钟托育圈”，增加普惠托育服务。提升县妇幼保健院服务水平，建设县托育综合服务中心，推动公共场所母婴设施全覆盖，鼓励幼儿园开设托班，实现 3 岁以下婴幼儿入托率达 20%。严格落实托育机构登记和备案制度，实施综合监管，提升机构服务水平。完善托育机构与社区卫生服务中心、县妇幼保健院协作机制，深化“医育结合”。建立“科学育儿指导站”，通过家长课堂、线上课程、入户指导等方式，为婴幼儿家庭提供免费指导服务，提升家庭育儿能力。

第三节 打造儿童友好型环境

建设儿童友好成长空间。推广“15 分钟儿童圈”模式，在社区、公共场所配置适合儿童的设施，打造安全的儿童步行、过街、骑行环境，加强儿童网络空间生态治理，在图书馆等公共设施增设儿童空间，营造安全、包容的成长环境。提供儿童友好公共服务。大力发展素质教育，提供丰富的文体服务。健全城乡儿童健康服务体系，优化儿科诊疗、儿童保健服务，重点关注儿童心理健康，设立更多心理咨询室和危机干预机制。强化儿童保护与救助。建设 1 所未成年人救助保护中心，推进儿童福利机构优化提质，提高“养治教康社”一体化发展水平。实施“利剑护蕾”“萤火

虫”等专项行动，提升收养登记管理和服务水平，完善流动儿童、留守儿童和困境儿童权益保障体系。

第四节 建设青年发展型县域

助力青年创新创业。持续深化支持大学生创业“七个一”行动，吸引各地大学生来东安创业。搭建青年创新创业平台，建立创业导师库，举办就业创业沙龙论坛等活动，为就业创业青年提供服务。服务青年成长成才。深化“青年夜校”品牌，持续抓好“青年大学习”网上主题团课，满足多样化学习需求。关爱困难青少年，完善帮扶机制。建设青年人才驿站，加大青年保障性住房供应力度。推动青年参与社会治理。构建青年志愿者服务体系，打造“伙伴计划”“暖冬行动”等品牌项目。通过“智汇潇湘·鸿雁之约”活动，引导青年参与基层治理并建言献策。加强青少年权益保护，依托“12355”青少年服务台为青少年提供心理咨询、法律援助、成长指导和权益维护等综合服务。建立健全青年发展政策与机制。完善青年创新创业扶持政策 and 青年人才引育政策，建立共青团与青年沟通联系机制，健全社会资源整合机制，不断提升青年服务质量。

第五节 建设老年友好型社会

打造老年友好型环境。建设老年友好型县城和社区空间，加

强适老化改造，提升老年文化体育服务质量，营造敬老、养老、助老的社会环境。加强普法宣传，增强老年人防诈维权意识。完善县—乡镇—村（社区）三级养老服务设施，实现城镇社区养老服务设施覆盖率达 80%，乡镇养老综合养老服务中心覆盖率 90%，50%以上行政村建有互助养老服务站点，失能特困老年人集中照护全覆盖。建成“居家、社区、机构养老相协调，医养康养相结合”的养老服务体系，实现养老机构护理型床位占比达 80%。加快智慧养老服务平台建设，构建三级养老服务综合监管平台。扩面推广老年助餐服务，强化失智老人照护保障。强化养老服务要素保障，将养老服务经费支出纳入同级政府预算，科学编制养老服务设施建设规划，保障养老资金和设施用地。加强养老从业人员培训，提升养老服务质量。

推动银发经济高质量发展。积极开发老年人力资源，提供适合老年人的灵活就业岗位，打造“银龄智库”，实现老年人口社会参与率逐步提升。发展多元康养产业，利用舜皇山、黄金洞等丰富的生态资源，培育 3—5 个本土化老龄康养服务品牌。构建农村互助养老、旅居养老等新模式。探索养老地产开发，增加健康管理、康复护理、老年教育等服务，培育养生餐饮、康复辅助器具租赁试点等特色消费链。

第六节 促进全社会共享发展

推动妇女事业高质量发展。坚持男女平等基本国策，筑牢妇女权益保障屏障，加强职业技能培训，消除就业歧视，支持妇女在经济社会发展、家庭家教家风建设中展现巾帼风采，推动妇女在决策管理中充分发挥作用。发展面向妇女的公共服务，联合工会、妇联等群团组织，开展婚姻家庭辅导服务，预防化解家庭矛盾，依托儿童保护中心建设反家暴庇护所，严厉打击拐卖妇女等违法犯罪行为。落实生育保险和休假制度，完善“两癌”防治体系和救助政策。

完善特殊群体关爱服务。健全残疾人“两项补贴”动态调整机制，推动无障碍环境建设，实施残疾儿童康复救助，扩大残疾人托养服务范围，持续开展“五大爱残助残专项行动”。配合永州市开展全国救助管理区域性中心试点工作，新建 1 所社会救助管理站和多个临时救助点，持续开展“夏季送清凉”“寒冬送温暖”专项救助行动和“6·19 全国救助管理机构开放日”活动。建设东安民政精神卫生福利中心，关注精神障碍患者健康。关爱货车司机、网约车司机、网约配送员、快递员等新就业群体，促进其权益保障和健康发展。

专栏 21 老年友好型社会建设行动

养老服务设施建设工程。推动东安县失智照护中心、老年活动中心、前进社区居家养老综合服务中心、花桥区域养老服务中心、城区综合养老服务中心和健康养

老基础设施建设，完善城区居家养老服务网络。

养老服务质量提升工程。巩固居家养老基础作用、强化社区养老依托作用、优化机构养老支撑作用，推动机构养老服务向居家社区延伸。加快推进老年人家庭适老化改造，加强智慧型家庭养老床位建设。培育一批以照护为主业、辐射社区周边、兼顾上门服务的社区养老服务机构，构建“15分钟居家养老服务圈”。加强医疗机构与养老机构合作，扩大家庭医生签约覆盖面，推进“互联网+护理服务”，强化慢性病管理及中医药服务，丰富老年护理供给。

银发经济建设工程。深入实施“银龄行动”，推进老有所养和老有所为相结合，健全老年人就业创业公共服务体系，发展多元化老年教育，积极开发老年人力资源，促进老年人广泛社会参与，充分激活“银发人才”潜力。统筹推进老龄产业高质量发展，布局建设高水平、有特色的银发经济产业带，培育壮大经营主体，聚焦老年人衣食住行、精神文化等核心需求，鼓励研发适老化产品与服务，大力推动“养老服务+行业”发展，培育新业态、新模式，强化老年用品和服务的优质供给。有序发展老年人普惠金融服务。加快老龄科技创新，聚焦智慧养老、健康管理等重点领域突破关键技术，引领发展新质生产力。

第十一篇 加快绿色转型发展，绘就美丽东安新画卷

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让绿色成为东安高质量发展的鲜明底色，建设人与自然和谐共生的美丽东安。

第四十二章 深入推进污染防治攻坚

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动环境质量改善由量变到质变。

第一节 持续改善空气质量

建立健全大气污染防治协作机制，加强区域联防联控，滚动实施大气污染防治五大标志性战役，着力降低 PM_{2.5} 浓度。加强移动源污染防治，管控机动车尾气排放，淘汰国Ⅲ及以下排放标准柴油货车，推广新能源汽车，提高清洁能源在交通运输领域的比重。加强扬尘污染防治，推广装配式建筑，强化工地保洁，严格管理城市道路扬尘。推进秸秆综合利用，推广秸秆还田、秸秆饲料化、秸秆能源化等综合利用技术，建立健全秸秆收运体系，禁止秸秆露天焚烧。加强工业企业污染防治，强化污染源治理，

推进水泥、电厂等重点行业超低排放改造，加强挥发性有机物（VOCs）治理，实施总量控制。加强餐饮油烟污染防治，推广使用高效油烟净化设施，实施全流程管控，确保油烟达标排放。

第二节 全面保障水安全

加强水资源、水生态、水环境统筹治理，全面提升水环境质量。强化水资源保护。实施“幸福河湖”提质工程，打造芦洪江、高岩水库等省级示范河段。深化河长制、湖长制，建立“一河一策”动态管理机制，重点整治河道非法采砂、侵占岸线等问题。加强饮用水水源地保护，确保饮用水安全。加强水生态管理。推进湘江西源、紫水河、芦洪江等重点流域生态保护与修复，加强河道清障疏浚工作，确保国省控断面水质稳定达Ⅱ类及以上。实施坡耕地水土流失治理，推进石期河、芦洪江上游等区域梯田和生态护坡建设。深化水环境治理。推进城乡污水治理，实现长治久清。严格执行工业废水排放标准，加强工业废水治理。实施农村生活污水治理和重点流域水污染治理工程，持续攻坚农业面源污染防治，补齐城镇水环境基础设施短板，建设美丽河湖。

第三节 科学防治土壤污染

实施土壤污染源头管控。开展土壤污染状况详查，建立土壤污染数据库。推动监管重心向固定污染源聚焦，严格落实排污许

可制度。加强对重点行业企业的土壤污染监管，持续推进“一住两公”建设用地土壤污染状况调查整治和农用地土壤重金属污染源整治行动，保障土壤环境安全。加强受污染土壤治理。推进土壤污染修复试点示范，探索适合不同类型土壤污染的修复技术和模式。系统推进矿区历史遗留废渣综合治理。加强农业农村土壤环境保护，开展化肥农药减量增效行动，加强畜禽养殖污染治理，实现受污染耕地安全利用率达 94% 以上。开展重金属污染河道清淤整治，恢复河流自净能力。

第四节 创新开展固体废物和新污染物治理

推进“无废城市”建设。开展“无废园区”“无废企业”“无废社区”等“无废细胞”建设，制定“无废城市”建设实施方案，严守“一废一库一重”生态环境风险防控底线。推进垃圾分类管理和资源化利用。加强工业、建筑业及农业废弃物资源回收利用，实行垃圾分类管理，新建城区建筑垃圾资源化再利用收纳场 1 座，完成典型大宗工业固体废物堆存场所排查。至 2027 年，一般工业固废综合利用率不低于 63%，畜禽粪污综合利用率达到 85% 以上。加强城乡生活垃圾整治。推进城乡环卫基础设施一体化建设，打造智慧环卫管理系统。新建和改造一批高标准公厕，达到每平方公里 3—5 座。至 2030 年，城区生活垃圾收集转运率、无害化处理率达 100%。强化危废污染管控。开展产废单位“五即”（即产

生、即包装、即称重、即打码、即入库）规范化建设，实施信息化监管，确保危废填埋处置量占比稳中有降。实施新污染物治理行动。重点管控废动力电池、废光伏组件及废风机叶片等“新三样”污染物，开展持久性有机污染物、抗生素等新污染物治理试点，制定专项防治措施。

第五节 积极开展噪声污染治理

重点强化交通、施工、工业与社会生活四大噪声源管控。实施合理规划布局、建设隔音设施、严格夜间施工审批、规范公共场所管理等措施，运用现代监测技术，加强执法与公众参与，共同营造宁静宜居的城乡声环境。

第四十三章 持续优化生态系统

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹自然恢复和人工修复，更加注重提质兴业利民，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

第一节 筑牢生态安全保护屏障

坚决扛牢“守护好一江碧水”的政治责任，守护好湘江、紫水河、芦洪江、石期河四大水系，保护舜皇山和黄泥洞林场两大生态屏障，优化中心城区“一横一纵四节点、三带一核多屏障”蓝绿

空间格局。严格守护生态保护红线，严厉打击红线内违法行为，进一步强化红线管控力度，压实生态保护红线监管主体责任。实施生态环境分区管控，适时优化完善管控清单，确保管控要求精准落地。

第二节 实施生态保护与修复

全面实施山水林田湖草沙自然生态系统保护与修复，至 2030 年实现森林覆盖率不低于 51.1%。实施矿山修复治理。健全矿山生态环境保护管理监控体系与网络，着力解决遗留的废弃露采矿山环境治理问题，实施不同类型矿区的生态环境恢复治理和重建示范工程，建立“采矿损毁土地数据库动态更新机制”。加强尾矿库污染隐患排查，制定综合整治方案。督促企业严格落实“边开采、边治理”制度。实施水土流失和石漠化治理。在湘江及其支流两岸水源涵养林区的岩溶地区、水土保持林区等石漠化和水土流失区域开展人工造林、幼林抚育、低效林改造、封山育林以及人工促进植被恢复等措施，增加森林面积，改善林分结构，减少水土流失，提升生态功能。深化湿地保护修复。对全县湿地资源进行摸底调查，明确保护名录和范围，逐步恢复退化湿地生态功能。加强河源湿地保护，新增湘江西源 1 处一般湿地目录，依托聚德生态文化园创建湿地生态文化示范园。加强林草资源修复保护。积极开展国土绿化行动，推动生态廊道建设，严格保护林木

种质资源和古树名木资源，加强林业生态保护修复和防灾减灾，实现公益林和天然林管护全覆盖，增强森林碳汇能力。加强生物多样性保护，落实好长江“十年禁渔”工作，强化野生动植物保护，健全候鸟保护长效机制，提升生态系统的安全性、多样性、稳定性、持续性。

第三节 强化自然保护地监管

推动自然保护地整合优化方案落地实施，完成总体规划编制和自然保护地勘界立标工作。力争南山国家公园东安舜皇山片区管理机构成立挂牌，支持和配合南山国家公园永州东安舜皇山片区建设，深化落实南山国家公园体制试点，推动国家公园协调发展。开展“绿盾”专项行动，全面落实河湖长制、林长制，强化自然保护地全面监督工作，严查保护地内违规旅游、建设及生产经营活动，推动各类问题整改销号，实现生态数据实时监控与动态管理。

第四节 探索生态产品价值实现路径

鼓励绿色金融产品供给和业务创新，扩大绿色信贷规模，打造基于碳资产的金融服务新模式。主动融入全国碳排放权交易市场，积极开发和储备碳汇项目，创新推进“湘林碳票”多场景应用，提升林业碳汇价值。建立生态保护与旅游收益反哺机制，探索生

态补偿、碳排放权交易市场建设和生态产品总值 GEP 核算，打造生态产品价值实现先行区。

专栏 22 绿色生态空间守护行动
中心城区蓝绿空间格局。“一横”：指东安大道景观廊道；“一纵”：苍子岭—都塘公园景观轴线；“四节点”：金鸡岭公园、都塘公园、海竹山公园、陡岭山公园四个生态公园；“三带”：紫水河、龙溪河、官田河滨水廊道；“一核”：苍子岭（含人民公园）—紫水湿地公园（聚德生态文化园）为东安县城的主要景观核心；“多屏障”：指东安县县城周边西部、北部、南部三方向依托自然山体、农田构成的生态屏障。 重点矿区生态修复工程。湖南省湘江上游东安锑锰矿区历史遗留废弃矿山生态修复。推进芦洪江流域田坝冲历史遗留废渣源头管控。开展矿区源头治理和管控，阻断重金属输入途径，加强水质监测。 生物多样性保护重大工程。编制完成《东安舜皇山国家级自然保护区植物志》和《东安县生物多样性保护规划》，加强大型工程项目生物多样性监测；建立区域生物资源数据和基因库；加强舜皇山国家级自然保护地、黄金洞省级森林公园、紫水国家级湿地公园等重要区域珍稀动植物及其栖息地生境的保护和管理，实现野生动植物保护率维持95%以上；建设东安舜皇山国家级自然保护区大龙江候鸟监测站；加强野生动物疫源疫病监测与防疫。

第四十四章 积极稳妥推进和实现碳达峰

统筹发展和减排，扎实推进碳达峰行动，加快发展方式绿色低碳转型，形成绿色生产新方式和生活新风尚，为实现碳中和奠定基础。

第一节 明确绿色低碳目标

围绕“力争 2029 年实现碳达峰、2060 年前实现碳中和”总体目标，重点实施“碳达峰十大行动”。至 2030 年，实现非化石能源消费比重达到 25%左右，单位 GDP 能耗与碳排放完成市级下降目标。完善能耗及碳排放强度管控政策，推动涉煤企业加快节能降碳改造升级，严格控制煤炭和石油消费，加快实施可再生能源替代行动，有序推动实现碳达峰。强化重大投资项目环评服务保障，严把“两高一低”项目准入关口。

第二节 提升能源资源利用效率

加快建设新型能源体系，推进风电光伏等新能源项目建设，打造省级清洁能源示范基地。落实资源总量管理和全面节约制度，强化节能、节水、节地、节材、节矿。推动高耗能企业建设能源管理中心，完善重点用能单位能耗在线监测系统，加强节能监察，全面提升节能管理水平。深入开展节水型社会建设，推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，提升水资源管理效能。完善土地资源节约集约利用机制，建立健全以“亩均论英雄”为导向的项目用地评价体系，加快消化存量，有效控制增量。加强矿产等资源合理开发与高效利用，持续推进园区循环化改造，重点发展热能综合利用产业园，拓展固废资源化利用。

第三节 加快形成绿色生产生活方式

推动产业绿色转型升级。鼓励企业建设绿色工厂，应用绿色技术、绿色材料、绿色工艺开发生产绿色产品，打造绿色供应链，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。推进焊剂、冶炼等产业实施节能降碳技术改造，更新老旧设备，淘汰落后产能，推广绿色制造工艺。推动城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，实现新旧动能转换。加强对绿色产业的政策支持和资金扶持，培育壮大节能环保、新能源、新材料等绿色产业，推动“生态+旅游”“生态+康养”等新业态发展，依托舜皇山等资源打造低碳旅游示范区，形成绿色生产方式。

倡导绿色生活方式。开展绿色低碳全民行动，倡导节粮、节水、节电、垃圾分类、禁塑行动、绿色出行等环保行为。创作生态环境保护主题文艺作品，加强对绿色生活方式的宣传引导，开展绿色社区、绿色学校、绿色家庭创建活动，培育绿色文化氛围。

第四节 提升生态环境治理水平

增强生态环境监测能力。完善国控和省控“十五五”生态环境质量监测网络，加强监测队伍建设，配备专业仪器及应急车辆，提升县级生态环境监测能力。强化科技赋能，聚焦大气污染治理、矿产资源加工利用、畜禽粪污资源化利用等问题，运用 AI 研判、

无人机巡查、卫星遥感等现代化技术精准识别环境违法行为，提升治理效能。

创新执法监管模式。推行渐进式执法，强化事前积极预防、事中审慎考量、事后引导整改的全过程执法服务。落实“双随机、一公开”模式，推进跨部门联合执法。坚持宽严相济的原则，对发现较大环境污染问题的企业给予依法处置，对轻微违法企业给予适度容错空间。

完善区域协同治理机制。与冷水滩区、零陵区等形成统一监测标准、联合执法、应急响应机制，强化上下游联防联控，推动横向生态补偿。与广西全州等地区开展生物多样性保护、森林防火等领域合作，共同开展候鸟迁徙通道保护行动，建立跨区域野生动物救护网络。

第十二篇 统筹发展和安全，建设更高水平平安东安

全面贯彻总体国家安全观，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，维护国家安全、社会安定、人民安宁，建设更高水平“法治东安”“平安东安”。

第四十五章 深入推进依法治县

深入贯彻习近平法治思想，坚定维护宪法权威，协同推进严格执法、公正司法、全民守法，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

第一节 扎实推进法治政府建设

推进政府机构职能优化，推动政府事权规范化、法治化，全面落实政府权责清单。加快建设数字法治政府，依法依规推进人工智能在法治领域的技术应用。严格落实重大行政决策程序、公众参与、风险评估和合法性审查刚性约束。严格执行规范性文件合法性审查制度，确保文件制定、清理和备案规范有序。深化政务公开，畅通公众参与渠道，接受各方监督，打造透明高效的法

治政府，切实提升公信力与执行力。

第二节 严格规范公正文明执法

完善行政执法体制机制，落实行政执法“三项制度”，规范执法程序，实现执法信息公开透明、执法过程留痕可溯、执法决定合法有效。提升政法工作智能化、信息化水平，强化跨部门执法司法协同，严格落实裁量权基准和行政处罚“三张清单”制度并实行动态管理，确保执法标准统一、程序规范。强化执法监督，严格规范涉企行政检查，畅通行政复议渠道，严肃查处执法不作为、乱作为。加强法治队伍建设，提升执法水平和司法人员素养，提高履职能力。

第三节 维护司法环境与维权渠道

深化和规范司法公开，全面准确落实司法责任制，构建权责一致的司法权力运行新机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。加强综合治理，有效解决“执行难”问题。完善“一站式”多元解纷机制，强化人民调解、行政调解、司法调解的联动效能，推广在线矛盾纠纷化解平台应用。优化公共法律服务体系，做实县乡村三级公共法律服务实体平台，开通法律援助绿色通道，推行民警、法官“下乡办公”，扩大法律援助覆盖面，让每一位群众都能便捷地获得法律帮助，感受到司法温度。进一步完善司法救

助机制，坚持辅助性救助、公正救助和属地救助，为符合救助条件的当事人提供及时有效的救助服务。

第四节 加强全民法治宣传教育

健全普法工作机制，高质量实施“九五”普法规划，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，打造“东安普法”全媒体矩阵平台，优化音视频等法治内容精准供给，加强线上线下法治文化阵地融合建设。围绕优化营商环境、基层治理等关键领域，推动法治教育进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进网络，提升全社会法治意识和素养。

第四十六章 加强国家安全体系和能力建设

坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，加快构建新安全格局，增强维护国家安全的战略主动。

第一节 夯实重大安全基础保障

坚决捍卫国家政治安全，强化意识形态阵地建设和管理，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚持正确政治导向，壮大主流思想舆论引导，有效回应社会关切，防范化解意识形态风险。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业

的重大安全，夯实粮食、能源资源、重大基础设施等重大安全基础保障，加强战略性矿产资源勘探开发，切实维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、气象、水文等关键基础设施安全稳定、集约高效运行。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。

第二节 防范化解重点领域风险

提高防范化解债务、金融等重点领域风险能力。建立防范化解地方债务风险长效机制，坚决遏制隐性债务规模、增量，稳妥化解存量，加强全口径债务监测预警，实现政府性债务率控制在合理范围。健全预算审核机制，兜牢兜实“三保”底线，规范政府性投资项目决策。推动中小金融机构风险防范，严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险底线。稳妥处置房地产领域风险隐患，扎实做好保交房、保交楼工作。

第三节 推进国防人防现代化建设

国防现代化建设。深化国防动员体系和后备力量建设，高质量完成征兵任务，加强全民国防教育，持续提升国防动员工作水平。加快构建现代民兵力量体系，健全双拥工作机制，巩固军政军民团结。围绕“战时应战、急时应急、平时服务”要求，以提升应战应急能力为重点，充分发挥民兵在抢险救灾、维护社会稳定等任务中的重要作用。人防现代化建设。加快构建信息化综合防

护体系，全面提升人民防空能力。坚持人防建设与经济社会发展相融合，重点推进指挥通信、防护工程、专业队伍、保障设施等体系建设，打造“战时能力强、平时作为大”的现代人防体系。创新宣传教育方式，增强全民防空防灾意识。

第四十七章 提高公共安全治理水平

坚持安全第一、预防为主，统筹安全生产、社会治安防控、网络安全、应急管理等领域，构建全域联动、立体高效的城市安全防护体系，守护人民群众的生命财产安全。

第一节 守牢安全生产底线

持续开展安全生产专项整治，重点加强消防安全、道路交通、工贸行业、城镇燃气、建筑施工、老旧房屋、烟花爆竹、非煤矿山、危险化学品和森林防火等领域风险防范，加强学校、幼儿园、医院、养老机构等场所安全监管，深入推进新能源、电力、农业机械、防溺水、防范一氧化碳中毒等其他领域专项整治。严格落实安全生产责任制，坚决防范和遏制较大及以上生产安全事故。健全隐患排查治理长效机制，指导帮助企业从根本上堵塞漏洞、解决问题，着力破解事故隐患“边查边犯”难题。持续开展市场安全整治行动，强化“三品一特”智慧监管和检测检验能力建设。

第二节 加强社会治安整体防控

维护社会安全稳定。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量。严厉打击各类违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，加大非法集资监管和打击力度，强化未成年人违法犯罪预防和治理，严密防控新型犯罪，实现常治长效。加强人员密集场所安全管控，严防极端事件。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效，全力维护社会治安稳定。推进公安工作现代化。做实派出所主防“12345”模式，构建“专业+机制+大数据”新型警务运行机制。加快智慧警务建设，升级电子证据实验室和指挥系统，推进派出所标准化场所与警训基地建设，强化数据安全，提升新质战斗力。推进县乡综治中心规范化建设，打通数据壁垒，实现群众诉求“一网通办”。推动“雪亮工程”向农村延伸，深化派出所“两队一室”建设，推进“一村（格）一警”全覆盖，建设多方参与的社区警务团队、平安联勤警务站（室）。

第三节 强化信息网络安全保障

聚焦关键领域防护。深化网络空间安全综合治理，重点加强对政务网络、智慧城市平台、关键信息基础设施安全防护。全面部署防火墙、入侵检测、数据加密等安全产品，定期开展漏洞扫

描与风险评估，确保核心系统与数据安全。加强个人信息保护。发展积极健康的网络文化，加强未成年人网络保护。加强监测预警处置能力。建设县级网络安全态势感知与应急指挥平台，实现全域风险动态监测和协同响应。制定并完善网络安全事件应急预案，定期组织实战演练，提升快速有效处置能力。深化宣传教育。面向全县公职人员及广大市民，持续开展网络安全意识与技能培训。举办网络安全进机关、进社区、进农村、进校园等系列宣传普及活动，持续深化网安知识普及。

第四节 提升城市应急管理能力

以“全周期管理”理念构建“大安全、大应急、大减灾”体系，推动应急管理从“救灾响应型”向“风险防控型”转型。坚持预防为主，源头防控，推动风险评估与城市规划、产业布局深度融合，强化隐患排查治理“动态清零”，实现从“灾后处置”向“灾前预防”转变。深化人工智能、区块链、数字孪生技术应用，构建“空天地”一体化监测网络，以数字化转型驱动应急管理转型。完善县乡协同、军地联动机制，培育专业化社会应急力量，推动政府、企业、公众形成“共建共治共享”格局。推进城市生命线工程韧性改造，补齐基层应急能力短板，强化城乡风险防控协同，提升极端条件下的抗毁与恢复能力。加强应急管理法治保障，健全风险分级管控机制，实现“一域一策、一灾一策”精准应对。

专栏 23 应急管理体系和能力现代化建设行动

增强灾害风险防御能力。强化隐患排查治理“动态清零”，实现从“灾后处置”向“灾前预防”转变。构建“空天地”立体监测网络，强化对地质、地震、林火、洪涝等多灾种和灾害链的早期识别与预警。推进城市生命线工程韧性改造和防灾减灾科普实训基地建设，完善防御工程和设施建设，实现县城常住人口人均有效避难场所面积不低于2.0平方米。

提升应急救援处置效能。完善应急指挥体制，健全分类分级管理机制，推进应急消防一体化建设，健全国家综合性救援队伍、地方专业应急救援队伍、社会应急救援队伍“三支队伍”共训共练、救援合作机制，强化综合应急救援训练中心和消防站建设。加强常态化演练，提升专业处置能力。

强化应急综合保障体系。统筹指挥、通信、物资、运输、科技装备、基层基础等保障能力。完善综合应急指挥平台、指挥中心和移动指挥平台建设，推动5G、大数据等新技术应用，强化通信网络和应急广播系统建设。配齐应急装备，补齐救援短板。健全县乡村三级物资储备库，推进智能化升级改造，实现救灾物资储备满足启动二级以上响应人员紧急转移安置需要。加强应急管理法治保障。

加快智慧应急体系发展。持续落实“一网四图”应急综合监管体系和应急指挥调度体系建设，建设数字化预案，探索AI实战应用，全面提高防灾减灾抗灾救灾能力。利用大模型进行预测预警，加强灾害风险评估与辅助决策。建成库坝、防洪、燃气管网、危化品监管等多个信息化管理平台，运用大数据赋能精准执法，提升安全生产监管效能。

第四十八章 完善现代化社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全社会工作体制机制，创新基层治理模式，构建共建共治共享的社会治理格局。

第一节 健全社会工作体制机制

落实完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，落实完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理线上线下融合。完善部门之间信息互通、资源共享、工作联动的协调机制。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平，支持社会组织、志愿者、新经济组织、新社会组织、新就业群体等有序参与社会治理。深化民族宗教事务治理。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。构建多元矛盾化解体系。构建源头预防、排查预警、分级化解、应急处置的多元矛盾综合治理机制，建立矛盾纠纷化解联席会议制度，推动人民、行政、司法调解有机衔接，实现“一站式”多元调解。整合“四所一庭（室）一中心”专业力量，发挥群团组织优势，深化“政法五老+好邻居”调解模式。推动信访工作法治化。强化源头治理，攻坚信访积案，推行基层首办与信访代理，力争矛盾属地化解。创新“线上+线下”信访渠道，推进诉访分离，依法规范信访行为，保障群众合法权益。

第二节 提升基层治理水平

强化党建引领基层治理。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。实施新兴领域党建效能提升工程，加强新经济组织、

新社会组织、新就业群体党的建设。坚持新时代“枫桥经验”，弘扬“四下基层”作风，健全县乡村三级党建引领治理体系。通过规范基层党建、完善社区党建联席会议制度、强化村级“三务”公开，不断提升基层党建综合效能。

创新社区多元治理模式。完善网格化治理体系，优化人员配置，夯实基层社会治理基础。创新构建“乡镇党委—社区党委—小区党支部—楼栋党小组”四级“邻里党建”组织体系，全面推行“三长制”（片长、组长、邻长），发挥业主委员会作用，有效维护群众合法权益。建立“居民吹哨、部门联动”快速响应机制，聚焦“微网格、微阵地、微服务”，切实解决小区环境、邻里纠纷等问题。加强社区管理基础设施建设，打造“15分钟便民服务圈”。

打造乡村协同治理样板。积极推行“四圈联动”（邻里圈、生活圈、幸福圈、振兴圈）治理模式，健全村民代表常态化联系服务群众制度。通过屋场会、院坝会等形式收集民意，构建三级联动服务网络。优化乡镇机构设置与职能配置，完善权责清单，推进基层管理服务扁平化，全面提升乡村治理效能。

第十三篇 凝聚多方合力，开启现代化东安建设新征程

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚推进中国式现代化东安实践的磅礴力量。

第四十九章 凝聚中国式现代化东安实践多方力量

坚持和加强党的全面领导，持之以恒推进全面从严治党，推进社会主义民主政治建设，充分发挥群团组织桥梁纽带作用，凝聚全县人民智慧和力量，形成推动高质量发展的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，进一步强化党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。健全和落实民主集中制。坚持正确用人导向，常态化推进“一树两严”教育，完善干部考核评价体系，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，建设政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。统

筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化。充分发挥“四种形态”层层设防作用，构建教育、提醒、纠偏、重处、严惩立体防线。健全以党内监督为主、各类监督贯通协调的监督体系，深化重点领域腐败治理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，深化清廉东安建设，营造风清气正的政治生态。

第二节 推进社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实推进全过程人民民主的东安实践，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，持续提升人大代表建议和政协委员提案办理质量和效率，切实将全过程人民民主落到实处。健全基层民主制度，完善吸纳民意、汇集民智工作机制，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。

第三节 充分调动各方面积极性主动性创造性

加强与驻东安单位、社会组织的协同联动，搭建资源共享、优势互补的合作平台，形成政企联动、社企协作、党民融合的发展合力。营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，鼓励社会各界围绕东安发展建言献策，激发全民干事创业热情。完善激励机制和容错纠错机制，鼓励创新、支持实干，让各类人才在东安现代化建设中各尽其能、各展其才，汇聚起同心同德、携手奋进的磅礴力量。

第五十章 健全统一规划体系

实施国家发展规划法，突出规划纲要统领作用，加强各类规划衔接配合，充分调动全社会积极性主动性创造性，确保全县发展“一张图”谋划、“一盘棋”推进、“一本账”落实。

第一节 加强规划统领协调

更好发挥发展规划战略导向作用，以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。聚焦本规划明确的战略任务，围绕产业发展、科技创新、改革开放、新型城镇化、农业农村、生态文明、民生保障等重点领域，编制一批重点专项规划，通过量化具体目标，细化任务举措，梳理项目清单，为相

关领域发展指引方向、重大工程项目布局提供重要依据。

第二节 做好规划衔接

健全专项规划、国土空间规划等其他各级各类规划落实发展规划的机制，确保其在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程、重大项目、风险防控等方面与发展规划保持一致。加强发展规划与年度计划、财政预算及各类政策的有效衔接，全方位保障规划落实。推动各层级、各部门规划数据互联互通，构建上下联动、条块结合、协同推进的工作机制，确保规划目标任务有序推进、高效落实。

第五十一章 完善规划实施路径

构建责任分工清晰、监测评估精准、监督评价有力、政策协同高效、要素保障到位的实施推进机制，将规划蓝图转化为年度任务、重点项目和具体行动，扎实提升规划实施效能。

第一节 明确责任分解

明确政府及有关部门在规划实施中的主体责任，构建层层负责、逐级落实的责任体系。将本规划确定的主要指标、重大战略任务、重大工程项目和重要改革举措进行深化、细化、落实，责任部门做好年度实施计划和年度间综合平衡，明确年度重点任务

和重点项目，建立常态化协调机制，及时解决规划实施中的重大问题，以钉钉子精神推动“十五五”发展规划落地落实。继续推行县领导联系推动重大项目工作机制，实行“两清单”调度管理，扎实开展“六大”行动，不断提升项目建设质效。

第二节 加强规划实施要素保障

坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，优先保障本规划确定的重点任务和重大项目用地、用能、资金、环境容量等需求。优化财政投入与金融支持，引导社会资本参与。动态跟踪项目经济社会效益，根据实施情况和外部环境变化适时优化调整，确保重大项目投资发挥最大效能，为东安县高质量发展注入强劲动能。围绕重点发展方向，加快重大项目库建设，形成竣工一批、启动一批、储备一批的项目滚动机制。加强支撑规划落地实施的专业化人才培养与队伍建设，为发展规划从蓝图转化为现实提供坚实可靠的人才支撑。

第三节 强化规划质效监督评估

根据永州市规划体检评估工作要求，完善东安县规划体检评估机制。紧扣规划指标、任务举措和重大项目，科学设置多维度的核心指标和监测体系，构建“年度评估+中期评估+总结评估”全周期管理模式。引入第三方专业机构开展独立评估，运用大数

据技术提升评估的客观性与公信力。强化评估结果刚性运用，将评估考核结果与规划动态调整、政策优化完善、责任考核问责直接挂钩。严守规划的权威性和严肃性，未经法定程序批准，严禁随意调整或变更规划内容。完善政府向人大、政协的报告与沟通机制，健全政府与企业、民众的交流与反馈机制，坚持规划公开透明，及时公开规划实施成效、完成进度等内容，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督。

名 词 解 释

1.“三高四新”美好蓝图：2020年9月，习近平总书记亲临湖南考察，为湖南擘画“三高四新”美好蓝图，勉励湖南着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2.“十个统筹”：省委十二届五次全会提出的“统筹好稳和进、立和破，统筹好稳增长和稳预期，统筹好扩内需和优供给，统筹好现代化产业体系和区域协调发展，统筹好城市和农村，统筹好园区内和园区外，统筹好‘条’和‘块’，统筹好发展经济和改善民生，统筹好开源和节流，统筹好高质量发展和高水平安全”。

3.“八大行动”：产业培塑行动，创新提升行动，激发需求行动，改革攻坚行动，主体强身行动，区域共进行动，安全守底行动，民生可感行动。

4.“七个聚焦发力”：2023年11月，省委书记沈晓明来永调研，对永州下一步工作提出七点意见：要着眼质的有效提升和量的合理增长，在落实高质量发展要求上聚焦发力；要立足自身特色优势，在加快构建现代化产业体系上聚焦发力；要统筹城乡区域协调发展，在扎实推进以人为核心的城镇化上聚焦发力；要坚

持“绿水青山就是金山银山”理念，在扎实推进生态文明建设上聚焦发力；要坚持以人民为中心的发展思想，在保障和改善民生上聚焦发力；要更好统筹发展与安全，在着力防范和化解重大风险上聚焦发力；要坚持全面从严治党，在持续营造风清气正的政治生态上聚焦发力。

5.“六大战略支点”：战略使命，在全省版图中增加永州分量。战略目标，加快建设“三区两城”，即加快建设融入粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、对接东盟开放合作先行区、国家区域性综合交通枢纽城市、文化生态旅游名城。战略方向，坚持向南向海向外。战略格局，构建“一核两轴三圈”区域经济格局：“一核”，即加快推进零冷联城，打造市域核心增长极。“两轴”，即在市域北部打造以先进制造和高新技术产业为主的经济发展轴，在市域南部打造以高加工度工业为主的经济发展轴。“三圈”，即推进中心城区与祁阳、东安、双牌一体化发展，打造30分钟“同城圈”；推进中心城区与县及县域之间的快速通道建设，打造60分钟“协同圈”；利用高铁、航空快速通道，全面对接粤港澳大湾区、长江经济带、成渝地区双城经济圈、东盟自贸区，形成90分钟“融入圈”。战略抓手，通道、平台、产业。战略执行计划，半年谋划、一年起跑、两年加速、一年半冲刺。

6.“三重一主”：重点企业、重大项目、重要工作和主要经济指标。

7.“三走三抓”：走上去抓争资上项，走出去抓招商引资，走下去抓帮扶解困。

8.“五五一”发展思路：围绕打造产业集聚、城乡融合、生态宜居、民生幸福、平安善治五个新样板，大力实施园区攻坚、乡村建设、环境提升、共建共享、县域治理五大行动，努力成为湘南地区新的增长极，奋力建设现代化新东安。

9.湘商回归：吸引在外湖南籍企业家回乡投资的专项工作品牌。

10.“赋码访企”：所有访企公务活动，包括调研参观、督查检查、监管执法等，都必须使用“湖南营商码”进行扫码入企，确保过程“全留痕”。

11.“小巨人”企业：是“专精特新”中小企业中的佼佼者，是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

12.“专精特新”：指企业具有专业化、精细化、特色化、新颖化的发展特征。通过引导中小企业专精特新发展，进一步激发中小企业活力和发展动力，推动中小企业转型升级。

13.“千年鸟道”：候鸟在常年迁徙中集中经过的山坳、停歇地、栖息地，是候鸟迁徙相对稳定的飞经之地，通过划定区域来确定需优先保护的千年鸟道范围。

14.“五位一体”总体布局：统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

15.“四个全面”战略布局：协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

16.“一区三园”：东安经济开发区、热能综合利用产业园、

吉他产业园、特种制造产业园。

17.“五好”园区：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展环境好。

18.“一区三园”：东安经济开发区、热能综合利用产业园、吉他产业园、特种制造产业园。

19.“双师型”教师：具备良好师德素养、企业工作或实践经历，同时掌握理论教学和实践教学能力，并能将新技术、新工艺、新规范融入教学的职业教育教师。

20.“新农人”：具备新理念、新技术、新业态及新生产组织方式，具有一定科学文化素质、能够掌握现代农业生产和服务工具，以从事农业生产、加工、销售、服务等各环节为主要收入来源，且收入高于所在地区传统农业从业人员收入水平，有农业情怀、有适度规模、有持续发展性、有防风险能力的现代农业经营者。

21.“三生融合”“三态协同”：园区生产、生活、生态融合，规划形态、园区业态、产业质态协同。

22.基础设施 REITs：通过发行收益凭证汇集资金，由专业机构进行基础设施投资经营管理并将收益分配给投资者的金融工具，具有流动性较高、收益相对稳定等特点。

23.“双高”对接：高新区、高新技术企业与高等院校、科研院所开展常态化对接。

24.“双进双转”：“双进”指组织企业进高等院校、高等院校专家团队进企业，“双转”指推动高等院校科技成果转化、企业创新

转型等校企合作活动。

25.四大省级实验室：指岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心（实验室）、湘江实验室、芙蓉实验室。

26.“周末工程师”：用人主体在不改变人才的人事、户籍、社保关系的前提下，从县外（含驻本地高校、科研院所）招引，利用周末、节假日及业余时间，到企业或事业单位指导开展科技攻关、推动科技成果转化的一种柔性引才模式。

27.“候鸟专家”：受聘于地方政府或企业，利用寒暑假或空闲期“像候鸟一样”往返流动，短期开展技术指导、课题攻关的高层次人才，常见于县域乡村振兴或产业帮扶场景。

28.“智改数转网联”：企业智能化改造、数字化转型、网络化联接。

29.“高效办成一件事”：旨在通过改革引领与数字赋能双轮驱动，推动跨部门业务协同和数据共享，实现办事流程精简、成本降低、效能提升。

30.“数据要素×”行动：国家数据局牵头推动的一项重要战略举措，旨在充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增作用，赋能经济社会发展。

31.建设用地“增存挂钩”机制：将新增建设用地计划指标分配与地方消化批而未供、处置闲置土地等存量建设用地使用效率直接挂钩的土地管理政策。

32.农村“三块地”改革：农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革。

33.“既提又贷”政策：缴存职工在购买自住住房时，可以同时提取个人住房公积金账户余额用于支付房款，并申请住房公积金贷款，实现“提取+贷款”双重支持的政策。

34.政府和社会资本合作（PPP）模式：为增强公共产品和服务供给能力、提高供给效率，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立利益共享、风险分担及长期合作关系。

35.“金芙蓉”基础设施和社会发展投资基金：湖南省为培育耐心资本发起的省级政府引导基金矩阵中的子基金，采取“母—子基金”两层架构，重点投向省内交通、水利等基础设施与文旅、养老等社会发展领域。

36.“两重”“两新”：“两重”是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，主要涉及推动国家长远发展的重大项目，通过发行超长期特别国债来支持国家重大战略和重点领域的安全能力建设。“两新”是指大规模设备更新和消费品以旧换新，旨在通过设备更新和消费品以旧换新来促进产业升级和消费升级。

37.“全国一张清单”：全国统一的市场准入负面清单管理模式，是我国深化经济体制改革、构建高水平社会主义市场经济体制的重要制度安排。

38.国家储备粮源基地：落实“良田、良种、良机、良法”要求，建立以订单农业为导向，从种源选育到生产、收购、储存、加工、销售各环节有机衔接，引导国家收储、加工从生产导向型转化为市场导向型，提高种粮农民效益和积极性的粮食全产业链模式。

39.“四议两公开”程序：所有村级重大事项都必须在村党组织领导下按照该程序决策实施，“四议”即党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”即决议公开、实施结果公开，该制度旨在加强农村基层民主建设，保障村民的知情权、参与权、决策权和监督权，提升村级事务决策的科学化、民主化、规范化水平。

40.农村公路“新三通”：乡镇通三级及以上公路、建制村通等级路、较大人口规模自然村（组）通硬化路。

41.“四好农村路”：即建好、管好、护好、运营好农村公路。

42.“永冲锋”精神：以“团结拼搏、永不言弃”为核心内涵，从足球赛场延伸至经济社会发展各领域的永州城市奋斗精神标识。

43.“四个高于”：省际边界地区农村居民人均可支配收入增速高于当地 GDP 增速、高于当地城镇居民人均可支配收入增速、高于全省农村居民人均可支配收入增速、高于周边省份相邻县市农村居民人均可支配收入增速。

44.县级医院“5321”能力提升工程：将 50%的县级综合性医院建设成为三级医院，并每年推广引进 3 项适宜技术，培养 2 名学科带头人和骨干，建设 1 个重点专科，持续做强县级医院服务能力。

45.县域医共体：县域医疗卫生共同体的简称，指以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的一体化管理组织。

46.“三减三健”专项行动：指以“减盐、减油、减糖”和“健康

口腔、健康体重、健康骨骼”为核心内容的全民健康生活方式专项干预行动。

47.大学生创业“七个一”行动：湖南省委、省政府为支持大学生创新创业推出的政策举措，即“出台一批扶持政策、设立一支投资基金、建设一批孵化载体、成立一个企业家导师团、开设一系列创业课程、选树一批创业典型、推出一档创业节目”的综合性支持政策。

48.“银龄行动”：以老年人为主体，坚持自觉自愿、量力而行的原则，以开展智力援助和参与基层治理、社会服务等为内容，服务经济社会发展的志愿服务活动。

49.“一废一库一重”：“一废”即危险废物，“一库”即尾矿库，“一重”即重金属。

50.“一横一纵四节点、三带一核多屏障”蓝绿空间格局：以东安大道为一横，苍子岭—都塘公园为一纵的主要景观廊道；以海竹山公园、都塘公园、金鸡岭公园、陡岭山公园多点融合的景观节点；结合自然水体，打造以紫水河滨水休闲带、龙溪河滨水休闲带、宥江河滨水廊道为主的的城市休闲带；以苍子岭（含人民公园）—紫水河国家湿地公园（聚德生态文化园）为县城主要景观核心；中心城区周围的自然山体、农田构成的生态屏障。

51.“碳达峰十大行动”：能源绿色低碳转型行动、节能减污协同降碳行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输碳达峰行动、资源循环利用助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、绿色金

融支撑行动。

52.“三保”底线：保基本民生、保工资、保运转。

53.“三品一特”：食品、药品、重点工业产品、特种设备。

54.派出所主防“12345”模式：紧扣“两队一室”改革“一条主线”，完善快反“135”、社区警务“两大平台”，构建巡防巡控、风险研判、科技赋能“三大体系”，加强上下联建、矛纠联调、警保联动、警民联防“四联联动”，深化人防、物防、技防、智防、制防“五大防控”。

55.“雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

56.新时代“枫桥经验”：坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

57.“一树两严”：“一树”指树立和践行正确政绩观，“两严”指严禁统计造假、严控地方政府债务风险。

抄送：县委各部门，县人武部。

人大常委会办公室，县政协办公室，县人民法院，县人民检察院。

东安县人民政府办公室

2026年8月18日印发
